

**绩溪县住房和城乡建设局
绩溪县城市管理综合执法局
宣城市绩溪县生态环境分局
绩溪县发展和改革委员会**

文件

建办〔2019〕255号

**关于印发《绩溪县城镇污水处理提质增效三年
行动实施方案（2019-2021年）》的通知**

各乡镇人民政府，县直有关单位：

根据《宣城市城市管理综合执法局 住房和城乡建设局 生态环境局 发展改革委关于印发城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021年）的通知》（宣城管〔2019〕157号文件）精神，为进一步做好我县城镇污水处理提质增效专项工作，经县政府同意，现将《绩溪县城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

(此页无正文)

绩溪县住房和城乡建设局



绩溪县城市管理综合执法局



宣城市绩溪县生态环境分局



绩溪县发展和改革委员会



2019年12月31日

绩溪县城镇污水处理提质增效三年行动 实施方案（2019-2021 年）

为加快补齐城镇污水收集处理设施短板，进一步提升城镇生活污水收集处理能力和水平，尽快实现城镇污水处理“长治久清”工作目标，根据《住房和城乡建设部 生态环境部 发展改革委关于印发城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019—2021 年）的通知》（建城〔2019〕52 号）、《省住房和城乡建设厅 省生态环境厅 省发展改革委关于印发城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021 年）的通知》（建城〔2019〕65 号）、《市城市管理综合执法局 住房和城乡建设局 生态环境局 发展改革委关于印发城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021 年）的通知》（宣城管〔2019〕157 号）等文件精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平生态文明思想为指导，遵照省、市的部署要求，坚持问题导向、突出重点，立足实际、远近结合，重在机制、政策引领的基本原则，系统推进城市城镇污水处理提质增效三年行动，加快建立与城市化进程相适应的城镇污水收集处理体系和工作机制，尽快实现县城建成区污水管网全覆盖并常态化运行，生活污水全收集、全处理。

(二) 主要目标。“十三五”期间，新增城镇污水处理设施配套管网 40 公里以上；2019 年至 2021 年，县城建成区改造修复市政污水管网 9 公里以上；加快完善污水收集处理设施，到 2021 年，县城建成区城市生活污水集中收集率达到 60%；继续推进黑臭水体治理，实行动态跟踪管理。具体年度目标任务如下：

1、**提质增效启动年（2019 年）。**制定城镇污水处理提质增效三年行动实施方案；启动实施排水管网排查与检测工作，依据生活污水集中收集率现状，制定管网改造修复方案和计划，建立管网改造修复项目库，全年改造修复市政污水管网 3.5 公里以上。

2、**提质增效攻坚年（2020 年）。**依据排水管网改造修复计划开展改造修复工作，全年改造修复市政污水管网 3 公里以上；建立污水排入管网许可制度、排水执法监督机制和排水管网定期排查检测制度。

3、**提质增效提升年（2021 年）。**依据排水管网修复整治计划开展修复整治工作，改造修复市政污水管网 2.5 公里以上；县城建成区基本无生活污水直排口，基本消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，基本完成市政雨污错接混接点治理及破旧管网修复改造；进一步健全完善各项排水管理机制，城市生活污水集中收集效能显著提高，县城建成区城市生活污水集中收集率达到 60%。

二、重点任务

(一) 开展排水管网排查和定期检测工作。制定排水管网排查与检测方案，委托专业机构，全面排查建成区主次干道市政排水管网以及居民小区、公共建筑和企事业单位内部排水管网，全面查清排水管网、排水口、检查井及雨污错接混接点结构性和功能性缺陷，到 2020 年底前，形成建成区排水管网排查报告和管道检测评估报告，为下一步管网修复和日常管养打下坚实的基础。建立排水管网定期排查检测制度，逐步建立以 5—10 年为一个排查周期的长效工作机制。(县经开区管委会、住建局、华阳镇分别牵头负责)

(二) 建设市政排水管网地理信息系统和安全运行监测系统。严格按照省住建厅部署要求，加快推进城市地下管网地理信息系统和安全运行监测系统建设，确保 2020 年年底前建成，并根据城市管网建设同步更新、同步配套，实现常态化运行。要充分发挥城市地下管网信息系统功能和作用，全面清晰掌握市政排水管网运行状况，实现地下管网运行状态在线监测，为市政排水管网改造治理和城市安全运行提供有力的数据信息支撑。(县经开区管委会、住建局、华阳镇分别牵头负责，相关单位配合)

(三) 全面推进城镇排水管网改造。按照“先排查、再修复”的原则，根据城市排水管网排查报告和管道检测评估报告，科学制定城镇排水管网雨污错接混接点治理、破旧管网修复改

造和雨污分流年度改造计划，并克服困难、全力组织实施，确保三年 9 公里市政污水管网修复任务圆满完成。居民小区、公共建筑和企事业单位内部管网改造应与市政管网改造同步实施，进一步规范并完善城市雨污分流排水系统。（县经开区管委会、住建局、华阳镇分别牵头负责）

（四）加快推进生活污水管网建设。根据城市建设发展需求，科学编制城市排水专项规划、并动态修编。新建城区污水管网应与市政道路同步建设，严格落实雨污分流制。新建城镇污水处理设施时，其污水配套管网应同步设计、同步建设、同步验收。优先解决已建城镇污水处理设施管网不配套问题，强化城市河道两岸及水体沿岸污水截流与收集。持续推进城中村、老旧城区、城乡结合部的污水管网建设，基本消除生活污水收集处理设施空白区。推进建成区污水管网全覆盖，生活污水全收集、全处理，努力提高生活污水处理厂的进水浓度和污水收集率。城市污水处理厂进水生化需氧量（BOD）浓度长期低于 100mg/L 的，要围绕服务片区管网规划与建设制定“一厂一策”系统化治理方案，明确治理目标和措施。（县经开区管委会、住建局分别牵头负责，县城管执法局、华阳镇配合）

（五）持续推进城镇污水处理厂建设与提标改造。依据《安徽省发展改革委、安徽省住房城乡建设厅关于印发“十三五”安徽省城镇污水处理及再生利用设施建设规划的通知》（皖发改环资规〔2017〕14 号）要求，科学确定生活污水收集处理设

施总体规模和布局，加快城乡污水处理 PPP 项目实施，超前谋划城镇污水处理设施扩容（城区生活污水厂二期）项目储备，加强项目前期研究和论证，积极推进项目落地。今后所有新建污水处理厂一律按一级 A 排放标准规划建设。积极探索城市污水再生利用设施建设，单体建筑面积超过 2 万平方米的新建公共建筑应配套建设中水回用设施。（各乡镇人民政府、县经开区管委会、住建局、生态环境分局分别牵头负责，县发改委、自然资源规划局、城管执法局配合）

（六）加强污水处理厂污泥处理处置设施建设及运行监管。按照城镇污水处理厂污泥处理处置“稳定化、无害化、资源化”要求，加强对污泥产生、运输及处理全过程监督管理，建立健全污泥全过程管理台账，跟踪核查污泥贮存和处理处置情况。（县经开区管委会、住建局分别牵头负责，县城管执法局配合）

（七）健全管网建设质量管控机制。要认真汲取城市地下管网“建成即废弃”的深刻教训，严把管网建设质量“源头关”，切实加强排水管材市场监管，严厉打击假冒伪劣管材产品。严把排水设施工程质量关，工程设计、建设单位应严格执行工程建设相关标准规范，严格进行隐蔽工程检查、竣工验收和工程移交，确保工程施工质量。工程质量监督机构要进一步加强排水设施工程质量监督，未达到国家相关规范标准要求的，不得交付使用。排水设施管理单位要严格排水管道养护、检测与修

复质量管理，确保运行高效。按照质量终身责任追究要求，强化设计、施工、监理等行业信用体系建设，推行黑名单制度。

（县经开区管委会、住建局、生态环境分局分别牵头负责，县城管执法局、市场监管局配合）

（八）健全污水接入服务和管理制度。认真落实国务院《城镇排水与污水处理条例》，加强雨污水排放管理。城市市政污水管网覆盖区域，应当依法将生活污水接入市政污水管网，严禁雨污错接混接，严禁污水直排。新建居民小区或公共建筑排水未规范接入市政排水管网的，不得交付使用；市政污水管网未覆盖的，应当依法建设污水处理设施并达标排放。建立健全

“小散乱”规范管理制度，整治沿街经营性单位和个体经营户污水乱排直排，结合市场整顿和经营许可、卫生许可管理建立联合执法监督机制，督促整改。建立健全市政管网私搭乱接溯源执法制度，强化溯源追查和执法，建立常态化工作机制。（县经开区管委会、住建局、城管执法局分别牵头负责，县生态环境分局、卫健委、市场监管局、农水局配合）

（九）规范工业企业排水管理。工业园区应当按规定建设污水集中处理设施。严禁未经处理的废水接入市政管网和生活污水处理厂。组织对进入市政管网排污企业的排污去向、排污现状等进行全面排查、评估，经评估认定污染物不能被城市生活污水处理厂有效处理或可能影响城市生活污水处理厂出水水质达标的，要先退出再治理，确保达标排放；经评估可继续

接入污水管网的，工业企业应当依法取得排污许可。工业企业排污许可内容、污水接入市政管网的位置、排水方式、主要排放污染物类型等信息应当向社会公示，接受公众、污水处理厂运行维护单位和相关部门监督。加强对接入市政管网的工业和生产经营性企业的监管，建立部门执法联动机制，处罚超排、偷排等违法行为。（县经开区管委会、生态环境分局分别牵头负责，县城管执法局配合）

（十）完善河湖水位与市政排口协调制度。要根据城市地形地貌、水系分布和城市雨情水情，妥善处理河湖水位与市政排水的关系，防止河湖倒灌进入市政排水系统。施工降水或基坑排水排入市政管网，应纳入污水排入排水管网许可管理，明确排水接口位置和去向，避免排入城镇污水处理厂。（各乡镇人民政府、县经开区管委会、农水局分别牵头负责，县生态环境分局、住建局、城管执法局配合）

（十一）建立健全专业运行维护管理机制。要严格按照相关标准定额实施排水管网运行维护，根据排水管网特点、规模、服务范围等因素合理确定人员和经费保障。积极推行污水处理厂网一体专业化运行维护机制，保障生活污水收集处理设施的系统性和完整性。各相关单位应支持居住小区、公共建筑及企事业单位委托市场专业化公司对单位内部管网进行维护和管理。建设行业主管部门和排水行业主管部门要加强排水管网设施建设和运营过程中的安全监督管理，督促相关责任主体建立

健全相应工作制度和保障机制。（县经开区管委会、住建局、华阳镇分别牵头负责，县城管执法局配合）

（十二）强化污水处理设施运行监管。进一步强化城市生活污水处理设施运行的监管，确保生产安全、水质达标排放。加强对污水处理设施建设重点工作指导和调度，确保重点任务按期完成。加强全国城镇污水处理管理信息系统信息填报工作，按时上报各类污水处理设施建设和运行管理报表，纳入污水处理管理绩效考核体系。（县住建局牵头负责，县经开区管委会、城管执法局、生态环境分局配合）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立绩溪县城镇污水处理提质增效三年行动领导小组，由县政府分管副县长担任组长，县政府办副主任、县发改委、县生态环境分局、县住建局、县城管执法局主要领导担任副组长，县经开区管委会、各乡镇人民政府、各县直单位分管领导为成员；领导小组下设办公室在县住建局，统筹协调城镇污水处理提质增效有效开展，以确保各项工作扎实有序、稳定推进。

（二）落实考核问责。建立污水处理提质增效三年行动月度报告、季度通报、年度考核制度，严格落实绩效考核制和问责制，实行定期检查、定期通报、定期整改。各责任单位于每月5日前将上月工作开展情况、存在的问题及下一步计划报领导小组，领导小组对各责任单位工作情况开展季度通报和年度

考核，对于工作进展缓慢、目标任务未完成的单位挂牌督办、严肃问责。

（三）加大资金投入。加大政策性资金投入力度，统筹污水处理重点项目建设，建立完善项目库，深化项目前期工作，积极争取各级污水处理设施和配套管网专项资金。营造良好市场环境，吸引社会资本参与投资、建设和运营，确保资金投入与三年行动任务相匹配。

（四）完善污水处理收费政策。按照“保本微利”的原则，逐步提高污水处理费收费标准，加大自备水源污水处理费征缴力度，鼓励城市污水处理再生水利用，理顺排污费、污水处理费等费价关系，统筹使用污水处理费及财政补贴资金，创新政府购买服务方式，保障污水处理和污泥处置设施正常运营。污水处理收费不足以补偿运行成本时，各地财政要依据财政部、发改委、住建部联合印发的《污水处理费征收使用管理办法》（财税〔2014〕151）给予财政兜底，推动污水处理设施稳定达标运行。

（五）鼓励公众参与。加强舆论宣传引导，积极营造共建共享治理氛围，借助网站、新媒体、手机客户端等媒介，为公众参与创造条件。加强社会监督，鼓励城镇污水处理厂向公众开放；设立公众举报电话，鼓励群众对城市黑臭水体、违法排污行为等进行监督和举报，及时查处违法违规行为，积极营造全民参与、齐抓共管的良好社会氛围。