

宣城市人民政府

宣政秘〔2022〕21号

宣城市人民政府关于印发 宣城市科技创新“双倍增”行动方案的通知

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《宣城市科技创新“双倍增”行动方案》印发给你们，
请认真贯彻执行。



2022年4月29日

宣城市科技创新“双倍增”行动方案

为深入实施创新驱动发展战略，提升企业创新主体地位，打造高能级创新平台，助力全市经济高质量发展，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移学“两湖”、提标杆，强信心、促跨越，把创新作为引领发展的第一动力，完善“微成长、小升高、高变强”科技型企业梯次培育机制，构建国家、省、市“三位一体”的创新平台培育升级体系，进一步提升科技创新能力，聚力打造现代产业新高地，为建设长三角中心区现代化城市提供科技支撑。

二、行动目标

到 2025 年，创新主体、创新平台成为推动发展的主要动力，形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群，较 2021 年实现创新主体、创新平台“双倍增”，即：全市高新技术企业突破 1200 家，省级以上创新平台突破 400 个。

三、行动任务

（一）创新主体培育倍增行动

1. 靠前服务培育科技型中小企业。构建科技、经信、财政、税务、市场监管、招商等多部门协同培育机制，建立健全科技型中小企业培育库，通过技术改造升级一批、“双招双引”引进一批、创业孵化培育一批，实现科技企业“入市即入库”。2022 年，力争全市新备案国家科技型中小企业 300 家以上；到 2025 年，力争全市国家科技型中小企业总数达 1500 家以上。（责任单位：市科技局、市经信局、市财政局、市市场监管局、市税务局、市招商合作中心、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

2. 量质并举培育高新技术企业。以国家科技型中小企业为重点，建立高新技术企业培育库，加强企业全生命周期服务，帮助入库企业补齐高新技术企业认定短板，按照“一企一策”原则给予针对性帮扶指导，帮助入库企业尽快成长为高新技术企业。2022 年，力争新认定高新技术企业 200 家以上；到 2025 年，力争全市高新技术企业总数占规上工业企业数量比重达 50%左右。（责任单位：市科技局、市财政局、市税务局、市经信局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

3. 择优扶强壮大创新型领军企业。以高新技术企业为培育重点，每年遴选 20 家左右创新能力强、增长速度快、具有核心竞争力的高新技术企业，从科技攻关、研发平台、人才引进、绿色改造、两化融合、品牌建设等方面予以重点扶持，带动全市高新技术企业整体质量提升，打造一批引领产业高端发展的创新型

领军企业。（责任单位：市科技局、市发改委、市经信局、市财政局、市人社局、市税务局、市市场监管局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

4. 凝心聚力推动创新主体上市。以创新型领军企业为重点，按照“储备一批、培育一批、股改一批、上市一批”的原则，建立科技型企业挂牌上市后备资源库，提供上市服务绿色通道，助推科技型企业对接更高层次资本市场。2022年，力争新增上市科技型企业2家；到2025年，力争全市新增上市科技型企业10家左右。（责任单位：市金融监管局、市科技局、市财政局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会、各县市区政府）

（二）创新平台能级提升行动

5. 高水平建设新型研发机构。按照“引进共建一批、优化提升一批、重点打造一批”的方式，建设高水平新型研发机构。支持企业加强与中国科学技术大学、合肥工业大学等大院名校合作，设立中科大先研院宣城成果转化中心、合工大宣城产业创新中心等公共研发服务平台。鼓励科技型领军企业牵头，整合相关领域高校、科研机构和企业创新资源，联合组建共性技术研发平台。2022年，力争新建省级新型研发机构1个以上；到2025年，力争全市建成省级新型研发机构10个左右。（责任单位：市科技局、市发改委、市经信局、市教体局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

6. 高层次建设技术创新平台。高水平建好用好宛陵科创城、

宣城（上海）科创中心等重大创新平台，加速对接科创资源，构建“研发在外、转化在宣”发展模式。鼓励行业领军企业，围绕市“2+8”特色产业发展，牵头组建体系化、任务型创新联合体。着力推进规上工业企业研发机构提质扩面。支持科技型企业建立工程（技术）研究中心、企业技术中心、博士后科研工作站等技术创新平台，推动创新平台提能造峰。2022年，力争全市规上工业企业研发机构覆盖率达30%以上；到2025年，力争全市规上工业企业研发机构覆盖率达60%以上。（责任单位：市科技局、市发改委、市经信局、市人社局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

7. 高质量建设一流软件产业园。以宛陵科创城为基础，充分发挥已入驻的科大讯飞、宇呈大数据等龙头企业引领带动作用，搭建全市软件产业发展主园区，并辐射带动各县市区分园区协同发展，力争到2026年，实现“1+N”，优势互补、错位发展的软件产业发展新格局。全市软件企业绝大部分向园区集聚，形成智慧城市、地理信息、工业互联网等2条以上较为完整的产业链条，产业整体收入突破100亿元，高新技术企业数量突破50家。（责任单位：宣城经开区管委会、市经信局、市科技局、市发改委、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

（三）创新创业服务供给行动

8. 优化科技企业政务服务。按照省委“一改两为五做到”要求，为市场主体的审批、备案、发展提供便利化服务。聚焦科

技型企业办理高频事项，简化优化事前审批，强化事中事后监管，维护企业创新主体地位。（责任单位：市市场监管局、市营商环境领导小组办公室、市科技局、市数据资源局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

9. 加强知识产权创造保护。加快知识产权强市建设，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体系，增强系统保护能力。推动企业联动、产业链协同开展重点领域关键技术攻关，积极培育高价值专利。（责任单位：市市场监管局、市科技局、市经信局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

10. 推进科技资源开放共享。充分发挥省级以上重点实验室、工程（技术）研究中心等创新平台作用，面向科技企业提供研发设计、检验检测、技术转移、项目咨询、知识产权、人才培养等服务。联合开展长三角科技创新券通用通兑，推动重大科研基础设施、大型科研仪器、科技文献、科学数据等开放共享。（责任单位：市科技局、市发改委、市经信局、市人社局、市市场监管局、市数据资源局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

11. 推行企业科技特派员制度。实施企业科技特派员行动，以企业技术需求为导向，依托合肥工业大学宣城校区、宣城职业技术学院等高校、中等职业学校、科研院所，选拔一批工作热情高、创新意识强、创新资源丰富、了解行业技术发展现状和趋势

的科研人员，派驻企业担任科技特派员，进一步加速科技成果转化应用。（责任单位：市科技局、市委组织部、市教体局、市人社局、市财政局、市科协、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

（四）创新要素资源配置行动

12. 着力保障生产要素。实施“亩均论英雄”改革，建立分类管理机制，对A类企业正向激励，在资金、技术、人才、土地等要素方面优先配置。支持符合条件的重大高新技术产业项目、重点科技型企业投资项目纳入省和市重大产业项目库，加大新增建设用地保障力度。（责任单位：市经信局、市发改委、市科技局、市财政局、市人社局、市自然资源规划局、市税务局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

13. 加强企业人才支撑。大力推动科技型企业引才育才聚才，鼓励各地将国家科技型中小企业和高新技术企业技术研发负责人、管理团队核心成员列为高层次人才，在租赁住房保障、购房补贴、住房公积金贷款、经营贷款、岗位补贴等方面配套相关优惠政策。（责任单位：市人社局、市教体局、市财政局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

14. 强化科技金融扶持。建立科技型企业与金融机构对接机制，用足用好财政贴息政策。发挥政府产业基金引领作用，引导社会资本加大对科技企业的股权投资力度，投早投小投科技。鼓励银行等金融机构制定专项信贷计划，为科技企业提供差异化融

资服务。支持保险担保等机构创新发展科技保险等金融产品和服务，加大对科技企业融资担保支持力度。（责任单位：市金融监管局、宣城银保监分局、市财政局、市科技局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

（五）创新政策支持引导行动

15. 发挥财政资金引导作用。统筹利用现有 2 亿元工业发展引导基金、2 亿元科技成果转化基金，重点支持科技型企业发展。市财政设立 3000 万元科技创新专项资金，围绕市“2+8”特色产业，开展关键核心技术攻坚，推行揭榜挂帅、定向委托等制度，组织实施市级科技重大专项，市财政按照项目研发总投入额最高 20% 给予补助，单个项目最高支持额度 100 万元。（责任单位：市财政局、市科技局、市经信局、市国控集团、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

16. 加大创新主体培育奖补。建立高新技术企业培育库，根据销售、成本、利润等因素，对符合条件的入库企业，一次性给予 5 万元培育奖励；对首次推荐申报高新技术企业的，给予 5 万元奖励；对首次认定为高新技术企业的，给予 20 万元奖励；对重新通过高新技术企业认定的，给予 10 万元奖励；对主营业务收入超过 1 亿元的规模以上高新技术企业、近 3 年主要贡献指标年均增速不低于 20%、上一年增速不低于全市平均增速的，一次性给予最高不超过 100 万元奖励。整体迁入的高新技术企业直接享受有关优惠政策。（责任单位：市科技局、市财政局、宣城经

开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

17. 落实创新平台研发活动奖励政策。加大对新组建的国家级、省级制造业创新中心、产业创新中心、企业技术中心、工程（技术）研究中心、博士后科研工作站等创新平台的支持力度，在积极争取国家和省奖补的基础上，对国家级创新平台最高奖补400万元，对省级创新平台最高奖补100万元。对本市企业购买技术成果，技术合同成交额10万元及以上的（依据发票），给予不超过10%的补助，单个企业最高补助100万元。出台专项政策支持宛陵科创城、宣城（上海）科创中心建设。（责任单位：市科技局、市财政局、市发改委、市经信局、市人社局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

本行动方案中各项扶持奖补资金，除明确由市财政承担外，按有关规定由受益财政承担。行动方案发布后，如国家和省出台新的规定，按国家和省规定执行。

四、保障措施

（一）加强组织保障。市科技创新工作领导小组统筹协调科技创新“双倍增”工作，强化监测调度、考核评价，将高新技术企业数、全社会研发经费投入强度作为全市目标管理绩效考核的重要内容。将科技创新“双倍增”行动完成情况作为重点督查事项，定期向各县市区（园区）通报工作情况。（责任单位：市科技创新工作领导小组办公室、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会、市政府督查室<市目标办>，各县市区政府）

（二）狠抓责任落实。各县市区和市直有关单位要进一步细化措施，明确责任任务；责任单位中排名第一的为牵头单位，各牵头责任单位要抓紧制定具体落实举措，加强要素供给，强化协调服务，保证各项政策措施落到实处。（责任单位：市直各牵头单位、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

（三）营造浓厚氛围。推行顶格服务科技型企业机制，坚持“好时不扰、难时出手”，表格化、清单式协调解决企业实际困难和问题。综合运用传统媒体和新兴媒体，挖掘创新主体、创新平台先进典型，培育创新文化和企业家精神，营造大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。（责任单位：市科技局、宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会，各县市区政府）

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。