

宣城市泾县生态环境分局文件

泾环办〔2022〕42号

关于印发《泾县生态环境分局“双随机、一公开”监管工作实施方案》的通知

局各股室、各所属事业单位：

经局长办公会研究通过，现将《泾县生态环境分局“双随机、一公开”监管工作实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

- 附件：1. 宣城市泾县生态环境分局双随机抽查事项清单
2. 宣城市泾县生态环境分局2022年度“双随机、一公开”抽查工作计划



抄送：宣城市生态环境局

泾县生态环境分局“双随机、一公开” 监管工作实施方案

为持续深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，提高事中事后监管水平，改进执法方式，减少多头执法和重复检查，根据《关于印发宣城市“一业一查”跨部门联合随机抽查事项清单的通知》精神，结合我局实际，特制定泾县生态环境分局“双随机、一公开”监管工作实施方案。

一、总体要求。

（一）指导思想。以习近平生态文明思想为指引，坚决践行“绿水青山就是金山银山”重要发展理念、坚决打好污染防治攻坚战，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，突出精准治污、科学治污、依法治污。建立健全以“双随机、一公开”监管工作为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，强化科技监管数据应用，实施分级分类监管，推行联合随机抽查，推进公平公正公开，着力打造公平竞争、法制便利的营商环境。

（二）基本原则

1. 坚持依法依规监管。强化法治意识、法治思维，严格按照相关法律法规、规章制度要求，严格履行“双随机、一公开”监管工作职责，规范自由裁量权，进一步推进“双随机、一公开”监管工作制度化、规范化、法制化。

2. 坚持科学精准监管。充分运用企业信用风险分级分类、排污许可、行政处罚等相关信息，有效发挥在线监测、远程执法、视频监控等“非现场”监控设施，以及无人机、走航车等移动监测设备作用，整合线索、关联分析、综合研判，有针对性地开展现场检查，将严、实、深、细、精贯穿于执法监管工作全过程。

3. 坚持“应联合尽联合”。合理统筹制定内部联合和部门联合工作计划，提高检查工作质量，切实解决多头监管、重复检查等问题，充分释放“放管服”改革和优化营商环境政策红利，进一步增强市场主体的获得感和满意度。

4. 坚持公平公正公开。加强公正监管，及时信息公开，强化结果运用，主动接受监督，从随机抽取、检查过程、结果认定、结果公开等方面全流程规范随机抽查工作。

二、工作内容

（一）健全保障机制。为健全“双随机、一公开”监管工作机制，我局参照市局做法，对“双随机、一公开”监管抽查事项明确了局内责任分工，制定了《宣城市泾县生态环境分局双随机抽查事项清单》和《宣城市泾县生态环境分局2022年度“双随机、一公开”抽查工作计划》，确定了抽查事项的牵头股室（单位）。各牵头股室（单位）负责“双随机、一公开”具体工作的实施，确保我县生态环境领域“双随机、一公开”监管工作稳步推进。

（二）动态更新“一单两库”。执法大队对照抽查事项清单和年度抽查工作计划，更新完善监管对象名录库和检查人员名录库，制定抽查工作计划任务，并录入安徽省事中事后综合监管系统。将经审批的入河排污口、涉镉等重金属排污单位、“两高”项目、畜禽养殖企业、涉 VOCs 企业、环境信用评价等级低的企业、群众反复投诉的企业纳入“双随机、一公开”监管。

（三）规范抽查检查制度。“双随机、一公开”监管工作全程依托安徽省事中事后综合监管系统开展，执法大队每季度对抽查工作开展情况进行调度，各项抽查任务原则上本年度 11 月 15 日前全部完成。各项工作完成指标需满足县双随机办有关要求（抽查事项覆盖率达到 100%，部门联查计划数占比总计划数不低于 70%，企业信用风险分类差异化抽查占比不低于 80%，抽查计划完成率达到 100%）。

为减少多头执法和重复检查，将执法和监测双随机检查合并开展。在使用信用分类制定抽查任务时，对守信、警示、失信、严重失信企业分别递加比例抽取，采取差异化监管措施。检查人员开展检查时，优先使用移动执法系统制作检查笔录并及时上传检查结果。对不适合使用移动执法系统开展检查的，应填写安徽省事中事后综合监管系统自带的随机抽查检查表。在开展随机抽查检查时，不断优化检查方式，对随机抽取的已纳入监督执法正面清单企业列表的企业

业，以非现场检查方式为主开展检查。对发现的环境违法违规行要做好后续监管工作，依法依规处理相关违法违规行为。

（四）检查结果处理和公示。执法大队在每批次抽查任务结束后 20 个工作日内，按照《安徽省生态环境系统“双随机、一公开”监管实施细则》（皖环发(2021) 67 号）有关要求，汇总抽查结果，填写《抽查结果公示审批表》，经局主要领导批准后，将抽查检查结果录入安徽省事中事后综合监管系统进行公示，接受社会监督。通过核实发现公示的抽查结果存在错误的，应及时填写《抽查结果更正审批表》，经局主要领导批准后予以更正。

三、组织领导

为全面开展“双随机、一公开”监管工作，厘清监管工作职责，完善随机抽查事项清单，强化内部联合抽查，泾县生态环境分局调整完善“双随机、一公开”监管工作领导小组。

组 长：王益珍 党组书记 局 长

副组长：黄 杰 一级主任科员

卫 敏 党组成员 副局长

张智菲 党组成员 总工程师

郑 蓉 党组成员 党支部书记

成 员：朱 凯 执法大队

王 茂 监测站

洪 晕 办公室

查 曦 污防股

程 爱 审批股

黄家炜 生态股

“双随机、一公开”监管工作领导小组下设办公室，设在执法大队，负责“双随机、一公开”工作组织、协调、调度、总结等相关工作，办公室主任由朱凯兼任。

四、保障措施

（一）加强组织领导。要强化组织领导，加强统筹协调，执法机构切实发挥好带头作用，会同其他成员科室依据各自工作职责，共同研究制定本级随机抽查工作方案、随机抽查计划、随机抽查事项清单、联合抽查工作计划等，并结合本地实际，制定“双随机、一公开”工作方案或细则，推进“双随机、一公开”工作规范开展。

（二）加大宣传培训。按照队伍专业化、管理制度化要求，通过采取线上培训、线下练兵、知识竞赛等方式，常态化开展法律法规、政策文件、业务知识、典型案例的教学培训工作，大幅提高检查人员依法依规、公平公正、文明规范的执法监管工作水平。同时，要进一步加大对“双随机、一公开”监管政策和正面典型案例的宣传解读，着力提升“双

随机、一公开”监管工作的知晓度和认可度，形成政府公正监管、企业诚信自律、社会公众监督的良好氛围。

（三）严肃工作纪律。检查人员在对象实施检查时，应当依据法律法规的规定行使职权，遵守工作纪律、廉洁纪律、保密纪律，遵守被检查对象安全防护等相关规定。不得妨碍检查对象正常的生产经营活动，不得索取或者收受检查对象的财物，不得谋取其他利益，不得收取或变相收取费用。对抽查工作中失职渎职和违纪违法的检查人员，依法依纪严肃处理。

（四）加强信息报送。按照市生态环境局要求，于每年3月31日、6月30日、9月30日、12月31日前分别报送本季度生态环境“双随机、一公开”情况统计表，每年7月5日和11月15日前，分别报送上半年和全年工作开展情况报告。

附件：1

宣城市泾县生态环境局双随机抽查事项清单

序号	抽查项目		抽查对象	事项类别	抽查方式	抽查主体	抽查依据
	抽查类别	抽查事项					
1	污染源日常监督检查	重点污染源监督检查	重点排污单位	重点检查事项	实地核查	泾县生态环境分局	《环境保护法》第二十四条、《水污染防治法》第三十条、《大气污染防治法》第二十九条、《土壤污染防治法》第七十七条、《固体废物污染环境防治法》第十五条、《环境影响评价法》第二十八条、《排污许可管理条例》第二十五条等。
		一般污染源监督检查	一般污染源	一般检查事项			
		特殊污染源监督检查	特殊污染源	重点检查事项			
2	机动车排放检验机构监督检查	对机动车排放检验机构的排放检验情况的监督检查	机动车排放检验机构	重点检查事项	实地核查	泾县生态环境分局	《大气污染防治法》第五十四条第二款
3	核与辐射安全类监督检查	一般核技术利用单位监管检查	一般核技术利用单位	重点检查事项	资料核查、现场检查	泾县生态环境分局	《环境保护法》第十九条；《放射性污染防治法》第二十八条、第二十九条、第三十三条、第三十六条；《环境影响评价法》第十三条、第二十四条；《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》第十七条、第十八条、第十九条、第二十一条、第二十三条、第二十五条、第二十七条、第二十八条、第二十九条、第三十一条、第三十二条、第三十三条、第三十五条、第三十六条；《放射性物品运输安全管理条例》第三十二条、第三十三条；《放射性废物安全管理条例》第十一条、第十九条。
		重点核技术利用单位监管检查	重点核技术利用单位	重点检查事项			

4	在建工程建设项目环境保护监督检查	在建工程建设项目“三同时”制度落实情况	在建工程建设项目	重点检查事项	实地核查	泾县生态环境分局	《环境保护法》第四十一条、《环境影响评价法》第二十四条至二十八条、《建设项目环境保护管理条例》第十五至二十条，第二十一至二十三等等。
5	城镇污水处理设施污染监督检查	城镇污水处理设施污染防治情况	城镇污水处理设施	重点检查事项	实地核查	泾县生态环境分局	《水污染防治法》第五十条、第八十五条等
6	土壤污染地块监督检查	重点建设用地上土壤污染风险防控和违规开发情况	重点建设用地	重点检查事项	卫星遥感、实地核查	泾县生态环境分局	《土壤污染防治法》第七十七条；《关于依法查处建设用地环境违法问题的函》（环办执法函【2020】572号）

附件：2

宣城市泾县生态环境局2022年度“双随机、一公开”抽查工作计划

序号	抽查任务名称	抽查事项	发起方式	抽查主体	抽查对象	抽查基数和比例	抽查时间段	备注	牵头部门
1	2022年度污染源日常监管监督检查	重点污染源日常监管检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	重点排污单位	全县抽查基数18家，抽查比例100%	2022年全年	其中10%的重点排污单位纳入部门联合抽查计划，县生态环境局发起，联合县应急管理局开展。	执法大队
		一般污染源日常监管检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	一般污染源	全县抽查基数109家（动态更新）抽查比例不超过5%	2022年全年	纳入部门联合抽查计划，县生态环境局分局发起，联合县市场监管局开展。	
		特殊污染源日常监管检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	特殊污染源	全县抽查基数52家（含37个入河排污口），总体抽查比例100%	2022年全年		
2	2022年度在建工程建设项目环境保护监督检查	污染防治措施、“三同时”制度落实情况	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	已履行环评手续的在建工程项目	根据实际情况确定	2022年全年		执法大队

3	2022年度城镇污水处理设施污染防治监督检查	城镇污水处理设施污染防治监督检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	城镇污水处理设施	总体抽查比例100%	2022年全年		执法大队
4	2022年度核与辐射安全类监督检查	一般核技术利用单位监督检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	一般核技术利用单位	全县抽查基数3家，抽查比例100%	2022年全年	监测站	
		重点核技术利用单位监督检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	重点核技术利用单位	全县抽查基数11家（动态更新）抽查比例60%	2022年全年		
5	2022年度机动车排放检验机构监督检查	对机动车排放检验机构的排放检验情况监督检查	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	全县机动车排放检验机构	全县抽查基数3家，总体抽查比例100%	2022年全年	纳入部门联合抽查计划，县生态环境局发起，联合县市场监管局和县公安局开展。	污防股
6	2022年度土壤污染地块监督检查	重点建设用地土壤污染风险防控情况	自行组织发起	宣城市泾县生态环境局	重点建设用地	总体抽查比例100%	2022年全年		污防股