



## 绩溪县人民政府公报

JIXI XIAN RENMIN  
ZHENGFU GONGBAO

2020 年第 3 期  
(总第 4 期)

# 发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编印单位:绩溪县人民政府办公室

地址:绩溪县龙川大道 28 号

邮编:245300

电话:0563-8158055

传真:0563-8162632

网址: www.cnjx.gov.cn

印制日期:2020 年 10 月 20 日

## 目 录

### 【县政府文件】

关于印发绩溪县 2020 年长三角地区政务服务“一网通办”  
工作实施方案的通知  
(绩政秘〔2020〕83 号) ..... (1)

### 【县政府办公室文件】

关于印发绩溪县全力抓好灾后恢复重建“四启动一建设”  
工作方案的通知(绩政办〔2020〕45 号) ..... (7)

关于印发绩溪县房地一体农村宅基地和集体建设用地使  
用权确权登记工作方案的通知  
(绩政办〔2020〕46 号) ..... (18)

关于推进稳外贸促回转精准帮扶重点外贸企业专项工作的  
通知(绩政办秘〔2020〕44 号) ..... (24)

### 【部门文件】

关于印发《绩溪县新冠肺炎疫情防控工作应急预案》的  
通知(绩新冠防指办〔2020〕127 号) ..... (28)

关于印发 2020 年绩溪县深化“放管服”改革创优“四最”  
营商环境若干措施的通知  
(绩四最办〔2020〕5 号) ..... (39)

### 【大事记】

县政府 9 月份大事记..... (48)

**【统计数据】**

全县 2020 年 1-8 月经济运行简析.....	( 49 )
----------------------------	--------

# 关于印发绩溪县 2020 年长三角地区政务服务 “一网通办”工作实施方案的通知

绩政秘〔2020〕83 号

各乡镇人民政府，县直各单位：

现将《绩溪县 2020 年长三角地区政务服务“一网通办”工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

绩溪县人民政府

2020 年 9 月 28 日

## 绩溪县 2020 年长三角地区政务服务 “一网通办”工作实施方案

根据《安徽省人民政府关于印发安徽省 2020 年长三角地区政务服务“一网通办”工作实施方案的通知》（皖政秘〔2020〕94 号）、《宣城市人民政府关于印发宣城市 2020 年长三角地区政务服务“一网通办”工作实施方案的通知》（宣政秘〔2020〕48 号）要求，为加快构建完善长三角政务服务“一网通办”体制机制和运行模式，创优我县营商环境，推动长三角政务服务“一网通办”更高质量发展，制定如下实施方案。

### 一、打造网上办事全流程服务

1. 个人事项网上办理全覆盖。深化“智慧政务”建设，完善“互联网+政

务服务”平台，全面提升线上政务服务功能，除法律法规规定和确有到现场办理的特殊要求外，实现个人事项网上办理全覆盖，推动一批事项实现“零填报、秒申办”。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 11 月

2. 推出 100 个企业“一件事”。围绕商事改革等领域，进一步优化再造事项办理流程，按照法人全生命周期构建办理主题和服务场景，推出 100 个企业

“一件事”，推进信息集成化、办事便利化、流程标准化。

责任领导：胡旭华 周宁 徐长凤 刘林发

牵头单位：县政府办、县科技商务经信局、县数据资源局、县公安局、县人社局、县自然资源规划局、县住建局、县市场监管局、县税务局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 11 月

3. 增加社会服务事项。根据市政府统一部署，围绕卫生教育、养老保险、家政服务等领域，探索线上线下融合互动的社会服务供给体系，推动符合条件的社会服务事项与“互联网+政务服务”平台对接融合，实现更多社会服务接入。

责任领导：周宁 徐长凤 刘林发

牵头单位：县数据资源局、县教体局、县民政局、县文旅局、县卫健委、县医保局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 10 月

4. “掌上办”事项应上尽上。根据市政府统一部署，严格管理各部门政务服务移动端，原则上不再新建部门政务服务移动端，已建政务服务移动端全面整合，各部门要梳理适宜在移动端提供服务的事项，及时上线到“皖事通”移动端，实现各类服务事项向移动端延伸。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 9 月

5. 加快推进跨省通办“精品”事项。根据省政府统一部署，各部门加快推进我省 9 项长三角“一网通办”“精品”事项和其他 21 项高频跨省通办“精品”事项，实现事项基本要素、办事指南、业务标准、申报界面规范统一，做到长三角地区“一网通办”专栏网上申报办件直通三省一市业务办理系统，办理跨省业务。

责任领导：胡旭华 周宁 徐长凤 刘林发

牵头单位：县数据资源局、县公安局、县民政局、县人社局、县住建局、县交通运输局、县卫健委、县市场监管局、县医保局、县人防办、县税务局、县委办（县档案局）、县委党史地方志室（县档案馆）

完成时间：2020 年 9 月

6. 持续推动跨省通办事项办事指南要素规范统一。根据省政府统一部署，规范办事指南核心要素，共同梳理跨省通办事项清单，编制长三角“一网通办”线上专栏办事指南，实现基本信息、办事情形、办事条件、办事材料相对统一，线上线下深度融合。按照“凡是长三角三省一市政府部门核发的材料，原则上一律免于提交；凡是能够提供电子证照的，原则上一律免于提交实体证照”的

原则，大幅精简企业和群众办事过程中提交的申请材料。新增一批跨省“零材料”事项、一批跨省“零跑动”事项、一批跨省“掌上办”事项。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县委编办、县政府办、县直有关单位按职责分工负责

完成时间：2020 年 10 月

## 二、推广一批电子技术

7. 电子证照互享互认。各地各部门全面梳理存量纸质证照照面数据，完成纸质证照电子化，建成数据全、质量高的电子证照库。配合梳理 30 项高频跨省通办“精品”事项电子证照应用需求，细化机动车路面查验、交通违法处理、宾（旅）馆住宿、交通执法等业务应用场景，推动业务部门在政务服务窗口、特定执法检查中的材料收取、核验、备案、存档等环节电子证照共享复用，实现企业群众营业执照、身份证、驾驶证、行驶证、道路运输从业人员资格证、道路运输经营许可证、出生医学证明等电子证照在长三角区域内共享互认。在现有归集、可亮证的证照种类基础上，增加一批证照移动端扫码亮证互认。

责任领导：徐长风 刘林发

牵头单位：县数据资源局、县公安局、县交通运输局、县卫健委、县市场监管局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 12 月

## 8. 电子印章、电子签名推广应用。

各地各部门加快完成电子印章制作备案工作，依托“互联网+政务服务”平台的电子印章、电子签名功能，开展电子印章、电子签名在政务服务中的应用，办事人在移动端（含 APP 小程序）申请办理事项后产生的加盖电子印章的电子材料，或者办事人使用电子签名进行本人签字的申请书、承诺书等电子材料，在跨区域办事时可作为申请材料提交，跨省审批时可互认，实现电子材料共享应用。推进长三角“一网通办”收件服务章线下窗口全覆盖，并探索部分业务部门公章电子印章应用。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府。

完成时间：2020 年 9 月

## 三、推动一批服务渠道夯实优化

9. 迭代升级电脑端。根据省政府统一部署，同步升级“互联网+政务服务”平台，深化“智慧政务”成果，打造“皖事通办”平台，依托大数据和人工智能，实现群众需求精准识别、网上服务主动推送、办事材料自动获取，让服务好找、好问、好办、好评。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 10 月

10. 加强移动端管理。立足“皖事通办”移动端（“皖事通”APP），围绕可办事项数量、活跃用户量、办件量等指标，加强宣城分站建设，优化移动端功能，推动更多覆盖范围广、应用频率高的服务利用移动端办理。在前期推进电脑端政务服务事项跨省通办的基础上，遴选有条件在移动端跨省通办的政务服务事项进行试点。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 12 月

11. 全面推广自助端。在县政务服务中心集中部署政务服务部门自助终端设备，配置部分综合一体化终端设备，建立 7×24 小时自助服务区，实行 7×24 小时不打烊“随时办”服务。探索利用银行物理网点和自助终端资源，在银行自助服务终端上线推广政务服务事项。根据省政府统一部署，逐步推进长三角“一网通办”服务接入我县自助服务终端，提供长三角“一网通办”证照（证明）打印类、自助查询类、自助办理类等服务。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 9 月

12. 谋划推进电视端。重点针对老年人等群体和网络覆盖较弱的农村地区，在 IPTV 电视端推出“皖事通办”专区，提供办事指引、操作视频等基本服务，方便群众“在家办事”。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 10 月

13. 持续完善窗口端。按照“前台统一收件、后台分类受理、统一窗口出件”工作模式，进一步深化综合窗口改革，实现各窗口无差别服务、“一窗办多事”。根据系统办理、集中办理的要求，推进政务服务场所智能化升级改造，推动水、电、气等服务进驻。加强长三角“一网通办”线下专窗建设，提升窗口办理效率。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 12 月

#### 四、推进一批系统数据互认共享

14. 推动部门业务系统与“皖事通办”平台对接。按照“皖事通办”平台横向联通、纵向贯通要求，对接市场监管、税务、公安、交通运输、教育、卫生健康、民政、人力资源社会保障、残联、电力等单位的已建业务系统，实现政务服务事项的统一申报、统一流程监

控、统一结果反馈和统一评估评价，推进社会服务统一接入、统一管理和统一发布，并鼓励各地各部门通过“皖事通办”市级平台快速构建部署新建业务系统，实现跨地区、跨部门、跨层级业务协同。

责任领导：胡旭华 周宁 徐长凤 刘林发

牵头单位：县数据资源局、县教体局、县公安局、县民政局、县人社局、县交通运输局、县卫健委、县市场监管局、县税务局、县残联、县供电公司

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 12 月

15. 推进数据归集共享。加快推进县级大数据中心建设，实现县级汇聚 100%的政务数据和 60%的社会数据。依托长三角数据共享交换平台，梳理政务服务、监管、公共服务等各类数据需求，建立数据共享需求清单，编制发布数据资源目录清单并动态更新。将我县现有数据资源向省、市数据共享交换平台及长三角数据共享交换平台充分汇聚，共同构建长三角公共卫生、食品安全、人力资源、社会保障、健康医疗、环境监测、公共信用、教育信息、交通出行等区域主题信息库，共同整合形成长三角人口库、法人库、电子证照库、政务服务“一网通办”库，为长三角“一网通办”提供支撑。

责任领导：胡旭华 周宁 徐长凤

汪辉 刘林发

牵头单位：县数据资源局、县发改委、县教体局、县人社局、县生态环境分局、县交通运输局、县卫健委、县市场监管局、县医保局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 12 月

16. 构建长三角“一网通办”政务服务地图。根据省、市统一部署，依托长三角“一网通办”线下窗口管理系统，汇聚我县线下窗口服务网点，共同建设长三角“一网通办”政务服务地图，并在“皖事通”上发布。展现窗口地理位置、受理事项、服务时间、咨询电话、办事须知、预约排队等，提供导航服务，方便企业和群众查询信息、就近办理。

责任领导：刘林发

牵头单位：县数据资源局

完成时间：2020 年 9 月

## 五、推行借鉴一批应用成果落地

17. 推进安康码应用便民。推动“安康码”赋能升级，完善个人信息、电子证照、支付凭证等多种功能，实现在政务服务、医疗、教育、交通出行、社会保障、公用事业和金融服务等领域应用。按照从“网上办”到“码上办”要求，与本地实际需求、本地特色结合，推进“安康码”与电子社保卡、电子健康卡、医保电子凭证“三卡合一”，实现政务服务扫码登录、扫码取号、扫码办事、扫码评价。

责任领导：胡旭华 周宁 徐长凤 刘林发

牵头单位：县数据资源局、县教体局、县人社局、县交通运输局、县文旅局、县卫健委、县医保局、县金融监管局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责，各乡镇人民政府

完成时间：2020 年 12 月

18. 借鉴长三角地区生态绿色一体化发展示范区政务服务先进经验。根据省、市统一部署，配合编制长三角公共服务便利共享规划。在已实现与上海市异地门诊联网结算的基础上，继续开展与江苏省、浙江省之间的异地就医门诊直接结算工作，扩大我县异地门诊直接结算范围，方便我县参保人员在长三角地区持卡异地门诊直接结算；根据我县实际情况，进一步优化异地就医网上备案等业务流程，提高异地就医门诊结算质量。

责任领导：胡旭华 徐长凤 汪辉

牵头单位：县发改委、县财政局、县医保局

配合单位：县直有关单位按职责分工负责

完成时间：2020 年 12 月

19. 推进接壤区域环境保护联合防治。积极推进我县与长三角城市接壤区域开展生态环境保护、污染防治等协同治理、生态环境信用信息汇聚，结合 12345 监督投诉热线，依法严厉打击固体废物跨省界、市界非法倾倒等行为，

依法联合查处交界区域废水、废气超标排放、偷排等环境违法行为。形成社会监督、多方协同联动管理机制，推动环境监管领域信用监管、联合惩戒。

责任领导：周宁

牵头单位：县生态环境分局

配合单位：县住建局

完成时间：2020 年 12 月

## 六、强化组织领导

20. 压紧压实责任。县政府办加强协调督办，县数据资源局加力推进落实，县直有关部门严格对照工作要求，对我县牵头落实的事项，倒排工期，列出任务清单、责任清单，抓好贯彻落实，协调推进，形成工作合力。

21. 全面等高对接。坚持需求导向、问题导向、效果导向，加强交流，深入推进数据汇聚共享、系统互联互通、标准规范统一，着力打造更多高频跨区域通办“精品”事项，提升全程网办率，确保如期高质量完成工作任务。

22. 强化督查考核。县政府办将“一网通办”工作事项推进落实情况作为重点督查事项和县政府目标管理绩效考核重要内容，坚持边督边办，不断加强跟踪问效，各地和有牵头事项的业务部门要定期将工作进展情况报县数据资源局，县政府办要及时协调解决工作中的困难和问题。

23. 注重宣传推广。建立日常沟通交流机制，以多种形式，促进工作信息有效交流。及时总结各地各部门好的经



验做法，充分利用各类媒介广泛宣传长三角地区政务服务“一网通办”工作举

措和成效，积极回应社会关切，吸引公众参与，共同营造良好的社会氛围。

## 关于印发绩溪县全力抓好灾后恢复重建 “四启动一建设”工作方案的通知

绩政办〔2020〕45号

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

经县政府同意，现将《绩溪县全力抓好灾后恢复重建“四启动一建设”工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

绩溪县人民政府办公室

2020年9月16日

## 绩溪县全力抓好灾后恢复重建 “四启动一建设”工作方案

根据省委办公厅、省政府办公厅《关于全力抓好灾后恢复重建“四启动一建设”工作意见》（皖办发〔2020〕19号）和市政府办公室相关通知要求，为切实做好我县灾后恢复重建各项工作，现就抓紧启动水毁设施修复、灾后农业生产恢复、受灾农民和农业经营大户政策支持、防止因灾致贫返贫巩固脱贫成果，谋划推动城乡重大水利等基础设施建设（以下简称“四启动一建设”），

制定工作方案如下：

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的指示批示和考察安徽重要讲话精神，以灾后恢复重建“四启动一建设”为抓手，统筹做好灾后恢复重建和脱贫攻坚工作，奋力完成全年经济社会发展和“十三五”规划目标任务，夺取决胜全面建成小康社会、

决战脱贫攻坚“双胜利”。

## 二、具体任务

建立《绩溪县灾后恢复重建“四启动一建设”工作任务责任清单》（见附件 1），逐项明确任务推进措施、责任单位、完成时限等要求，由各乡镇和有关部门分工负责、协调配合，扎实有序推进任务落实到位。

## 三、保障措施

（一）强化组织领导。严格落实防汛救灾包保督导制度，县级领导、县直单位联系乡镇继续发挥职能作用，及时督促和指导各乡镇压实工作责任，加大推进力度，落实任务要求。成立由县政府分管负责同志任组长的 10 个专项工作推进小组（见附件 2），分行业、分领域加强统筹协调，将灾后恢复重建纳入对各乡镇、村明查暗访内容，落实台账管理，推进重建任务落实。各专项工作推进小组每月月底前将工作进展情况报县减灾救灾委员会办公室（县应急局）。

（二）强化工作落实。各乡镇和有关部门要对照《绩溪县灾后恢复重建“四启动一建设”工作任务责任清单》，

摸清底数、细化方案、建立台帐，按时间节点要求抓好工作落实。县减灾救灾委员会办公室要加强协调调度，按月汇总、分析各项任务进展情况，重要情况及时向县委、县政府报告。

（三）强化资金保障。统筹使用好上级救灾专项资金以及基础设施建设、农村危房改造等专项资金，做好灾后重建和恢复生产的资金保障工作。要进一步增加财政投入，努力拓宽市场化重建资金筹集渠道，积极引导对口支援、社会捐赠等资金参与灾后恢复生产。加强资金和项目跟踪审计，严把工程质量关、资金使用关、廉洁安全关。

（四）强化宣传引导。及时总结、大力宣传灾后恢复重建的典型事例和经验做法，充分发挥示范引领作用，着力营造全社会共同关心、支持、参与灾后恢复重建工作的良好氛围。

### 附件：

1. 绩溪县灾后恢复重建“四启动一建设”工作任务责任清单
2. 绩溪县灾后恢复重建“四启动一建设”专项工作推进小组组成人员名单

附件 1

## 绩溪县灾后恢复重建“四启动一建设”工作任务责任清单

序号	主要任务	主要推进措施	责任单位	完成时限
(一) 启动水毁设施修复				
1	加快推进倒塌损坏民房恢复重建	全力抓好倒塌房屋重建和损毁房屋修缮工作, 确保“四类人群”9月底前、其他受灾群众11月底前完成倒塌房屋重建和损毁房屋修缮加固任务。根据核实摸底情况, 加强工作调度, 及时跟进15户重建、134户修缮的工作进度, 及时下拨中央专项资金, 给予重建修缮灾民实际支持。建立危房改造责任清单, 倒排工作进度, 强化危房改造过程中的施工质量、安全管理, 根据建设情况及时组织验收, 按时保质完成危房改造任务。	县应急局、县住建局、县财政局、县自然资源规划局, 各乡镇; 责任单位除明确按职责分工负责外, 排名第一的为牵头责任单位, 下同	11月30日
2	加快推进水毁水利设施恢复重建	根据轻重缓急和“先恢复、后提高, 先重点、后一般”的工作部署, 对各类水毁水利工程逐一进行登记造册、摸排核准, 制定水毁修复方案。将水毁农村饮水安全巩固提升工程扶贫项目纳入全县水毁饮水工程修复计划。以县城投公司为载体, 通过农行贷款第一批安排2048万元投入水毁修复, 实行“双业主”制度, 督促、指导各乡镇加快组织项目实施, 力争在10月底完成第一批水毁项目修复。	县农水局、县财政局、县扶贫局, 各乡镇	第一批修复10月底前, 其余持续推进
3	加快推进道路交通恢复重建	投入水毁应急贷款资金4133.98万元, 抓好水毁交通道路设施修复。要加快水毁公路、桥梁、涵洞等交通设施抢修和除险加固工作进度, 加强施工过程中的安全质量监管。加快蜀镇路、和桥路、家荆路水毁修复进度, 尽快开工G233、G330、S207线、S346线和144条乡村道路水毁修复, 11月底前全面完成灾毁重建工程。9月底前完成6条2020年农村公路扩面延伸工程项目灾毁修复。将水毁道路扶贫项目纳入全县水毁道路交通设施修复计划。	县交运局、县财政局、县扶贫局, 各乡镇	11月底前
4	加快推进通信和电力设施恢复重建	抓好水毁通信设施修复, 持续做好受损设施及其他设施的隐患排查、加固、替代、重建工作, 确保通信正常, 以更安全、更稳固的状态迎接台风等自然灾害。抓好水毁公用设施修复, 加快渍水设备、受损线路、损毁管网抢修抢通。安排对全县域电网杆塔基础隐患进行排查, 对每个隐患基杆塔基础进行加固、电杆校正、增设拉线治理。全力推动贫困村补强项目实施进度。开展在建天然气管网隐患排查和升级改造, 提高能源安全保障能力。	县科技商务经信局、县发改委、县移动、电信、联通、供电公司, 各乡镇	9月底前, 隐患排查持续推进。

序号	主要任务	主要推进措施	责任单位	完成时限
5	加快推进市政公用设施恢复重建	加紧修复损毁的市政设施, 抢修抢通渍水设备、受损线路、损毁管网及农村饮水工程, 保障群众正常生活需要。做好储气设施、天然气管网隐患排查和升级改造, 提高能源安全保障能力。	县住建局、县发改委(县粮储局)、县财政局、县农水局, 各乡镇	年底前
6	加快推进水毁校舍、民政福利设施恢复重建	抓好受灾校舍情况排查, 对在建或拟建的校舍统筹做好重建修缮和设备添置, 确保教学秩序正常运行。抓好水毁养老院、敬老院、福利院等修复, 加强救助帮扶和关爱保护。	县教体局、县民政局、县财政局、县住建局, 各乡镇	设施设备添购 9 月上旬前; 基建类 10 月底前
7	加快推进水毁文物修复和景区恢复重建	开展受灾文物损毁评估, 全力做好受绩溪文庙、南山桥、魁星阁等处抢险、加固、维修工作。组织 A 级景区对景区山体、建筑、参观道路和各项设施、设备进行全面安全巡查, 对损毁道路、通信、标示标牌等基础设施和接待设施进行抢修, 确保景区尽快恢复正常游览秩序。将景区防灾抗灾与景区规划、评定、管理等工作相结合, 建立景区防灾抗灾长效机制。	县文旅局、县财政局、县交运局、县农水局、县住建局、县自然资源规划局, 各乡镇	A 级景区抢险加固、维修年底前; 水毁文物修复、安全巡查持续推进
8	加快推进受灾企业复工复产	指导帮助企业开展生产自救, 加快损毁厂房修复和重建、生产设备检修和调试, 在保证安全生产的情况下帮助企业尽快复工复产。优化营商环境, 落实纾困惠企政策, 强化生产要素保障, 最大限度地减少灾害对企业生产经营造成的不利影响。采取切实有效措施, 积极帮助受灾企业开拓市场, 并加大金融支持力度。	县科技商务经信局、县经开区管委会、县应急局、县财政局(地方金融监管局)、县数据资源管理局, 各乡镇	复工复产 9 月底前, 受灾企业帮扶持续推进
<b>(二) 启动灾后农业生产恢复</b>				
9	抓好水毁农田和农业设施修复	转出农田积压砂石、客土再造恢复土壤耕作层, 加快推进高标准农田建设, 持续提升粮食生产能力。	县农水局、县财政局, 各乡镇	10 月底前
10	抓好农作物补改种, 减少农作物损失	加大洪灾后改种补种的农作物田间管理力度, 积极引导各地发动群众引水、抽水灌溉, 充分利用滴灌微喷灌等节水措施浇灌, 在蔬菜、中药材等经济作物中推广沟灌“跑马水”和沟灌瓢浇等技术。指导农户科学施肥追肥, 促进苗情转化提质, 努力提高单产水平, 力争粮食产量达到去年水平。指导农户充分利用晴好天气, 收割水稻, 颗粒归仓。指导广大农户选用良种、科学播种、配方施肥, 挖掘“冬闲田”潜力, 大力发展优质油菜生产,	县农水局, 各乡镇	10 月底前

序号	主要任务	主要推进措施	责任单位	完成时限
		以冬补夏，促农增收。加强技术指导和服务，发挥省现代农业产业技术体系作用。组织安排农业科技人员参与、协助政策性农业保险承保公司对受灾农作物开展理赔工作，努力降低农业损失。		
11	抓好畜牧业、渔业生产灾后恢复和疫病防控	狠抓单季中稻后期病虫害防治工作。加强单季中稻后期病虫害预测预报和田间普查，重点做好水稻褐飞虱防治工作。严格病死、溺亡畜禽无害化处理。指导受灾乡镇按照技术规范要求，做好病死、溺亡畜禽无害化处理。做好养殖场户的宣传，严禁随意丢弃、露天堆放病死、溺亡畜禽。对河流等水域发现的病死、溺亡畜禽，及时组织打捞并进行无害化处理。严查屠宰、出售、违规转运病死畜禽及其产品等行为，严防病死畜禽及其产品流入市场。推进灾后消毒工作，根据消毒对象，科学选择消毒药品，做好畜禽圈舍、屠宰场、无害化处理场等重点场所的消毒工作，严防动物疫情传播。加强重大动物疫病防控和检测，结合春防检查的结果，对免疫较低的养殖场、村及时开展补免。建立健全分片包干机制，加强动物疫病监测排查，指导养殖场户做好防控工作。强化动物检疫工作。规范做好产地检验工作，督促货主等落实产地检疫申报主体责任，严查违法违规调运生猪行为。指导养殖户疏通排水通道，防止养殖场积水，做好饲料储存管理，避免降雨导致饲料霉变，确保饲料和饮用水卫生，防治畜禽中毒。加强应急处置和准备。	县农水局，各乡镇	年底前
12	抓好林业生产全面恢复	统筹各方力量，尽快修复林区道路。及时开展受灾林木、苗木清理和重点绿化工程补植补造。加大政策宣传，加强野外巡护监测，加大执法监管力度，抓好林业有害生物监测和预防，严防野生动物疫源疫病。	县林业局，各乡镇	9月底前
<b>（三）启动受灾农民和农业经营大户政策支持</b>				
13	加大针对性帮扶力度	开展农民专业合作社示范社、示范家庭农场评选，优先推荐带动贫困户及受灾的农民专业合作社和家庭农场；建立农民专业合作社、家庭农场带贫档案，对各级财政相关农业发展项目同等条件下根据带贫情况优先支持带贫经营主体。	县农水局、县财政局、县扶贫局、县供销社，各乡镇	年底前
14	加大涉农资金投入力度	加大农业生产发展、农业生产救灾、农业基础设施建设等资金向受灾严重乡镇的倾斜力度，充分利用涉农资金统筹整合政策，整合各级各类涉农资金支持受灾农民和农业经营大户恢复农业生产。	县财政局、县农水局、县扶贫局，各乡镇	持续推进

序号	主要任务	主要推进措施	责任单位	完成时限
15	加大农业融资担保支持力度	政府性融资担保机构对受灾农户、农业经营大户要简化审核手续,拓展弱抵押弱担保等担保方式。	县财政局(地方金融监管局)、县农水局,各乡镇	持续推进
16	加大政策性农业保险作用发挥	政策性农业保险承保公司要开辟理赔绿色通道,简化管理程序和流程,尽快理赔到位;帮助受灾农户减轻灾害损失;支持保险公司实施农业大灾“一揽子”保险,形成政策性农业保险、特色农产品保险和商业性农业保险“三险”叠加的政策效应,提高农业抗风险能力。	宣城银保监分局绩溪监管组	保险理赔 9 月底前;其他工作持续推进
<b>(四) 启动防止因灾致贫返贫巩固脱贫成果</b>				
17	加强受灾贫困群众排查监测	以“三查三看”提升行动为抓手,持续开展动态监测排查,按照“逐村、逐户、逐人”的要求,全面摸清洪灾对贫困群体特别是“三户一体”(未脱贫户、脱贫监测户、边缘户、老少病残孤)等重点群体的影响,摸清受灾底数,落实各类临时性安置措施和临时救助措施。乡镇村、驻村扶贫工作队、帮扶责任人要对受灾贫困群众特别是“三户一体”重点群体专项建档、重点监测、及时帮扶。	县扶贫局、县民政局、县应急局,各乡镇	9 月底前
18	积极推进“四增一减”措施	在摸排受灾贫困户情况基础上,因户因人施策,积极落实“四增一减”措施(增加公益岗位、扶贫车间就业、贫困劳动力到非灾区务工、受灾户农产品销售,最大限度减少灾害损失),确保全面完成脱贫攻坚任务。	县人社局、县农水局、县科技商务经信局、县扶贫局,各乡镇	年底前
19	全面解决“三保障一安全”问题	推动义务教育家庭贫困学生返校复学,完善义务教育学生控辍保学工作台账,确保各类教育资助政策不漏一人。推进所有贫困人口全部参加城乡居民医疗保险、符合条件慢性病贫困人口认定办证,全面补齐村卫生室短板,解决相对薄弱村卫生室医疗服务能力弱问题,针对 2014 年、2015 年脱贫户及边缘户,落实自主出台的医疗再救助政策。落实受灾贫困户 22 户危房改造,确保 8 月底前完工。落实水源地、取水口以及过滤池、蓄水池、输配水管网管护要求。实施水质检测月度巡查工作,配备消毒设备,确保水质检测达标率 100%。建立农村饮水安全工程水质检测管理办法等制度,常态化开展月度巡查和不定期暗访。	县教体局、县卫健委、县医保局、县住建局、县农水局,各乡镇	年底前
20	持续推进实施脱贫攻坚“十大工程”	帮助指导受灾贫困群众抓紧开展生产自救和秋播秋种。发挥扶贫小额信贷和保险扶贫作用,确保“应贷尽贷”、“应赔尽赔”、“应保尽保”。大力开发扶贫公益岗位,认真落实光伏扶贫收益分配“80%”政策要求;强化税费减免、奖励补助等就业扶贫政策落实,加大对就业扶贫车间、就业扶贫基地、扶贫龙头企业等就业扶贫载体的帮扶力度,	县农水局、县财政局(地方金融监管局)、县人社局、县发改委、县科技商务经信局、县民政局、县扶贫局,各乡镇	持续推进

序号	主要任务	主要推进措施	责任单位	完成时限
		积极举办专场招聘会，面向受灾贫困群众提供就业岗位；下发推进消费扶贫工作通知，摸排辖区内符合条件且有意愿认定扶贫产品的带贫主体，鼓励申报扶贫产品，持续摸排贫困村、贫困户可售农产品信息，通过引导线上线下销售、定点采购、面向采购、以购代销、爱心购买等方式，积极帮销受灾贫困村、贫困户农副产品，确保9月底前将贫困群众产品变商品、收成变收益。充分发挥临时救助“兜底中的兜底”作用，对经应急期救助和过渡期救助后，基本生活仍存在较大困难的受灾群众，按照“先行救助”有关规定实施临时救助，并按照政策规定及时将符合条件的纳入低保、特困人员救助供养等社会救助范围。要加大救助力度，确保低保、特困等救助资金、临时价格补贴资金、小额临时救助资金及时、足额发放到位，并根据损失情况，适当提高救助水平，切实保障受灾群众基本生活。抓实定期探访制度，确保分散供养特困人员“平日有人照应、生病有人看护”。		
21	切实压实帮扶责任	压实县直帮扶单位“双包”职责，积极开展“双清”“双整”专项行动。落实《宣城市脱贫攻坚入户宣传提纲》有关要求，广泛开展帮扶责任人下沉走访活动，切实提高贫困群众政策知晓度、满意度。针对受灾贫困群众灾后恢复需求，制定并落实救助帮扶“一户一方案、一人一措施”，确保贫困户全部如期脱贫、稳定脱贫。充分发挥防止返贫监测和帮扶机制作用，对因洪灾造成临时生活困难的、对“回流”的贫困劳动力、对出现扶贫产品“卖难”的、对特种养殖户转产的，及时纳入监测帮扶，采取针对性措施帮扶。落实《绩溪县防止返贫致贫监测预警和动态帮扶工作方案》等政策，向因灾等导致家庭困难的贫困户、边缘户发放临时困难救助资金。	县扶贫局、县委组织部、县直各“双包”单位，各乡镇	年底前
<b>（五）谋划推动城乡重大水利等基础设施建设</b>				
22	谋划推动新建水库工程	十四五期间规划建设毛竹埂水库、王家源水库，提升区域防洪和水资源配置能力。	县农水局、县发改委（县粮储局），有关乡镇	积极推进
23	谋划推动病险水库除险加固工程	全面检视全县水库，对达不到设计标准仍存在病险问题水库进行全面除险加固，确保水库安全。十四五期间谋划三眼塘水库、深塘水库、和尚塘水库除险加固工程。	县农水局，有关乡镇	积极推进

序号	主要任务	主要推进措施	责任单位	完成时限
24	谋划推动中小河流治理工程	进一步加快全县中小河流全面系统治理工作,使城区中小河流干流防洪标准达到 30 年一遇及以上、乡镇政府所在地防洪标准达到 20 年一遇及以上、村所在地防洪标准达到 10 年一遇及以上。	县农水局,各乡镇	积极推进
25	谋划推动城市防洪体系建设工程	立足城市总规和城市防洪规划,按照设计标准,组织开展城市防洪体系建设,推动城市防洪堤达标建设。	县住建局、县农水局、县自然资源规划局,华阳镇	积极推进
26	谋划推动城市内涝治理工程	对城区河渠水系堤防进行加固、疏浚,对河滨路(杨柳村桥至徽山大道段)、梓潼路、扬之北路、适之街段、扬之南路埠头上周边、油榨坦、水圳磅下、大小东门等排水设施进行改造,夯实城市内涝防控基础。	县住建局,县农水局,华阳镇	积极推进
27	谋划推动低洼易涝区排涝工程	组织开展全县低洼易涝区域排查,加强防洪、排涝能力建设。	县农水局、县住建局,各乡镇	积极推进
28	谋划推动地质灾害防御与治理工程	科学制定并严格落实地质灾害隐患点避险转移预案,实施地质灾害综合治理提升工程等。	县自然资源规划局,各乡镇	逐年申报推进
29	谋划推动气象水文监测预报预警工程	升级改造老旧气象监测站,完善并优化气象水文监测站网,建设综合应急监测体系,提升预报预警能力。	县气象局、县农水局,各乡镇	积极推进
30	谋划推动抢险救援能力提升工程	以“一个中心、一个平台、三张网、三类感知、N 个系统”的建设和配套,统筹推进应急抢险救援能力建设。新建或改建乡镇和有关村自然灾害集中安置点,提高基层防灾减灾救灾能力。谋划建设县防汛救灾物资储备库。组织开展全员岗位练兵和比武竞赛,鼓励发展社会救援力量,提升抢险救援和应急处置能力。	县应急局、县发改委(县粮储局)、县消防救援大队,各乡镇	积极推进
31	完成编制项目建议书	各有关单位要按照项目基本建设程序,立即组织开展前期工作,于 9 月底前完成编制项目建议书,积极申报纳入国家重点工程建设相关规划,最大限度争取上级政策支持,并纳入“十四五”规划组织实施。	县发改委(县粮储局)、各相关单位,各乡镇	9 月 30 日前



附件 2

## 绩溪县灾后恢复重建“四启动一建设” 专项工作推进小组成员名单

### 一、倒损民房恢复重建工作推进小组

组 长：胡旭华 县政府常务副县长

副组长：洪长榴 县政府办副主任

胡晓峰 县应急局局长

组 员：胡光明 县应急局总工程师

汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

张顺文 县住建局系统工会主席

柯深海 县自然资源规划局党组成员、执法大队队长

陈 媛 县应急局应急和物资保障股股长

联络员：胡雅红 县应急局应急和物资保障股科员 19156306199

### 二、道路交通恢复重建工作推进小组

组 长：刘林发 县政府副县长

副组长：周旭琦 县政府办四级主任科员

周正祥 县交运局局长

组 员：樊灵燕 县交运局主任科员

汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

联络员：周凤凤 县交运局规建股副股长 18098569405

### 三、企业灾后复工复产和通信、电力设施恢复重建工作推进小组

组 长：刘林发 县政府副县长

副组长：周旭琦 县政府办四级主任科员

舒卫华 县科技商务经信局局长

组 员：柯柏清 县科技商务经信局副局长

熊春松 县应急局副局长

汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

杨 健 县供电有限公司副总经理

胡时高 县电信分公司副总经理

程卫海 县移动分公司副总经理

章锋伟 县联通公司总经理助理

联络员：唐文军 县科技商务经信局投资信息化股股长 13856369784

#### 四、水毁校舍恢复重建工作推进小组

组 长：徐长凤 县政府副县长

副组长：汪中善 县政府办副主任

程云广 县教体局局长

组 员：胡琦源 县教体局副局长

汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

汪飞跃 县住建局副局长

联络员：程良敏 县教体局工作人员 15357516279

#### 五、水毁文物修复和景区恢复重建工作推进小组

组 长：周 宁 县政府副县长

副组长：洪长榴 县政府办副主任

胡文华 县文旅局局长

组 员：金 琪 县文旅局副局长

汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

周湘宁 县自然资源规划局党组成员、信息中心主任

樊灵燕 县交运局主任科员

许来久 县农水局总工程师

联络员：张 燕 县文旅局工作人员 13625635692

#### 六、市政公用设施恢复重建工作推进小组

组 长：胡旭华 县政府常务副县长

副组长：洪长榴 县政府办副主任

许灶强 县住建局局长

组 员：程鹏飞 县住建局副局长

胡明来 县发改委（县粮储局）副主任（副局长）

汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

许来久 县农水局总工程师

联络员：舒志光 县住建局市政工程管理服务中心主任 13856369802

#### 七、灾后农业生产恢复工作推进小组

组 长：汪 逸 县政府副县长  
副组长：刘玉青 县信息服务中心主任  
徐华斌 县农水局局长  
组 员：胡 丹 县农水局副局长  
汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长  
章小明 县林业局总工程师  
联络员：叶家东 县农水局种植业服务中心负责人 18056361737

#### 八、受灾农民和农业经营大户政策支持工作推进小组

组 长：汪 逸 县政府副县长  
副组长：刘玉青 县信息服务中心主任  
徐华斌 县农水局局长  
组 员：胡 丹 县农水局副局长  
汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长  
胡洪雷 县扶贫局副局长  
洪家保 宣城银保监分局绩溪监管组负责人  
联络员：程叙海 县农水局农经股负责人 18056361789

#### 九、防止因灾致贫返贫巩固脱贫成果工作推进小组

组 长：汪 逸 县政府副县长  
副组长：刘玉青 县信息服务中心主任  
徐华琴 县扶贫局局长  
组 员：胡洪雷 县扶贫局副局长  
程云伍 县直机关工委副书记、武装部部长  
胡琦源 县教体局副局长  
葛善勇 县民政局副局长  
李 杰 县人社局党组成员  
张顺文 县住建局系统工会主席  
章卫民 县农水局副局长  
唐文军 县科技商务经信局投资信息化股股长  
胡光明 县应急局总工程师  
汪兰群 县医保局副局长  
汪宇辉 县财政局（地方金融监管局）副局长

程典斌 县税务局副局长

洪家保 宣城银保监分局绩溪监管组负责人

联络员：汪 悦 县扶贫局工作人员 18368497615

#### 十、谋划推动城乡重大水利等基础设施建设推进小组

组 长：胡旭华 县政府常务副县长

副组长：汪 逸 县政府副县长

洪长榴 县政府办副主任

汪有红 县发改委主任

徐华斌 县农水局局长

组 员：胡 蔚 县发改委（县粮储局）总经济师

许来久 县农水局总工程师

程鹏飞 县住建局副局长

周湘宁 县自然资源规划局党组成员、信息中心主任

胡光明 县应急局总工程师

舒志光 县住建局市政工程管理服务中心主任

张文字 县气象局副局长

联络员：朱宏波 县发改委（粮储局）重点项目管理服务中心副主任  
13655666386

## 关于印发《绩溪县房地一体农村宅基地和集体建设 用地使用权确权登记工作方案》的通知

绩政办〔2020〕46 号

各乡镇人民政府, 县直有关单位:

《绩溪县房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作方案》经县政府第 40 次常务会议研究通过, 现印发给你们, 请认真贯彻落实。

绩溪县人民政府办公室

2020 年 9 月 27 日

# 绩溪县房地一体农村宅基地和集体建设用地 使用权确权登记工作方案

按照《关于进一步推进全省房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作的通知》（皖自然资〔2019〕212号）文件要求，结合绩溪实际，制定本方案。

## 一、指导思想

房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作是党中央、国务院新形势下关于“三农”工作的重大工作部署，是贯彻落实党的十九大精神的重要体现。全县房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，本着“不变不换、应登尽登、因地制宜、依法依规”的原则，稳步推进房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作，以满足农村不动产确权登记需求，有效维护农民的合法权益，为我县实施乡村振兴战略、探索农村宅基地制度改革，奠定坚实的物权保障和工作基础。

## 二、目标任务

### （一）工作目标

确保到2020年底，完成全县农村

不动产权籍调查，农村宅基地和集体建设用地使用权**登记率**达到90%以上，基本实现“应登尽登”；基本建成农村不动产登记数据库，初步实现数据汇交；农村不动产纳入不动产登记日常业务，不动产登记逐步实现城乡全覆盖。

### （二）工作任务

根据我县实际情况，需完成**两个方面的工作**：**一是**查清未确权登记的宅基地和集体建设用地，按照不动产登记要求，开展不动产权籍调查，对符合登记条件的办理房地一体不动产登记。**二是**完善已确权登记的宅基地和集体建设用地宗地信息，充分利用确权登记已有成果，采用符合实际的调查方法，对宅基地和集体建设用地定位落宗，补充房屋信息，建立数据库。按照“不变不换”原则，已颁发的集体土地使用证继续有效，不重新登记。宅基地已登记，房屋未登记，群众有换发不动产权证意愿的，申请人可以向县不动产登记中心申请办理房地一体宅基地使用权及房屋所有权不动产登记。

### 三、工作流程

#### （一）未确权登记的宅基地和集体建设用地宗地

1. 权籍调查。委托技术服务单位，进行不动产权籍调查，完成地籍和房屋测绘。各乡镇人民政府负责组织村民委员会、村民小组参与权属调查。技术服务单位会同乡镇、村（组）收集资料，分类形成宅基地、集体建设用地和房屋的权调成果。

2. 公示公告。技术服务单位将符合登记条件的权调结果按村汇总，由县自然资源规划局在县政府网站及不动产所在地进行公告，广泛接受群众监督。对于外出务工人员较多的村组，可通过电话、微信等方式将公告内容予以告知。公告期为 15 个工作日，公告无异议或异议不成立的进入下一流程。权属有争议的，技术服务单位负责建立权属争议信息库，及时移交乡镇政府，分类调处化解。

3. 登记代理。技术服务单位在申请人及乡镇政府配合下完善相关资料，分批次向县不动产登记中心申请办理《不动产权证书》。

4. 受理颁证。县不动产登记中心负责受理、审核、登簿、制证、归档。登簿制证完成后，县不动产登记中心通知领证，各乡镇综合办负责分发至

农户手中。

5. 整理建库。技术服务单位按照有关标准规范建设农村不动产权籍调查数据库，实现成果数字化管理和信息化应用，与不动产登记信息平台实现对接，做到数据能入库、可查询。

#### （二）已确权登记的宅基地和集体建设用地宗地

1. 资料收集。由县自然资源规划局向技术服务单位提供已有宅基地和集体建设用地登记资料、登记台账和 1:2000 影像图、1:500 地籍图、1:1000 地形图等图件。乡镇自行保管的原集体土地登记发证档案资料，由乡镇直接向技术服务单位提供。

2. 定位落宗。技术服务单位利用已有登记资料和地籍调查成果，采用高分辨率正射影像图，编制地籍图，对已登记宗地进行现场调查核对，定位落宗。现状与登记信息吻合的农房直接定位落宗，房屋、土地现状变更或权利人状况变更的在台账中予以标注。各乡镇、村组抽调专人全程参与。

3. 农房信息补充。对于有房地一体不动产登记需求的，原宗地地籍调查成果经核实完善后应当继续沿用，开展房屋补充调查，形成房地一体的地籍调查成果。

4. 整理建库。技术服务单位根据

调查成果建立宗地图形库并关联完善登记信息数据库，实现成果数字化管理和信息化应用。“谁建库、谁汇交”，做好与不动产登记信息平台的对接，做到数据能入库、可查询。

#### 四、工作安排

（一）启动阶段（2019年12月-2020年4月）

成立县、乡镇两级工作领导小组，制定工作方案，明确工作职责。开展宣传动员、组织人员培训。落实工作经费，确定服务项目招标方案。（责任单位：县自然资源规划局、财政局、住建局、数据资源局，各乡镇人民政府）

（二）试点阶段（2020年4月-2020年6月）

委托技术单位在金沙镇金沙村开展农村不动产权籍调查试点工作。金沙镇负责做好宣传发动，营造氛围，并配合资料收集、规划确认、调查结果公示等工作；县自然资源规划局负责试点工作的协调、监管和验收等工作。在取得试点经验的基础上，形成一套符合绩溪县实际的农村不动产权籍调查技术方法和路径，为全面推进和实施房地一体宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作奠定基础。

（责任单位：县自然资源规划局、农

水局，金沙镇人民政府）

（三）实施阶段（2020年6月-2021年6月）

全面评估试点工作，针对问题，拟定措施，组织项目招标，落实技术服务单位，编制技术设计书。技术服务单位进场作业，各乡镇、县相关部门做好配合，全面开展工作。（责任单位：县自然资源规划局、农水局、住建局，各乡镇人民政府）

（四）总结阶段（2021年7月）

完成资料整理，卷宗归档，申请省、市主管部门验收后，按时完成数据汇交。总结规范全县房地一体宅基地和集体建设用地使用权确权登记后续相关工作，优化农村不动产登记日常业务流程，建立便民利民的长效服务机制。（责任单位：县自然资源规划局、农水局、住建局、数据资源局、各乡镇人民政府）

#### 五、工作要点

1. 严格执行农村宅基地“一户一宅”、“面积标准”政策。宅基地超面积问题，按照国土资发〔2011〕178号、国土资发〔2016〕191号等文件规定的分阶段处理原则，依法依规予以确权登记。

2. 对没有权属来源材料的宅基地，要查明土地历史使用情况和现状，经

农民集体经济组织或村民委员会对宅基地确认并公告后，由所在农民集体经济组织或村委会出具证明，报乡镇人民政府审核批准，属于合法使用的予以确权登记。

3. 对合法宅基地上房屋没有符合规划或者建设相关材料的，按照自然资源发〔2020〕84 号文件规定进行处理。位于原城市、镇规划区内的，出具规划意见后办理登记。位于原城市、镇规划区外且在《城乡规划法》实施前建设的，办理登记时可不提交符合规划或建设的相关材料；在《城乡规划法》实施后建设的，由村委会公告 15 天无异议的，经乡镇人民政府审核后，按审核结果办理登记。

4. 对乱占耕地建房、违反生态保护红线管控要求建房、城镇居民非法购买宅基地、小产权房等不得办理登记，不得通过登记将违法用地合法化。

## 六、保障措施

（一）组织保障。成立由县政府领导为组长副组长，县自然资源规划、公安、司法、财政、住建、农水等部门以及各乡镇人民政府负责同志组成的领导小组，统筹推进全县宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作。各乡镇要切实履行农村集体土地确权登记工作的主体责任，成立相应组织

机构，明确职责，做好资料收集和人员培训、确权定界、调解权属争议，组织实施辖区内农村房地一体不动产统一登记工作。

（二）经费保障。将确权登记工作经费纳入县级财政预算，切实保障工作开展。加强对农村不动产确权登记工作专项经费的管理和监督，切实做到专款专用。

（三）质量保障。对农村房地一体不动产确权登记工作全程进行质量管控，确保调查数据成果符合国家标准要求。县自然资源规划局负责对各乡镇权籍调查数据进行检查，指导各乡镇以及作业单位做好工作整改；加大数据质量审核力度，确保按时完成目标任务和工作成果质量。

（四）宣传保障。通过报纸、电视、广播、网络等媒体，加强宣传农村宅基地和集体建设用地使用权等不动产确权登记工作的重要意义、工作目标和法律政策，争取广大农民群众和社会各界的理解支持，提高农民群众主动配合和申请办理不动产登记的积极性，创造良好的舆论环境和工作氛围，保障工作顺利推进。



# 绩溪县房地一体农村宅基地和集体建设用 地确权登记工作领导小组成员名单

组 长：胡旭华 县委常委、县政府常务副县长

副组长：汪 逸 县委常委、县政府副县长

周 宁 县政府副县长

成 员：洪长榴 县政府办副主任

汪敬东 县公安局副局长

汪 军 县司法局局长

汪 未 县财政局局长

胡荣中 县自然资源规划局局长

许灶强 县住建局局长

徐华斌 县农水局局长

邵名龙 县数据资源局局长

方新民 华阳镇镇长

胡 斌 长安镇镇长

许新杰 伏岭镇镇长

周 帅 上庄镇镇长

曹承斌 板桥头乡乡长

刘 飞 扬溪镇镇长

郑需一 家朋乡乡长

周光祥 临溪镇镇长

程英杰 瀛洲镇镇长

叶显瑞 金沙镇镇长

邵小明 荆州乡乡长

领导小组负责统筹、协调、督促、指导全县房地一体农村宅基地和集体建设  
用地使用权统一确权登记工作。领导小组下设办公室，办公室设在县自然资源规  
划局，胡荣中同志兼任办公室主任，县农水局、县自然资源规划局分管负责同志  
任办公室副主任，具体负责日常工作。领导小组设联络员，由各成员单位有关科  
室负责同志担任，领导小组组成人员因人事变动和工作分工调整的自动更替。

各成员单位职责如下：

**县公安局**负责提供农村居民户籍信息。

**县司法局**负责指导乡镇开展宅基地和集体建设用地使用权及房屋所有权权属争议调处工作。

**县财政局**负责落实工作经费，保障各项工作开展，将工作经费列入年度预算。

**县自然资源规划局**负责组织宣传发动、技术培训、权籍调查、登记发证、数据库建设、成果自查和申请验收等具体工作，并负责技术服务项目的招标工作。

**县住建局**负责指导乡镇对农房质量进行查勘、检测、鉴定。

**县农水局**负责农村宅基地监管有关工作，指导、协助乡镇调处权属纠纷。

**各乡镇人民政府**负责制订工作计划、做好宣传发动，组织开展辖区内农村不动产确权登记日常工作；负责农村宅基地审核；负责组织协调相关单位和村组人员参加权属调查，带路指界、收集材料、确认签章、现场公告；负责登记资料审查把关、进度统计；负责权属争议调处，维护行政管辖范围社会稳定工作。

## 关于推进稳外贸促回转精准帮扶重点外贸企业 专项工作的通知

绩政办秘〔2020〕44 号

县经开区管委会、县发改委、县科技商务经信局、县财政局、县税务局：

为认真贯彻落实《宣城市人民政府办公室关于印发〈宣城市稳外贸促回转精准帮扶重点外贸企业专项工作实施方案〉的通知》（宣政办秘〔2020〕67 号）文件精神，着力抓实对出口回转企业和进出口重点帮扶企业实行包保帮扶，经县政府分管领导同意，现就推进稳外贸促回转精准帮扶重点外贸企业专项工作提出如下要求：

### 一、目标任务

聚焦出口回转企业和进出口重点帮扶企业发展中的难点、堵点，全力解决外贸企业面临的融资、保险、通关、市场开拓等实际困难和问题，努力完成稳外贸各项工作任务。

### 二、帮扶方式

1、县政府成立由政府分管领导任组长的外贸专项帮扶工作组，县科技商务经信局主要负责同志任副组长，成员单位由县经开区管委会、县发改委、县科技商务经信局、县财政局、县税务局等组成（外贸专项帮扶工作组见附件 1），

对重点外贸企业进行精准帮扶，具体的帮扶一览表见附件 2。

2、县经开区管委会、县发改委、县科技商务经信局、县财政局、县税务局要对帮扶的外贸企业逐一上门了解情况，按照“一企一策”的要求拿出对策，按帮扶部门、帮扶人员、帮扶时间、帮扶措施列出详表。县经开区管委会、县发改委、县财政局、县税务局的帮扶情况（见附件 3）于下月 4 日前报县科技商务经信局外贸外经股周秉前处（联系电话：8156308），由县科技商务经信局汇总后报市商务局。

### 三、工作要求

1. 行动要快。外贸专项帮扶工作组要迅速行动，深入企业实地调研，制定好“一企一策”帮扶措施，积极开展帮扶行动。做好与企业的无缝对接，实现信息沟通的实时性，确保帮扶工作落实到位。

2. 方向要准。外贸专项帮扶工作组

要深入贯彻落实省市关于稳外贸工作的决策部署，坚持目标导向、问题导向，切实摸清外贸企业在进出口环节各方面存在的问题障碍，找准关键节点，进行精准帮扶，有针对性地加以解决，力保稳增长促回转取得实效。

3. 力度要大。外贸专项帮扶工作组要提高对帮扶工作的重视程度，对能够现场解决的要立即帮助解决；对解决有困难的要及时梳理汇总，由县政府予以协调解决；不能解决的及时上报上级政府研究解决。

附件：1. 绩溪县外贸专项帮扶工作组  
组成员名单

2. 绩溪县进出口重点帮扶企业一览表

3. 精准帮扶重点外贸企业专项工作活动开展情况报告表

绩溪县人民政府办公室

2020 年 9 月 15 日

附件 1

## 绩溪县外贸帮扶专项工作组成员名单

**组 长：**刘林发 县政府副县长  
**副组长：**舒卫华 县科技商务经信局局长  
**成 员：**邵维利 县经开区管委会总工程师  
胡明来 县发改委副主任  
汪宇辉 县财政局副局长  
胡昌勇 县税务局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在县科技商务经信局，汪文利同志任办公室主任。

## 附件 2

## 2020 年绩溪县进出口重点帮扶企业一览表

序号	企业名称	企业 联系人	联系方式	帮扶 责任人	联系方式	“百名干部联百 企”联络员	联系方式
1	安徽黄山恒久链传动有限公司	陈亦兵	13905637191	刘林发	13956601488	章基稳	13856397786
2	安徽宁清茶叶有限公司	邱勤勤	15155995813	舒卫华	15305635111	汪光玉	13805622921
3	安徽立兴化工有限公司	汪德林	13805622505	邵维利	13865353925	周 骏	18010840118
4	绩溪县庆丰天鹰生化有限公司	李 浩	13901646505	胡明来	18956346025	汪明锋	13905636007
5	安徽省小小科技股份有限公司	许道益	13905636176	汪宇辉	18365327887	周战维	13856323340
6	安徽宝盈家居有限公司	程建强	15385636599	胡昌勇	13605637016	胡德永	13856323318
7	安徽黄山中友链条制造有限公司	方伟中	13805635219	柯柏清	18956360501	方伟军	13956601255
8	绩溪县晨蕾窗饰制品有限公司	陈杭航	13865353336	汪文利	13856369977	李华杰	13865483522

附件 3

# 精准帮扶重点外贸企业专项工作活动开展情况报告表

填报单位(盖章):

填报时间: 年 月 日

联系企业 项目名称			
帮扶干部		帮扶单位	
帮扶时间			
梳理出的困难和问题 (含发展中的难点、堵点以及融资、保险、通关、市场开拓等)			
帮扶措施			
备注			

填报人:

# 关于印发《绩溪县新冠肺炎疫情防控工作应急预案》的通知

绩新冠防指办〔2020〕127 号

各乡镇人民政府，县直各单位：

现将《绩溪县新冠肺炎疫情防控工作应急预案》印发给你们，请结合工作实际，抓好贯彻落实。

绩溪县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控应急指挥部

2020 年 9 月 28 日

## 绩溪县新冠肺炎疫情防控工作应急预案

目前，境外疫情蔓延势头未有效遏制，境外疫情输入风险长期存在，国内部分地区疫情区域性反弹，疫情防控形势异常严峻复杂，“外防输入、内防反弹”压力持续加大。为做好我县可能发生的不同规模的新冠疫情防控和应对处置工作，通过情景构建的方式，提出相应的防控策略、应对措施，制定此预案。

### 一、总则

#### （一）编制目的

加强我县新冠肺炎疫情控制的应对准备，通过预测疫情未来发展可能出现的不同情况，构建不同情景模式下的

应对措施，指导全县新冠肺炎疫情应急处置工作，最大程度地减少新冠肺炎疫情对公众健康与生命安全造成的危害，保障经济可持续发展，维护社会稳定。

#### （二）指导原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，坚持疫情防控为先，把疫情常态化防控作为经济社会秩序全面恢复的前提和基础，统筹推进经济社会秩序全面恢复，把新冠肺炎疫情防控由多管齐下的应急状态转为科学精准的常态化防控。强化“外防输入、内防反弹”的防控措施，

强化责任担当，坚持“四早”“四集中”原则，进一步扩大核酸检测范围，严防本地疫情反弹，严防疫情暴发流行，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

1. 以人为本，生命至上。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在首位，把疫情防控作为头等重要的大事，不惜一切代价救治患者、挽救生命，切实增强人民群众安全感。

2. 统一领导，联防联控。各乡镇、各部门积极作为，各司其职，统筹医疗卫生资源，密切协作，共同做好新冠肺炎疫情防控应急工作。

3. 预防为主，群防群控。宣传普及新冠肺炎防治知识，提高公众自我防护意识和防病能力。开展群防群控，稳防稳控，有效落实综合性防控措施，防止疫情输入、扩散和输出。

4. 分级分类，精准施策。各乡镇落实属地责任，实施网格化管理，按照精准施策的要求，落实差异化防控策略。

5. 依法科学，有序防控。严格执行相关法律法规，有序规范开展新冠肺炎监测报告、疫情控制、病例救治和信息管理等工作。充分发挥专家作用，坚持中西医结合，中西药并用，运用先进科学技术，提高防控水平。

### （三）编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国国境卫生检疫法》

《中华人民共和国中医药法》《中华人民共和国红十字会法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《突发公共卫生事件应急条例》《国内交通卫生检疫条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家突发公共卫生事件应急预案》《安徽省突发公共事件总体应急预案》《安徽省突发公共卫生事件应急预案》《安徽省突发公共卫生事件医疗卫生救援应急预案》《安徽省新冠肺炎疫情控制应急预案》《宣城市突发公共卫生事件应急预案》等编制。

### （四）适用范围

本预案适用于新冠疫情发展的不同阶段或不同情景，针对性指导和规范应急准备、应急处置等工作。

### （五）情景划分

本预案通过预测新冠疫情发展可能经历的阶段，划分以下四种情景：

情景一：与我县人员来往较为密切的周边市、县出现疫情暴发流行，我县尚未发现病例。

情景二：我县已发生输入病例，且存在传播蔓延风险；或周边市、县出现社区传播疫情。

情景三：我县出现本地病例但感染来源尚未明确，疫情呈多点散发态势；出现局部暴发疫情或发生社区传播。

情景四：本地发生大流行，病例急剧增加，医疗系统不堪重负，危及社会稳定。

## 二、组织管理

### （一）县新冠肺炎疫情防控工作领导小组

成立县新冠肺炎疫情防控工作领导小组，作为全县疫情防控工作的领导和决策机构，在县委常委会领导下开展工作。县委、县政府主要领导任领导小组组长，县委、县人大、县政府、政协班子成员、两院两长、经开区管委会主任任领导小组副组长。

县疫情防控工作领导小组职责：贯彻落实党中央、国务院及省、市应对疫情工作领导小组关于疫情防控的重大决策部署，负责全县疫情防控的组织领导、统筹协调，制定全县疫情防控重要政策措施，研究解决全县疫情防控中的重大问题。

### （二）县新冠肺炎疫情防控应急指挥部

设立县新冠肺炎疫情防控应急指挥部，在县疫情防控工作领导小组领导下开展工作，负责领导小组决策部署的落实和疫情防控日常指挥协调工作。县长任指挥长，常务副县长任常务副指挥长，县委、县政府相关领导担任副指挥长。

县疫情防控应急指挥部职责：统一领导、指挥新冠肺炎疫情防控工作。定期会商研判新冠肺炎疫情发展趋势，研究确定新冠肺炎疫情防控工作策略；商定新冠肺炎疫情防控工作政策、应对预案和

重大措施；统筹协调和指导各乡镇、各部门落实各项防控措施，并组织对防控工作落实情况进行督导检查。

### （三）县疫情防控应急指挥部办公室

县疫情防控应急指挥部办公室是领导小组和指挥部的办事机构，由县指挥部相关成员单位抽调人员组成。县卫生健康委党政主要负责人为主任。办公室实行 24 小时值班制度，对本县内的所有医疗卫生资源实施统一管理和调度，组织实施疫情防控工作。

办公室下设综合组、疫情防控组、医疗救治组、宣传组、社会稳定组、交通管控组、市场管控组、农村疫情防控组、纪律督查组等 9 个专项工作组，各工作组原则上由分管县领导担任组长。专项工作组根据疫情防控需要增设和取消，各工作组参加单位根据疫情防控形势及时调整。

## 三、不同情景的应急响应措施

### 情景一：

1. 情景描述。与我县人员来往较为密切的周边市、县出现疫情暴发流行，我县尚未发现病例。

2. 响应策略。严格落实传染病防控工作“四早”，落实“四方责任”。全县落实分级分类、精准施策差异化防控策略，强化社区及交通管控，做好疫情发生地区及中高风险等级地区旅居史来（返）绩人员的摸排、隔离、核酸检测



及健康管理，及时发现输入性病例或无症状感染者。

### 3. 响应措施

在落实《绩溪县新冠肺炎疫情常态化防控工作方案》各项防控措施的基础上，落实与强化如下措施：

#### (1) 调整应急响应级别

按照《国家卫生健康委关于省级及以下启动和调整新冠肺炎疫情防控应急响应的指导意见》《宣城市突发公共卫生事件应急预案》等相关规定，开展疫情态势研判和评估，经县新冠肺炎疫情防控应急指挥部研究决定，报请市新冠肺炎疫情防控应急指挥部同意，启动或调整疫情响应级别。

(2) 外防输入，做好外来人员管控。

在防控指挥部的统一领导下，交通、公安、卫健、商务等部门抽调人员，成立来绩返绩人员排查工作小组，排查 14 天内由疫情爆发地市来（返）绩人员信息，并落实管控措施。

县防控指挥部及时与疫情发生地防控指挥部开展会商，根据会商结果在相应交通路口开展来绩返绩人员国务院防疫行程卡排查，同时落实相应人员管控措施。

严格落实社区防控。指导城乡社区组织等基层一线力量采取“内防扩散、外防输出”的策略，加强“健康码”、“国务院防疫行程卡”的使用推广，落实组

织动员、健康教育、信息告知、重点人群管理、环境卫生治理、物资准备、密切接触者管理、日常消毒等措施。

强化交通场站查验管控。火车站、汽车站等交通场站，要在出入口醒目位置设置健康码、国务院防疫行程卡查验指示牌，应设置疫情重点地区人员专用通道和指示牌。要求乘客出示健康码，并严格查验国务院防疫行程卡、检测体温。对查验发现的重点地区来绩返绩人员、14 天内有疫情中高风险地区旅居史的人员、持健康码红码或黄码的人员、有发热等症状的人员，均须立即登记备案，引导其通过专用通道进入留观区，并及时转交县卫健委规范处置。

#### (3) 高风险人群管理。

由县卫健委会同相关部门严格开展多级密切接触者和可疑暴露者的协查、追踪和管理。对协查的疑似病例、确诊病例和无症状感染者的密切接触者、次密切接触者均要实施 14 天集中隔离医学观察和 3 次核酸检测。

对可疑环境暴露的人员要全部实施集中隔离和 3 次核酸检测，必要时可开展血清抗体检测；对可疑环境暴露人员的密切接触者和次密切接触者均要实施居家或集中隔离医学观察，并开展核酸检测。对与病例生活轨迹可能有交叉、存在接触机会的社会人员，采取向社会公开病例生活轨迹的方式，寻找可能与病例有过接触的人员，并对其实施

居家隔离观察和核酸检测。

(4) 强化重点场所和重点单位防控工作。重点场所和重点单位在落实《新冠肺炎疫情期间重点场所和单位卫生防护指南 (WS/T698-2020)》各项防控措施的基础上,在所有入口处开展体温检测,严格控制人流量,各类人员应随身备用口罩,在与其他人近距离接触时佩戴口罩。

(5) 加强监测与风险评估。加强新冠肺炎、不明原因肺炎、突发公共卫生事件监测等工作。依据疫情发展变化和防控需求,及时组织开展风险评估,研判疫情形势及危害,提出调整应急响应策略和措施强度的建议。加强早期病例和暴发疫情的发现、确认、诊断和流行病学调查等工作。提高实验室检测能力,根据疫情形势变化,动态调整实验室检测策略。

(6) 做好物资和经费保障工作。根据疫情形势变化,持续组织开展应急物资需求评估,根据需求评估情况落实应急物资的生产、储备和调运等工作。重点保障基层特别是社区应急物资供应。做好医护人员、防控人员及防控物资的运输保障。做好疫情应对经费保障工作。

(7) 做好信息发布与通报。县卫健委按照规定定期发布我县疫情相关信息。县卫健委、县外事办等部门加强国内外新冠肺炎疫情相关态势信息收

集;县卫健委做好信息报告工作,各相关部门间加强信息沟通。

(8) 开展宣传教育与风险沟通。开展网络舆情监测,及时发现并澄清网络谣言,广泛开展针对性健康教育、新闻宣传和风险沟通,引导公众保持健康心态,强调个人和家庭在防止疫情传播流行中的重要作用和责任,提高人群自我防护意识。

(9) 加强对外交流与合作。开展与其他市、县沟通协作,加强芜湖、马鞍山、黄山及长三角地区的疫情联防联控,及时共享疫情进展信息。

(10) 持续开展专业技术培训。县卫健委、县教体局、县市监局、县科技商务经信局、县交通运输局等部门针对新冠疫情开展相关应急技术培训,提高应对能力。

#### 情景二:

1. 情景描述。我县已发生输入病例,且存在传播蔓延风险;或周边市、县出现社区传播疫情。

2. 启动响应。县卫健委组织专家组分析疫情发展形势以及我县交通、人员往来等状况,评估疫情输入风险,提出应对策略和措施建议。县疫情防控应急指挥部研究决定启动响应措施。

3. 响应策略。严格落实“外防输入、内防输出”策略,加强疫区来绩返绩人员管控和筛查,认真落实“四早”措施,严格划定疫点疫区,强化社区管控,及

时做好疫情控制，防止疫情传播蔓延。

#### 4. 响应措施

在情景一所采取的措施基础上，进一步采取如下措施：

(1) 全面开展相关人员摸排。充分发挥联防联控和群防群控机制作用，动员社区、村庄、企事业单位全面摸排近期疫点疫区相关人员信息，纳入网格化管理，进行健康告知，必要时严格出行管控或采取居家隔离措施。一旦发生可疑症状，及时进行排查检测。

(2) 分类开展医疗救治和管理。明确定点收治医院，组建医疗专家团队，完善诊疗方案，优化诊疗流程，加强中西医结合治疗，及时有效全面收治轻症患者，减少向重症转化。按照“四集中”原则(集中病例、集中专家、集中资源、集中救治)开展病人救治，尽最大努力救治病例，防止重症和死亡病例的发生。严格医院感染控制，建立合理的病例分诊流程和分类管理措施，督促医患及陪护人员采取必要防护措施。加强出院患者管理，对治愈出院的患者，继续集中或居家隔离医学观察 14 天，并落实健康随访。同时根据医疗卫生资源负荷评估结果和防控工作需要，合理部署并及时调配医疗卫生资源，做好大规模救治患者的准备。

(3) 开展流行病学调查和实验室检测。24 小时内完成流行病学调查，卫健联合公安、工信等部门，充分发挥大数

据等优势，尽快彻底查明可能的感染源，做好对密切接触者的判定和追踪管理。落实“早隔离”措施，及时对确诊病例、疑似病例进行隔离治疗，对无症状感染者、密切接触者实行 14 天集中医学观察。对可能的污染场所全面终末消毒。依法依规、科学划定疫点疫区防控区域范围至最小单元(如楼栋、病区、居民小区、自然村组等)，果断采取限制人员聚集性活动、封锁等措施，切断传播途径，尽最大可能降低感染风险。及时公布防控区域相关信息。

(4) 采取非药物防控措施开展疫情防控。开展以增加社交距离、加强自我防护为原则的干预措施。在存在疫情输入风险较高的情况下，可依法采取停工停业停课、限制或停止集会、集体活动等紧急措施；加强公共场所疫情防控，使用口罩等基本个人防护，以降低人群新冠病毒的暴露风险。

(5) 加强社会综合管理措施。保证关键部门、关键岗位的正常运转，确保生活资源供给和生活必需品的供应，优先保证医疗物资及个人防护用品的供应；加强市场监督管理，维护市场秩序，保持物价基本稳定，加强消防安全监管和安全生产监督管理。

(6) 强化社区防控。指导城乡社区等基层组织采取“外防输入，内防输出”的策略，落实组织动员、健康教育、信息告知、疫区返回人员管理、环境卫生

治理、物资准备、密切接触者管理、日常消毒等措施。

情景三：

1. 情景描述。我县出现本地病例但感染来源尚未明确，疫情呈多点散发态势；出现局部暴发疫情或发生社区传播。

2. 启动响应。在县新冠肺炎疫情疫情防控工作领导小组的领导下，县卫健委组织专家组分析疫情发展形势以及我县物资储备等状况，评估疫情暴发或社区传播风险，提出应对策略和措施建议。县疫情防控应急指挥部研究决定启动战时响应措施。

3. 响应策略。快速提升核酸检测能力，适应大规模人群筛查需要。把握关键环节，扩面、深入、细致做好流调溯源。集中专家资源，全力做好患者救治工作。根据疫情形势，及时请求省、市派遣专家团队支援。

4. 响应措施

在情景二的基础上，强化如下措施：

（1）医疗救治。根据收治需要，及时启动备用医院或改造其他具备条件的医疗机构；仍不能满足收治需求的，选择合适的场所改建方舱医院；必要时，突击建设重症病例集中收治医院，确保疑似病例、确诊病例、无症状感染者“分类收治、应收尽收”。根据实际救治能力，及时开展需求评估，请求上级指挥部组派医疗队支援。

（2）加强疫点、疫区人群的社区

管控措施。出现疫情的社区要封闭单元楼，封闭人员必须严格居家隔离，加强密切接触者的排查和隔离管理，对可能受污染的场所、环境和物品实施消毒，注意保障封闭社区居民的日常生活需求，加强人文关怀和心理疏导。高风险地区严格封闭管控，人员里不出，外不进，全部居家观察，全员核酸检测，主动发现病例，避免出现新的聚集性疫情。

（3）坚持精准防控策略，确保快速发现与处置。全面加强全县医疗卫生机构对可疑病例的识别意识和诊断及时性，联合公安部门，依托大数据对新发病例快速全面流调，密接应隔尽隔，快速发现和管控零星病例和小规模聚集性疫情，迅速阻断疫情传播。

（4）做好病例收治能力扩容和防疫物资储备调度。及时统筹全县核酸检测实验室协作运行，借鉴标本混检技术，请求上级移动实验室支援，社会检测力量参与，最大限度的提升我县核酸检测能力，做到最短时间内完成重点人群排查任务。根据疫情发展形势及评估结果，做好病例收治能力扩容和防疫物资的储备和调度工作。

（5）严格规范佩戴口罩，减少人员聚集。在公共场所、通风不良的密闭场所、人员流动性较大的场所、乘坐公共交通工具、与他人小于 1 米距离接触时更要规范佩戴口罩，及时更换。禁止聚会，最大程度避免聚集性活动，减少

外出，不前往人员聚集场所尤其是密闭场所。非必要不出县，必须前往外地的人员出行提前做好核酸检测，准备“健康码”和“国务院防疫行程卡”，到公共场所按要求配合体温检测、“卡码双测”。

（6）严格落实单位主体责任。各单位须全面梳理及防范本单位疫情传播风险，严格有效落实通风消毒、健康监测、人员进出和从业人员管理等疫情防控措施。加强防控物资配备，制定完善应急预案，强化应急演练。禁止组织聚集性活动、大规模会议或培训。实行错峰就餐，单桌、同方向用餐，科学统筹，避免排队取餐。

（7）严格落实部门主管责任。各行业主管部门要进一步加强行业监管，通过督导、检查、派驻等方式确保行业机构疫情防控要求落实到位，切实查找解决行业机构的防控问题，对于防控措施落实不到位的企业，立即关停整改。养老服务机构、福利院、监管场所等重点场所尤其要提高风险意识，实行严格的封闭管理，落实单位的疫情防控和健康管理职责，强化出入人员管控，掌握所有员工的健康状况和行程轨迹。全县各类幼儿园暂停幼儿入园，培训机构暂停线下教学活动，各类婴幼儿照护服务机构、以中小学生和幼儿为对象各类托管服务机构暂停经营，暂停在县域内举办各类以中小学生和幼儿为对象的假

期集体活动。

（8）加大其他公共场所防控力度。公共场所必须严格落实体温监测、卡码双测、通风换气、清洁消毒、人员分流、避免人员聚集等措施。出入人员必须全程佩戴口罩，对于体温异常人员，要做到及时发现、及时报告，敦促其及时到定点医疗机构发热门诊就医排查；对有风险的人员坚决不许进入。加强全体员工在岗和工作时间以外的健康检测和行程管理，做好员工防疫知识及职责培训。公共交通工具要加强清洁消毒，要求乘客必须佩戴口罩乘车，做好司乘人员的健康检测和个人防护。

（9）加大环境卫生整治力度。加强对社区室内外活动场所和器材设施的日常消毒，严格对社区人群聚集的公共场所进行清洁、消毒和通风，特别要加强对农贸市场的环境治理。

（10）严防院内感染，及时发现传染源。各医疗机构采取最高标准强化预检分诊管理，对进入医疗机构人员进行最严格的管控。充实发热门诊力量，加大排查力度，提升预警能力，对全部发热门诊就诊人员进行核酸检测，坚决不漏掉一名阳性感染者。坚决杜绝院内感染，未开设发热门诊的医疗机构严禁接诊发热患者。

（11）对病房（病区）进行封闭管理，对医院所有医务人员、后勤人员、入院患者及陪护人员进行核酸检测，进

入病房（病区）人员要进行认真排查，严格探视制度，非必要不陪护，最大限度减少病房（病区）内外人员流动。要采取措施满足群众必要的就医需求，特别是要保证急危重症患者的及时有效救治，统筹做好长期慢性病、肿瘤、血液透析等患者日常医疗服务。

（12）根据疫情形势，及时申请省、市援助。一旦出现疫情处置人员不足的情况下，由县防控指挥部向市防控指挥部书面申请，并积极配合前来支援的应急队伍开展工作。

#### 情景四

1. 情景描述。本地发生大流行，病例急剧增加，医疗系统不堪重负，危及社会稳定。

2. 启动响应。县卫健委组织专家组研判评估疫情发展趋势，分析评估新冠肺炎流行发展趋势，提出缓疫措施和策略建议。县疫情防控应急指挥部启动相应响应措施。

3. 响应策略。实施“延缓流行速度，压低疫情高峰”的缓疫策略，强化“筛查甄别、小区（村）封闭管理、公共区域管控”，维持基本医疗服务，维持社会基本运行，保护脆弱和高危人群，推迟严重流行高峰的到来，缓解因新冠肺炎疫情严重流行对医疗、社会资源压力，降低可能发生的严重疫情对常态医疗服务和社会运行的冲击。搭建临时医院，请求省、市予以援助。

#### 4. 响应措施

（1）维持基本医疗服务。①开展医疗资源需求评估，基于对现有医疗资源和能力的评估以及对潜在严重流行规模、病例数及增长速度的预测，对县域内医疗机构床位、重症监护室、呼吸支持设备及个人防护等医疗物资、医疗卫生人员（包括专科医生、护士、检测、影像诊断等）和辅助人员（护工、保洁人员）的需求进行评估。②制定紧急医疗应对计划，包括：制定分级诊疗计划，建立分诊制度，重症患者住院救治，轻症患者在医疗机构或征用的场所（方舱医院）隔离治疗，密切接触者居家隔离。制定感染控制计划和尸体处理计划。建立非呼吸道感染专业医务人员后备应急队伍，开展呼吸支持和重症监护的专业培训。制定医疗服务能力冗余调配方案，有计划地次第推迟或暂停非紧迫日常医疗服务。③建立医疗卫生资源监控与调配机制，建立紧急医疗服务调配指挥机制，监控医疗卫生机构资源（床位、人员、实验室检测能力等）供需情况，合理配置，制定调配原则和临时征用隔离场所的标准和计划。监控医疗卫生机构检测试剂、呼吸支持设备、个人防护装备等医疗物资供应，制定分配原则，确定在物资缺乏时优先分配重点地区和机构。④完善重大疫情医疗救治费用保障机制，健全重大疫情医疗救治医保支付政策。⑤开展殡葬服务资源评估，

有效保障遗体接运、火化、骨灰寄存等基本殡葬服务，及时规范处置去世患者遗体，充分保障参与遗体处置人员防护物资。

(2) 维持社会基本运行。①保障关键行业、机构的正常运行。确定关键设施（机构）和重点岗位清单及优先顺序，根据维持社会运转、社会秩序、城市服务、疫情防控需要，评估关键岗位人员和关键设施的类别及数量，提出设施（机构）重要性、人员脆弱性相应的保护方案，制定机构运转计划。优先保障维持社会秩序（党政军机关、公安、军队、消防）、城市生命线（水、电、暖、煤、气）、城市服务（环卫、殡葬等）、社区防控、通讯、交通、媒体等关键岗位人员。通过招募志愿者方式，对城市生命线系统建立人员后备支援方案。加强消防安全监管和安全生产监督管理，发挥综合性消防救援队伍作用，开展涉疫人员转运、涉疫场所消毒、转运防疫物资等工作。②维持基本生活物资的生产供应。提出医疗物资、防护用品和生活必需品的类别清单和估计需求量，制定紧急扩产、储运、调配方案。制定加速审批、缩短生产、原材料管制的紧急政策，保障医疗防护用品和生活必需品的生产活动正常开展，满足基本供应，保障物资运输通畅。维持市场秩序，稳定医疗物资和生活必需品物价，避免哄抢行为，保障群众生活和防护必

需品。

(3) 保护脆弱和高危人群的措施。

①制定发现、管理脆弱和高危人群的计划，关注其生活和健康需求。社区提前对辖区内的老、孤、病、残、孕、无固定收入等脆弱人群进行摸底，重点关注他们的监护照料情况，协助基层政府保障其救助途径，使其家庭基本生活不受严重影响。对老年人、慢性基础性疾病等高危人群进行健康教育，对慢性病人制定合理处方用药计划。在出现疑似症状时建立绿色通道，降低高危人群的重症和死亡风险。②为脆弱和高危人群提供社会支持，鼓励社区居民互助，组织社会工作者、招募社区志愿者，在脆弱和高危人群及其家庭因疫情受到影响时提供生活帮助，增加社会稳定，减轻社会负担。③关注脆弱人群集中的机构，预防受到疫情影响，特别注意看守所、养老院、福利院等场所的疫情防控工作，保障医疗物资的供应和生活物资的统一配送，加强防护措施，预防在此类机构中发生暴发疫情。

(4) 实施非药物缓疫措施。①做好病例和密切接触者管理，制定疫情快速增长时的病例管理计划，对实施家庭隔离治疗、观察的病人、密切接触者及其家庭、机构，提供健康咨询服务、感染防护指导。在交通工具、公共设施、场所实施体温筛查等。②增加社交距离，制定学校、托幼机构、工作场所等集体

单位防控方案，评估聚集性疫情发生后的风险，适时采取不同规模和持续时间的停工、停业和停课措施。限制或减少集会和团体活动。限制公共场所、公共交通工具的人员密度。减少人员流动，评估疫情形势，对高发地区实施交通管制措施，发布旅行提示，减少和限制人员进出。鼓励居民减少不必要的外出，外出时做好个人防护。③开展风险沟通、健康传播及个人预防，通过多种方式，建立权威可靠渠道及时通报疫情情况，开展疫情防控和个人防护知识宣传，发布健康提示和就医指南，科学指导公众正确认识和预防疾病，提高防护意识和健康素养，如佩戴口罩、保持手卫生等。④实施舆情监测和心理干预。开展舆情监测，注意一线和重点岗位人员的心理压力，开通咨询热线和团体干预措施，组织专业人员及时干预。

#### 四、总结和评估

各乡镇、各部门做好本辖区或本单位的新冠肺炎疫情应对的总结和自评工作。

（一）终止应急响应和疫情防控应急指挥部职能

县委县政府根据情景一、情景二、情景三、情景四的评估结果和国家、省、市统一部署安排，适时终止应急响应和疫情防控应急指挥部职能。

（二）恢复社会基本服务

县政府组织相关部门制订相关计划和工作方案，恢复社会正常生产生活秩序。卫生健康等有关部门评估新冠肺炎疫情带来的社会心理与社会关系影响，根据需要对重点人群开展心理咨询、危机干预和社会工作服务。

#### （三）责任与奖惩

根据有关规定，对新冠肺炎疫情防控应急工作中的先进集体和个人进行表彰、奖励，对有玩忽职守、失职、渎职等违纪违法行为的集体和个人，依据有关法律法规追究责任。

组织有关部门对因参与应急工作致残、死亡的工作人员按照规定给予相应的抚恤，对应急处置期间紧急调集、征用有关单位、企业、个人的劳务和物资进行合理评估，给予补偿。

### 五、附则

（一）县卫健委根据国家有关法律法规变化情况，预案实施评估结果，以及预案实施过程中发现的问题或出现的新情况，及时组织修订本预案，报县政府（县疫情防控应急指挥部）批准后实施，并报市卫健委备案。

（二）各乡镇、各部门可根据防控工作实际，制定本乡镇、本部门疫情控制预案。

（三）本预案自发布之日起实施，由县卫健委负责解释。



# 关于印发 2020 年绩溪县深化“放管服”改革 创优“四最”营商环境若干措施的通知

绩四最办〔2020〕5 号

各乡镇人民政府，县直各单位：

《2020 年绩溪县深化“放管服”改革创优“四最”营商环境若干措施》业经县政府第 40 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

绩溪县创优“四最”营商环境领导小组办公室

2020 年 9 月 25 日

## 2020 年绩溪县深化“放管服”改革 创优“四最”营商环境若干措施

2020 年深化“放管服”改革创优“四最”营商环境，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院及省市县委政府统筹推进疫情防控和经济社会发展决策部署，落实“六稳”“六保”要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强的“四最”目标，深化简政放权，加强和规范事中事后监管，提高政府服务效能，加快打造市场化法治化开放化营商环境，

激发市场主体活力和社会创造力，促进经济社会持续健康发展。

### 一、简政放权激发市场主体活力

1. 持续推进权责清单制度建设。完善清单动态调整机制，实行依法即时动态调整与年度集中调整相结合。按照“全省一单”权责制度体现建设工作要求和部署，及时公布实施《绩溪县县乡两级政府权责清单目录》和《绩溪县县乡两级政府公共服务清单目录和县级行政权力中介服务清单目录》，适时开展依职权类权力事项统一规范工作。

（县委编办牵头，各部门按职责分工负责）

## 2. 持续推进“证照分离”改革。

10 月底前，完成“证照分离”改革全覆盖涉企经营许可事项全面梳理工作，按要求出台《绩溪县推开“证照分离”改革全覆盖改革试点工作实施方案》，稳步推进涉企经营许可事项分类改革，着力破解“准入不准营”难题。（县市场监管局牵头，各有关部门按职责分工负责）

3. 全面提升行政审批质效。进一步优化审批流程、压缩审批时间、精简申报材料，推行政务服务窗口办事“两个免于提交”，凡是本县政府部门核发的材料，原则上一律免于提交；凡是能够提供电子证照的，原则上一律免于提交实体证照。12 月底前，实现行政审批事项承诺审批时限比 2019 年平均减少 1/5。（县政府办、县委编办、县数据资源局牵头，各有关部门按职责分工负责）

4. 开展行政许可事项评估。10 月底前，按省、市工作部署对 2019 年国务院和省、市取消和下放的行政许可事项落实情况进行评估，提出意见建议，完善事中事后监管措施。积极争取相对集中行政许可权改革试点，探索“一枚印章管审批”。（县政府办、县委编办、县数据资源局牵头，各有关部门按职责分工负责）

## 5. 加快推进投资审批制度改革。

12 月底前，全面实现投资审批事项线上并联办理、企业投资项目核准和备案线上办理。开展投资审批合法性审查和投资“堵点”疏解治理专项行动，实现一般企业投资项目和一般审批事项承诺制审批。（县发改委牵头，各有关部门按职责分工负责）

6. 持续深化工程建设项目审批制度改革。依托全省统一的工程建设项目审批管理体系，和全省统一格式各审批阶段“一张表单”，与投资项目在线审批监管平台深度融合，实现一网通办。12 月底前，全面实现并联审批、多图联审、联合竣工验收；立项用地规划许可 20 个工作日内完成；房屋建筑和市政基础设施工程建设项目施工许可 3 个工作日内完成；工程建设项目审批时间压至 80 个工作日以内。（县住建局、县发改委、县自然资源规划局牵头，各有关部门按职责分工负责）

## 二、创新方式规范事中事后监管

7. 深入推进“双随机、一公开”监管。根据省、市统一的加强和规范事中事后监管计划任务清单，统筹制定县级监管执法部门年度抽查工作计划，确保年度抽查比例不低于 3%。整合多个部门对同一主体的抽查事项，根据随机联查事项清单及工作规范，将部门联合抽查任务占比提高到 20%以上，实现“进

一次门、查多项事”。将随机抽查的比例频次、被抽查概率与抽查对象的信用等级、风险程度挂钩，推进随机抽查事项清单、检查对象名录库、执法检查人员名录库、随机抽查工作指引规范化、精准化建设，12月底前实现市场监管领域联合“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。抽查结果100%公示，接受社会监督。（县市场监管局牵头，各有关部门按职责分工负责）

8. 推进“互联网+监管”。按照“应领尽领”，8月底前县有关单位对照《县级监管事项清单》完成国家监管事项认领工作，认领率达到100%；按照“应编尽编”，9月底前完成检查实施清单编制工作，编制率达到100%。10月底前“一单两库”和系统应用覆盖县级重点部门。12月底前，除我县没有监管对象的事项外，监管行为数据覆盖80%县有关部门监管事项。（县数据资源局牵头，各有关部门按职责分工负责）

9. 持续优化监管执法。按照《安徽省生态环境行政处罚裁量基准规定》，规范执法自由裁量权。按照《安徽省行政执法公示办法》《安徽省行政执法全过程记录办法》，全面推行行政执法“三项制度”，12月底前实现各级行政执法机关及时准确公示执法信息、执法全过程留痕和可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖。严禁以刑事案件为由介

入企业经济纠纷。（县市场监管局、县司法局、县生态环境局、县公安局等按职责分工负责）

10. 进一步落实公平竞争审查制度。按省、市部署，针对行业准入、资质标准、产业补贴等方面对民营、外资企业设置的歧视性规定和做法，组织开展全面清理，并向社会公开清理结果。（县市场监管局牵头，各有关部门按职责分工负责）

11. 积极落实科研项目实施和中等职业教育专业设置改革。积极将科技计划项目全部纳入信息系统运行，管理过程实现“可申诉、可查询、可追溯”，信息材料实现“一次填报、一次报送”。调整研究方案和技术路线报项目归口管理部门备案。积极落实除设备费外的项目直接费用调剂权下放项目承担单位。优化项目评价和验收管理，项目实施过程中不开展过程检查或评价，合并项目财务和技术验收。徽州学校要积极对接产业行业需求，按照专业管理规定设置经济社会发展急需的目录外新专业报省教育厅备案。（县科技商务经信局、县教体局、县徽州学校、县财政局按职责分工负责）

### 三、增强联动提高服务效能

12. 进一步提升政务大厅服务水平。完善县、乡（镇）、村综合性政务大厅集中服务模式，积极协调增加政务服务

中心 7×24 小时不打烊“随时办”服务事项。全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式，实现“一窗通办”、无差别服务。持续推进政务服务集中办理，各部门服务事项“应进全进”，全面实施政务服务“好差评”。（县数据资源局、各乡镇牵头，各有关部门按职责分工负责）

13. 大力推进“一事一次办”改革。梳理我县行政许可类事项全程网办参考清单，县直有关单位进一步优化审批流程、提高审批效率、压缩审批环节，11 月底前实现参考清单事项“全程网办”。（县数据资源局、县政府办牵头，各有关部门按职责分工负责）

14. 打造“皖事通办”平台。按省、市统一部署，12 月底前建成“皖事通办”平台。10 月底前完成 100%政务数据归集，12 月底前完成 60%经济数据、社会数据归集。对照市级深度对接事项清单，11 月底前事项涉及单位将办件信息及结果文件按标准推送至网上政务服务平台，12 月底前完成相关事项与“皖事通办”平台深度对接。除法律法规规定外，实现 50 类高频电子证照 100%关联事项，办事窗口 100%支持扫码亮证，个人事项 100%“全程网办”。梳理服务事项，及时推进各类服务事项向移动端延伸。（县数据资源局牵头，各乡镇、各有关部门按职责分工负责）

15. 加快推进跨省通办事项。按省、市统一部署，加快推进我省牵头的长三角“一网通办”精品事项和牵头的非“精品”事项、其他省市牵头的“精品”事项，争取提前完成工作任务。12 月底前，实现身份证、驾驶证、行驶证、道路运输从业人员资格证、道路运输经营许可证、营业执照、出生医学证明等 7 类高频证照在长三角机动车路面查验、交通违法行为处理、宾（旅）馆住宿、交通执法等场景中互认。（县数据资源局牵头，县公安局、县交通运输局、县市场监管局、县卫健委等有关部门按职责分工负责）

16. 开展“安康码”码上服务。按照“全覆盖、多功能、一码通”要求，推动实施“安徽健康码”跨地区互通互认，实现“一码通行”。12 月底前在政务服务、医疗、教育、交通出行、社会保障、公用事业和金融服务等领域开展应用。推行“一码办事”，在各级政务服务大厅实现扫码登录、扫码取号、扫码办事、扫码评价，12 月底前实现 150 项政务服务事项“一码通办”。（县数据资源局牵头，各乡镇、各有关部门按职责分工负责）

#### 四、优化服务提升满意度

17. 深入实施“四送一服”双千工程。常态化开展“四送一服”工作，将 42 个省重点项目、103 户重点企业纳入

联系包保范围并动态调整，充分发挥“四送一服”综合服务平台作用，线上线下服务实体经济。建立新开办企业24小时内落实服务机制，为新开办企业提供服务。（县“四送一服”办牵头，各乡镇、各有关部门按职责分工负责）

18. 实行涉企政策“一网清”促进惠企政策落地。在县政府门户网站设立优化营商环境暨“四送一服”专栏，归集各类惠企政策，公开要素信息，实现“一网推送”“一网查询”。各部门要梳理公布惠企政策清单，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策，出台惠企措施时要公布相关负责人及联系方式，实行政策兑现“落实到人”，并及时在县政府网站优化营商环境暨“四送一服”专栏公布和解读。鼓励推行惠企政策“免申即享”，通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免于申报、直接享受政策。对确需企业提出申请的惠企政策，要合理设置并公开申请条件，简化申报手续，加快实现一次申报、全程网办、快速兑现。（县政府办、县数据资源局、县财政局（县金融监管局）、县人社局、县科技商务经信局、县市场监管局、县经开区管委会、县税务局等有关部门按职责分工负责）

19. 进一步提升企业开办便利度。依托企业开办全流程“一网通办”平台，打通信息共享通道，9月底前全面实现

全县企业开办设立登记、刻制印章、申领发票、申领税控设备、银行预约开户、社保登记、住房公积金开户等事项“一窗受理、一网通办、一次采集、一套材料、一档管理、一日办结”，企业开办材料压缩到一套6份以内；通过政府购买服务方式，12月底前全面实现为新开办企业免费提供税控设备。（县市场监管局牵头，县公安局、县税务局、县人社局、县数据资源局、县人行、宣城市公积金中心绩溪县管理部按职责分工负责）

20. 进一步压缩不动产登记办理时间。深化一窗受理并行办理，12月底前，全部实现不动产登记、交易和缴税、线下“一窗受理、并行办理”，涉及水电气过户等配套服务的，实现联动办理，建成不动产登记“网上（掌上）登记中心”；实现规划、测绘、土地供应、土地审批、竣工验收备案等属地信息共享；全面实现办理不动产登记最多跑一次，一般登记对外环节2个工作日内办结，生产制造企业抵押登记1个工作日内办结，查封登记、异议登记即时办结。（县自然资源规划局牵头，县数据资源局、县住建局、县税务局按职责分工负责）

21. 进一步推进纳税便利化。推行主税、附加税费合并申报，持续压缩办税事项和时间，将纳税人年度纳税时间压至110小时内、纳税次数减至6次，

正常出口退税平均办理时限压至 7 个工作日以内，两类增值税期末留抵税额退税办理时限压至 10 个工作日以内。12 月底前，实现增值税专用发票电子化，98%以上涉税事项实现一次办结，主要涉税服务事项 96%实现网上办理。（县税务局负责）

22. 深化减证便民。推进“一照通办”“一证通办”，梳理企业、个人全生命周期重要事项，以营业执照、居民身份证为依托，减少额外证明和重复提交材料，9 月底前实现信息一次采集、部门共享。全面推广证明事项告知承诺制。（县司法局牵头，各有关部门按职责分工负责）

23. 扩大优质服务供给。依托“皖事通办”平台，10 月底前实现教育、医疗健康、养老、社区、家政、旅游、体育等领域更多社会服务。（县数据资源局牵头，县教体局、县民政局、县科技商务经信局、县文旅局、县卫健委等按职责分工负责）。12 月底前，完成乡村中小学智慧学校建设任务；“智医助理”覆盖全县基层医疗卫生机构；全县家政企业应用互联网技术超 50%。（县教体局、县卫健委、县科技商务经信局等按职责分工负责）

24. 优化医保报销和结算服务。12 月底前，将所有符合条件的二级及以上社会办医疗机构按程序纳入基本医保

和异地结算定点协议管理范围，实现符合条件的跨省异地就医患者在所有定点医院直接结算。公布统一的医保政务服务事项清单和办事指南，12 月底前实现所有按要求完成医保信息系统改造的基本医保、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。（县医保局负责）

25. 优化水电气等公用事业服务。11 月底前，全面清理取消供水、供电、供气等公用企事业单位不合理收费、材料及证明事项，服务标准、资费标准、承诺办理时间等信息向社会公开并及时更新。（县发改委、县住建局、县司法局、县供电公司按职责分工负责）。12 月底前，水电气等报装、过户服务全面进驻县线上线下政务服务大厅，水电气等公用事业服务上线“皖事通办”平台。依托“皖事通办”平台接入城市工程建设项目审批管理系统，实现线上线下“一口申请、同步受理、并联审批、限时办结”。（县住建局、县数据资源局、县供电公司按职责分工负责）。电力接入工程规划许可、涉路施工许可、绿化许可、占路许可等行政审批 5 个工作日内完成。（县供电公司牵头，县自然资源规划局、县城管执法局、县住建局、县林业局、县交通运输局、县公安局等部门职责分工负责）。低压小微企业、高压普通用户供电企业办理用电报装

业务时间分别不超过 8 个工作日、23 个工作日；无外线工程、有外线工程供水接入服务时间分别不超过 2 个工作日、12 个工作日；无外线工程、有外线工程供气接入服务时间分别不超过 4 个工作日、12 个工作日。持续提升水电气暖供应可靠性。（县住建局、县供电公司按职责分工负责）

26. 持续降低企业物流成本。严格执行《安徽交通运输领域收费清单》，清理规范铁路、水路等货运不合理收费，实现清单之外“零收费”。落实取消总质量 4.5 吨及以下普通货运车辆道路运输证政策，实现“零办件”。客货运行行政审批 100%纳入属地交通运输权责清单，12 月底前实现清单之外“零审批”。（县交通运输局牵头，县发改委、县市场监管局、县公安局等部门按职责分工负责）

## 五、强化保障优化营商环境

27. 将有关营商环境法律法规规章宣传贯彻工作作为年度法治建设重点任务，落实普法责任制，加强对《中华人民共和国民法典》《优化营商环境条例》及安徽省实施办法等法律法规贯彻落实情况的督查。全面梳理不符合优化营商环境有关法律法规要求的现行规范性文件等，9 月底前完成清理和修订工作。（县司法局牵头，各有关部门按职责分工负责）

28. 积极开展创优营商环境升级版提升行动。出台《绩溪县创优营商环境提升行动方案升级版》，对企业开办、工程建设项目报建、获得电力、不动产登记等重点指标重要任务加强调度，确保 12 月底前全面完成各项提升行动方案升级版工作目标。（县“四最”办牵头，各有关部门按职责分工负责）。依托“互联网+营商环境监测”系统、第三方评估等，实行营商环境监测评价情况通报。（县“四最”办负责）

29. 进一步优化企业融资环境。12 月底前，在完成小微企业融资收费问题全面排查基础上，开展重点抽查。落实 2020 年政府性融资担保和再担保机构平均担保费率降至 1%以下，普惠小微贷款综合融资成本再降 0.5 个百分点。普惠型小微企业贷款较年初增速不低于各项贷款较年初增速，有贷款余额的户数不低于年初水平，大型商业银行普惠型小微企业贷款增速高于 40%，专项支持普惠口径小微贷款和单户授信金额不高于 3000 万元的民营企业贷款。（县财政局（县金融监管局）、县人行等按职责分工负责）

30. 进一步优化招标投标环境。12 月底前完成工程项目招投标营商环境专项整治，及时公开曝光在工程项目招投标领域不合理限制或排斥潜在投标人、供应商的违法违规行为。（县公管

局牵头，县住建局、县交通运输局、县农水局等按职责分工负责）。对 2019 年以来房屋建筑和市政基础设施工程项目招标按照不低于 20%比例随机抽查。

（县公管局、县住建局负责）。对政府采购领域违法违规行为，自作出行政决定之日起 7 个工作日内在指定网站进行公示。（县财政局负责）。根据水利工程造价数据交互接口规范以及住房城乡建设、交通运输、水利等行业信用管理办法及评价标准，规范开展工作。（县农水局、县住建局、县交通运输局等按职责分工负责）

31. 开展“宣城企业家日”系列活动。大力弘扬优秀企业家精神，在“宣城企业家日”期间积极开展各类活动，营造重商、亲商、爱商、护商的浓厚氛围。举办企业家表彰大会，结合全县招商引资推进大会，集中表彰一批优秀企业家；举办企业家座谈会，与企业家面对面对话交流，听取企业家建言献策；举办企业家先进事迹集中宣传活动，对全县优秀企业家先进事迹开展集中宣传报道，展示优秀企业家风采；召开政策新闻发布会，发布县委县政府新出台的支持企业发展政策措施，坚定企业家发展预期和信心；开展集中走访企业家活动，各联企干部深入联系企业走访调研，收集企业家反映的问题，运用“四送一服”工作机制，及时交办责任单位

办理，并跟踪督促。（县政府办、县招商合作服务中心、县科技商务经信局、县委宣传部、县融媒体中心、县“四送一服”办牵头，各乡镇、各部门按职责分工负责）

32. 强化企业法律服务。创新公共法律服务管理体制和工作机制，整合律师、公证、调解等公共法律服务资源，组建企业法律服务团队，为企业提供全方位法律服务。为小微企业开展无偿法治体检，实现小微企业常态化法律服务全覆盖。开通小微企业办理银行抵押贷款等金融类公证业务绿色通道，依规减免部分公证费用。规范对企业诉讼费司法救助，对预交诉讼费用确有困难且符合救助条件的企业，减交、缓交诉讼费用，对调解、撤诉案件，依法减交或退还相应诉讼费用，退费手续齐备后 2 个工作日一次性足额退还，降低企业诉讼成本。（县司法局、县法院负责）

33. 规范行业协会商会收费。组织行业协会商会对收费情况开展全面自查，全面清理取消违法违规收取的入会费、赞助费、会议费、培训费、评比表彰费等，限期退还违法违规所得。12 月底前对行业协会商会乱收费自查自纠情况组织开展抽查检查。（县民政局牵头，县发改委、县市场监管局等按职责分工负责）

34. 加大政务失信行为治理力度。



12月底前，总结涉政府产权纠纷问题专项治理行动，建立涉政府产权纠纷问题治理的长效机制。持续整治“新官不理旧账”等问题，建立健全政府失信责任追溯和承担机制，通报一批企业因国家利益、公共利益等需要改变政府承诺和合同约定受到损失依法予以补偿的典型案例。（县发改委牵头，各有关部门按职责分工负责）

35. 持续清理拖欠民营企业中小企业账款。强化部门联动，定期开展清欠摸排工作，确保无分歧欠款全部“清零”。（县科技商务经信局牵头，各有关部门按职责分工负责）

36. 强化督查跟踪问效。“放管服”改革优化营商环境工作落实情况按规定纳入2020年县政府目标管理绩效考核。根据《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》和《绩溪县深入贯彻优化营商环境条例实施方案》，对成效明显的加大表扬和激励力度，对不作为、慢作为、乱作为和执行不力的抓住典型约谈通报。（县政府办牵头，各乡镇、各有关部门按职责分工负责）

各乡镇、各有关部门贯彻落实情况，于12月20日前书面报县创优“四最”营商环境工作领导小组办公室，工作中取得重大进展、存在的突出问题及时报告。

## 县政府9月份大事记

### 9月2日

何刚主持召开县政府全体会议。胡旭华、余祖海、汪逸、徐长凤、汪辉、刘林发出席。

同日，何刚主持召开县决战决胜脱贫攻坚指挥部调度会。胡旭华、余祖海、汪逸、徐长凤、汪辉、刘林发出席。

### 9月4日

何刚主持召开第八届徽菜美食文化旅游节工作调度会。

同日，全县2020年中青年干部培训班召开学习贯彻习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展

座谈会上的重要讲话精神交流会。何刚出席并讲话。

### 9月7日

何刚到家朋乡尚村调研脱贫攻坚工作并走访贫困户。

### 9月9日

何刚主持召开“四送一服”双千工程领导小组暨经开区现场办公会。周宁、刘林发出席。

### 9月11日

何刚主持召开十七届人民政府第89次县长办公会。胡旭华、余祖海、汪逸、徐长凤、刘林发出席。

#### 9 月 14 日

何刚到长安镇下五都村、坦头村调研脱贫攻坚工作。

#### 9 月 15 日

县决战决胜脱贫攻坚指挥部视频调度会议召开。何刚、胡旭华、周宁、汪逸、徐长凤、刘林发出席。

#### 9 月 16 日

何刚参加全市领导干部学习贯彻习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神专题研讨班。

#### 9 月 18 日

县生态文明与环境保护委员会三季度专题会议召开。何刚、胡旭华、周宁、汪逸、汪辉出席。

#### 9 月 21 日

何刚参加全市新冠肺炎疫情防控应急指挥部会议暨全市秋冬季疫情防控工作会议。

#### 9 月 22 日

县政府班子成员参加全县领导干部学习贯彻习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神专题研讨班。

同日，何刚出席 2020 年人社部高层次专家助力安徽绩溪脱贫攻坚活动启动仪式。

#### 9 月 23 日

全县领导干部学习贯彻习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神专题研讨班结业式举行。何刚、胡旭华、周宁、徐长凤、汪辉出席。

#### 9 月 24 日

郎溪县党政代表团来长安镇、上庄镇考察调研。何刚、胡旭华陪同。

#### 9 月 25 日

县决战决胜脱贫攻坚指挥部调度会议召开。何刚、汪逸、徐长凤、汪辉、刘林发出席。

#### 9 月 27 日

何刚到龙川景区、鄣山大峡谷景区、徽杭古道景区、上庄国保古建筑群督查“两节”假日旅游安全工作。周宁参加。

#### 9 月 28 日

全县领导干部大会召开。何刚、胡旭华、周宁、徐长凤、刘林发出席。

#### 9 月 29 日

何刚到县禾园粮食购销有限责任公司开展调研工作。

#### 9 月 30 日

我县举行烈士纪念日向革命烈士敬献花篮仪式。何刚、周宁、汪辉、刘林发出席烈士公祭活动。

同日，华统生猪全产业链一体化项目签约会举行。何刚、胡旭华、周宁、陈俊义出席。

## 全县 2020 年 1-8 月经济运行简析

1-8 月，全县经济继续保持平稳恢复态势，工业生产稳步增长，固定资产投资有所回落，限上商贸表现不佳，进出口降幅持续收窄，旅游市场逐步恢复，财政收入增速仍呈下降态势，金融市场运行平稳。

### 1. 工业生产稳步增长

前 8 个月，全县规模以上工业企业增加值增长 3.8%，其中高新技术产业增加值增长 6.4%。

1-8 月，全县规上企业总产值增长 6.3%，其中规模以上文化制造业企业完成产值增幅下降 11.8%；战略性新兴产业企业实现产值增长 4.3%。全县规上企业实现产销率 93.9%，同比下降 2.1 个百分点。

### 2. 固定资产投资有所回落

截止 8 月底，全县固定资产投资增长 2.7%。增幅较上月累计回落 4.1 个百分点，其中工业固定资产投资同比增长 22.9%；工业技改投资增长 23.4%，房地产完成投资 8.1 亿元，同比下降 11.2%。

3. 限上商贸表现不佳，进出口降幅持续收窄，旅游市场逐步恢复

截止 8 月底，全县限额以上商贸企业实现零售总额 2.1 亿元，增幅下降 19%。

据文旅委提供数据，1-8 月，全县实现旅游综合收入 30.5 亿元，下降 20.5%，全县接待游客 624.1 万人次，下降 19.2%，两项收入累计降幅分别较上月收窄 3.8 个和 3.4 个百分点。

8 月末，全县实现进出口总额 8340 万美元，同比下降 5%，降幅环比收窄 1.3 个百分点；其中出口 8183 万美元，下降 3%。

4. 财政收入增速仍呈下降态势，金融市场运行平稳

1-8 月，全县实现财政收入 77947 万元，下降 8.6%，其中地方财政收入 53171 万元，下降 9.7%。全县公共财政支出 114647 万元，下降 9.8%。

8 月末，全县金融机构人民币各项存款余额 1264371 万元，增长 7.2%，其中居民储蓄存款余额 896695 万元，增长 10.9%。全县金融机构贷款余额 1112993 万元，增长 17%。