

绩溪县财政局文件

绩财预〔2021〕38号

关于报送绩溪县财政发展“十四五” 规划纲要的报告

市财政局：

根据市财政局统一部署和要求，结合我县国民经济发展和社会发展第十四个五年规划基本思路，在对我县“十四五”时期财政改革发展面临的新形势、新问题、新任务进行了深入分析和研究的基础上，形成了我县财政发展“十四五”规划纲要。现将规划纲要上报，请予以审阅。



绩溪县财政发展“十四五”规划纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个一百年奋斗目标进军的第一个五年。也是深化财税体制改革和建立现代财政制度的关键时期。科学编制好财政发展

“十四五”规划对发挥财政职能作用，推动全县经济社会持续健康高质量发展，做好“六稳”工作落实“六保”任务，实现全县国民经济和社会发展规划目标具有重要的意义。

第一部分 “十三五”绩溪财政工作回顾

“十三五”以来，县财政在县委、县政府的正确领导下，在上级财政部门的指导支持下，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，紧紧围绕县委、县政府的工作部署，积极发扬“三争”精神，扎实做好财政各项工作，确保了我县“十三五”期间财政运行平稳。财政部门坚持落实积极的财政政策，大力组织财政收入，优化财政支出结构，保障民生重点支出，深化各项财政改革，为全县经济社会持续发展做出了积极贡献。

一、五年来，财政收支规模不断壮大

（一）财政收入稳步增长

近两年受国家大规模减税降费政策和疫情的因素影响，我县

财政收入增速放缓，但“十三五”期间，我县财政收入仍然保持稳步增长，“十三五”末即2020年，财政收入完成11.55亿元，是“十二五”末即2015年的1.27倍，年平均增幅达5%。整个“十三五”期间我县财政收入总量达55亿元，是“十二五”时期的1.34倍，其中：地方一般公共财政收入总量达39.1亿元，年均增长3.3%。整个“十三五”期间我县税收收入总量达37亿元，是“十二五”时期27.4亿元的1.35倍。2020年税收收入7.7亿元，较2015年增长30.5%。

（二）支出规模持续扩大

“十三五”期间，县财政统筹各类资金，全力保障全县各项支出。“十三五”末即2020年县级一般公共预算支出超过19亿，是“十二五”末即2015年1.33倍，整个“十三五”期间我县财政一般性预算支出总量达82.6亿元，是“十二五”时期65.1亿元的1.27倍。用于教育事业、社会保障、医疗卫生、农林水事业、交通运输、居民住房等民生支出（省财政口径）五年间达72.4亿元，占总支出的比重高达85.5%，我县将大部分财力用于民生保障领域支出，不断提高全县人民群众的幸福指数。

二、五年来，民生保障投入不断增加

“十三五”期间，我县不断优化财政支出结构，在保基本民生、保工资、保运转的同时，积极筹措调度资金，进一步加大对民生事业的投入力度，及时足额安排和拨付各项民生等重点支出。全县民生支出累计支出72.4亿元，年均增长5.4%。

积极实施省定民生工程。“十三五”期间，县委县政府按照

省委省政府实施民生工程的要求，加大财政投入，积极组织实施，在扩大社会保障、住房保障、就业服务覆盖范围，促进公共教育、医疗卫生、文化等事业均衡发展，缩小城乡之间、区域之间、群体之间的基本公共服务差距，加快农村基础设施建设等方面取得了显著成效，提高了人民群众的生活质量和幸福指数。2016—2020年，全县共实施39项民生工程，累计投入资金近25亿元，其中县级配套4.5亿元，全县15万城乡群众人均累计受益16591元，民生工程的实施促进了基本公共服务均等化，解决了人民群众最关心、最直接、最现实的各种需求，全县人民群众的获得感、幸福感、安全感得到不断增强。

支持全县教育事业发展。“十三五”期间我县教育支出投入约14亿元。“十三五”期间，我县义务教育得到均衡发展，共投入义务教育保障经费6450万，义务教育逐步向优质均衡发展。教师工资待遇得到保障。“十三五”期间，中小学教师工资正常发放，绩效工资和一次性奖励政策足额兑现，住房公积金、养老等保险及时缴存。乡镇工作补贴实施，乡村教师工作生活条件得到改善。投入资金2670万元，使学校办学条件明显改善，促进了学校的标准化建设，义教薄改与能力稳步提升。支持教育布局稳步调整。城区共建成桂枝、扬之两所公办小学，扩大了城区教育资源，推进县域内办学资源均衡。加大对学前、普高和职业教育的支持力度。“十三五”期间共统筹和整合各类资金5820万元，新建和改扩建公办幼儿园，“学前教育促进工程”初见成效。扶持普惠性民办园发展。通过以奖代补方式引导民办园提供普惠性

服务，对普惠性民办园进行财政补助，鼓励和促进民办园健康发展。改善普通高中办学条件，绩溪中学新建 2 幢教学楼，推进普通高中攻坚计划。提升职业教育发展水平。实施现代职业教育质量提升工程计划，提升徽州学校办学水平。完善学生资助政策。规范和加强学生资助资金管理，出台了《绩溪县学生资助资金管理实施办法》，“十三五”期间发放中职和普高资助资金 1003 万，助力教育扶贫工程。

支持各类社会保障事业。积极推进社保、就业、医疗、卫生、等各项社会事业发展。五年共计开展各类岗位培训 6910 人次，开发 1360 个岗位，增加了创业就业机会。健全了统筹城乡、可持续的基本养老保险制度和基本医疗保险制度，五年累计拨付养老金 1.9 亿元，城乡居民基本医疗保险报销 108.55 万人次，累计支付基本医保基金 3.9 亿元，城乡居民大病保险报销 1.1 万人次，累计拨付 2494.66 万元，健康脱贫兜底保障‘351’兜底 530 人，累计拨付 44.43 万元，贫困人口慢性病补充医疗保障‘180’享受待遇 1.09 万人，累计拨付补充保障资金 107.95 万元，为 4.83 万人签约了家庭医生，大幅减轻了贫困人口医疗支出负担，提高了居民健康保障水平。完善了养老服务体系，全县拥有 11 个敬老院，11 个养老服务指导中心，6 个社区养老服务站，3 个社会养老服务机构，1778 张养老床位。完成了机关事业单位养老保险清算工作。根据省、市统一部署，按照原有财政供给渠道，对全县机关事业单位参保单位准备期间应缴基数和退休人员预发待遇进行清算，完成全县参保单位的清算工作。认真做好救灾救济保

障工作。不断强化救灾资金管理，坚持“专户专账管理、专款专用、封闭运行、分期拨付、一户一卡，银行发放”的原则，严禁克扣、截留或挪作它用，将有限的救灾资金用在最急需的地方，为政府提供及时、准确、可行的资金分配方案，提高资金使用效益。全面深化医药卫生体制综合改革。进一步完善医疗卫生机构补助政策，全面推行财政经费定项补助，积极推进医共体建设，完善相关财政配套政策，逐步提高基本公共卫生服务水平。

支持文化惠民提升工程。“十三五”期间投入 1456 万民生资金用于支持公共图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆等公共文化场馆和设施免费开放、支持开展了多项公益惠民文体活动。五年共更新了 1.67 万册农家书屋出版物，开展了农村文化活动 380 余场，完成了乡镇一级信息共享平台建设，提升了公共文化服务水平和效能，丰富了人民群众的文化体育生活。支持非遗项目保护和传承，对上庄古建筑群进行维修保护利用。利用体彩公益金、体育强省资金支持体育事业发展。开展县级融媒体中心和新时代文明实践中心建设，提升社会文明素养水平。加大公共文化服务体系投入，开展马自骑、徽菜美食节等活动，打造的瀛洲镇、上庄雕刻时光小镇入选了省级旅游小镇。

支持全县基础设施建设。五年来累计投入各类基础设施建设专项资金 12.64 亿元：其中基础设施建设投入 8.41 亿元，公路建设取得可喜成绩，国道 233 东迁工程、扬板路和绩谭快速通道的通车，城乡建设日趋和谐，人居环境日益改善，城市品味不断

提升；环境保护建设投入 2.9 亿元，生态环境明显改观，新安江流域已成为全国最好的水质之一；移民项目投入 0.42 亿元，支持国家历史文化名城及传统村落保护投入 0.33 亿元，成品油价格改革财政补贴 0.23 亿元元，支持企业发展和粮油生产投入 0.15 亿元，民生保障得到进一步改善。

三、五年来，服务经济发展提质增效

实施积极财政政策。认真落实国家财税改革政策为企业“减负”，办理各类企业退税和减免税收，将国家改革红利真正落到实处、发挥实效。加强产业扶持支持民营经济发展。健全完善产业发展专项资金实施细则，设立产业基金规模 1 亿元，五年来共兑现现代农业、新型工业、文化旅游业、电子商务、资源再利用企业、招商引资企业、工业企业土地集约化用地等奖补 4.2 亿元，不断推动民营企业转型升级，促进民营经济不断发展。及时拨付县域金融机构涉农贷款、普惠金融发展等各类专项资金，深入推进“4321”新型政银担、税融通业务，为企业提供担保，有效缓解民营企业融资难、融资贵问题，为我县民营经济发展注入新活力。

多渠道壮大县域经济。积极向上争取政策、项目、资金，“十三五”期间累计向上申报落实新安江流域生态补偿、棚户区改造、农村公路建设、农村饮水、水利薄弱环节治理三年行动、水库移民后期扶持、小城镇建设等各类项目补助资金超 10 亿元，保障全县重点项目和基础设施建设顺利推进。积极运用 PPP 模式，引

导社会资本参与基础设施建设，目前我县已落地 5 个 PPP 项目，总投资 14.791 亿元。包括绩溪县省道 215 绩溪至歙县段改造工程 PPP 项目（审计价 1.951 亿元）、绩溪县生态工业园区西环线道路 PPP 项目（审计价 0.74 亿元）、绩溪县城乡污水综合处理 PPP 项目（5.46 亿元）、绩溪县生活垃圾综合处理 PPP 项目（1.48 亿元）、绩溪县生态文明提升基础设施建设 PPP 项目（5.16 亿元），涵盖了市政、环保、交通等基础设施建设方面。其中 2018 年绩溪县省道 215 绩溪至歙县段改造工程 PPP 项目、绩溪县生态工业园区西环线道路 PPP 项目已进入运营阶段，其余三个 PPP 项目目前已进入执行阶段。

深化国有公司改革。全力推进县属国有公司改革转型，组建并实体化运作国投、城投、旅投三大国有公司。加快三大公司市场化转型改革步伐，由县委组织部公开选聘公司负责人到公司任职。根据三家公司经营投资属性，做好资产划转工作及子公司股权划转工作，指导各公司完善法人治理结构、人员管理制度和风险控制制度，培育主业提升县属国有公司竞争力，推动国有资本做强做优做大，推进三大国有公司实体化运营。逐步建立国有企业现代企业制度，改革国有企业负责人薪酬制度，将年度和任期经营业绩考核结果同奖惩挂钩，增加县属国有公司的发展动力。

积极争取债券支持。十三五期间，财政部门积极谋划债券项目，筹集重大项目建设资金。我县共完成申报入库专项债项目 11 个，总投资为 26.05 亿元，申请专项债总需求 19.9 亿元，共

争取了新增政府债券收入 9.89 亿元，主要契合我县政府十三五建设规划进行安排：一是发行土储专项债 3.36 亿元，用于县域地块收储。二是发行非标专项债 2.99 亿元，推动实施吴家山民生基础设施提升工程（三期）、县人民医院基础设施提升改造、宣绩高铁、县供水基础设施建设、城市停车场等重大项目。三是发行一般债和普通专项债 3.54 亿元，支持脱贫攻坚、水利建设、城市基础设施及医疗卫生事业。有力缓解了我县财力不足与建设需要的矛盾，保障了我县农村畅通工程、县博物馆、县图书馆和扬溪源水库、扬板线改建等政府重点公益性、民生性项目的顺利推进，提升了我县城乡交通路网、农村水利、卫生、文化场馆基础设施水平，促进了我县各项社会事业发展。另外，“十三五”以来，我县累计争取再融资债券 3.14 亿元归还到期政府债券本金，政府债券利息及发行兑付费达 2.02 亿元，有效缓解了我县短期还债压力。同时为加快债券项目实施进度，提高债券资金使用绩效，我县建立了新增债券资金使用月报告制度和建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理机制，根据各项目主管单位对本单位新增债券项目资金使用情况自评结果，聘请第三方评价公司进行新增债券资金绩效评价，强化支出责任，提高债券资金使用绩效。同时针对新增债券支出进度缓慢的项目单位及时提请政府调度、督办，下达加快债券资金支出进度催办函，督促其加快推进，力求早实施，早见效。

四、五年来，支持三农发展更加有为

全力支持脱贫攻坚。严格落实扶贫专项资金保障机制，逐年

增加扶贫县级配套资金，及时足额安排扶贫资金，“十三五”期间，共投入各级扶贫资金 15734 万元，比“十二五”期间增加 7294 万元，其中，县本级财政投入 5537 万元，为我县打赢脱贫攻坚战提供强有力的资金保障。通过扶贫资金的投入，26 个贫困村村级集体经济逐步壮大，村民生产生活条件极大改善，贫困人口收入稳步提高。深入开展脱贫攻坚“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动，坚决打好每年的脱贫攻坚“四季攻势”，精心组织财政扶贫领域腐败和作风问题专项治理，认真履行脱贫攻坚整治责任。健全完善财政扶贫资金月报告和季督查制度，建成扶贫资金动态监控平台，进一步压紧压实资金支出主体责任，全面强化扶贫资金绩效管理。

强化涉农资金整合。探索涉农资金统筹整合长效机制，实行“大专项+任务清单”模式，推进行业间涉农资金统筹，完善涉农资金管理机制体制，通过优化财政支农投入供给，加强财政支农政策指导，理顺涉农资金管理体系，创新涉农资金使用管理机制，改革完善农村投融资体制等方面，切实提升财政支农政策效果和支农资金使用效益。“十三五”期间共整合各类涉农资金 4.9 亿元。

加强农业产业扶持。扶持设立 400 万元农业产业专项资金，支持徽菜、山核桃、油茶、中药材、休闲农业、特色养殖等农业产业发展；设立 500 万元茶产业发展专项资金，用于品牌宣传推介、茶叶加工厂改造建设、茶园基地建设、产业融合发展等。围绕脱贫攻坚和实施乡村振兴战略，推进农业信贷担保“劝耕贷”

工作，扶持发展农业特色优势产业，切实解决农业新型经营主体融资难、融资贵问题，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。发挥农业保险“保护伞”和“助推器”作用，“十三五”期间，县级财政配套保险资金 778.05 万元，种植业累计投保 506.92 万亩，养殖业累计投保 1.9 万头，为全县农业生产提供强有力的支撑和保障。

助力农村经济发展。“十三五”期间，全县完成了 468.25 公里的县、乡、村道路工程，累计投入资金 3.62 亿元，切实改善了农村的交通条件；总投入 1.3 亿元资金建成了 27 个省级美丽乡村，建立了全县统一的垃圾和污水处理系统；为建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等 4 类重点对象改造了 1882 户危房，完成了 7353 户农户的卫生厕所改造，极大地改善了农村的基础设施和人居环境；建成了 52 个特色产业扶贫园区，培育了一批带动贫困户的新型农业经营主体，积极帮助 2320 户贫困户开展自种自养，全面建成了农村电商服务体系，设立了 78 个乡村电商服务站点，为农产品上行提供了途径，拓宽了农民的增收渠道，加快了农村经济发展，推进了全面脱贫到乡村振兴的有效衔接。深入实施乡村振兴战略，全力保障实施乡村振兴“五百工程”，加快带动城乡协调发展。

落实惠农补贴资金。“十三五”期间共发放农业支持保护补贴、农村居民最低生活保障金、水库移民等惠农补贴资金超过 5 亿元。同时不断完善惠农补贴资金“一卡通”管理发放工作。进

一步厘清工作职责，全面推开惠农补贴“一卡通”系统部门拓展应用，做到职责明确、相互配合、相互监督，提升惠农补贴资金发放效能。进一步夯实工作基础，加强惠农补贴“一卡通”基础信息动态管理，建立“一卡通”系统基础数据动态管理机制，切实发挥好“一卡通”平台基础功能和支撑作用。进一步拓展补贴项目，规范惠农补贴资金“一卡通”管理范围，将扶贫到户资金以及直接发放给农民用于保障基本生活和发展农业生产等各类补贴资金，全部纳入“一卡通”管理，助力脱贫攻坚，维护和保障建档立卡贫困户的切身利益。进一步加强账户管理，建立“一卡通”长效机制，加快推进城乡一体化进程，稳妥推进惠农补贴资金使用社保卡工作，方便群众领取使用、资金精准发放、监管全程覆盖。

五、五年来，财政制度改革不断深化

加强财政预算管理。常态化科学编制财政收支预算，认真学习把握上级财政部门的财税政策和本级政府的工作重点，合理科学编制政府年度财政收支预算，对预算内外资金、政府性基金、存量资金及上级转移支付等各类资金进行统筹调度，确保预算编制实事求是、积极稳妥、统筹兼顾。启动了中期财政规划编制，建立跨年度预算平衡机制。建立了政府综合财务报告制度，试编了每年度的权责发生制政府综合财务报告，提升政府资产负债管理、预算管理、债务管理、风险管理及政府资源有效配置能力。落实财政信息公开工作，对预决算、“三公”经费、财政收支进

度、财政专项资金清单、财政资金管理制度等全面及时公开，建设“阳光财政”。加强专户资金精细化管理，实行科学理财，实现专户资金保值增值。制定财政专户资金清理制度，积极盘活财政存量资金。建立健全政府采购运行机制，着力节约政府采购成本。完成了国库集中支付改革，2018年，县直预算单位已按照财政直接支付和授权支付划分范围，对纳入政府采购范围和统发工资外的单位日常款项，全部采用财政授权支付方式，健全了预算执行动态监控机制，规范资金使用，保障资金安全，国库支付电子化管理改革稳步推进。主动接受人大监督，完善向县人大报告的事项，建立与县人大预算工委常态化联系机制，严格执行县人大各项决议，及时向县人大常委会报告我县财政预算情况、预算执行情况、政府债务限额和预算调整草案等，主动接受县人大审议和监督。

切实防范债务风险。将政府债务纳入预算和实行限额管理，严格规范举债程序，建立债务风险预警及化解机制，防范和化解政府债务风险。严格执行隐债化解实施方案，减存量、控增量、消隐量。坚决贯彻落实中央、省、市要求，杜绝新增隐性债务上新项目、铺新摊。制定《绩溪县化解债务风险工作方案》，结合财政预算和隐性债务到期情况，积极调度财政资金，全面完成我市地方政府隐性债务化债任务。根据地方政府隐性债务问责办法规定，向宣城市委、市政府报告我县防范化解隐性债务相关情况。积极配合融资平台公司，分类采取针对性缓释风险措施，通过隐

性债务借新还旧、展期等，防范隐性债务风险。2017年第五次全国金融工作会议以来，我县没有新增一笔地方政府隐性债务。

发挥财政监督职能。内控制度成效进一步凸显，在通过完善制度、强化制度执行等，基本形成以制约财政权力为目标，以强化流程控制为手段，业务风险与廉政风险防控相结合，自我约束和监督制衡并重的财政内控机制，成效逐步显现。会计监督权威进一步增强，每年选取重点行业开展会计监督检查，净化相关行业会计环境，同时做好分类监管，将严肃财经纪律、落实财务会计管理制度等情况贯穿于会计监督检查全过程，增强会计监督综合效能。日常监督职能进一步发挥，常态化组织开展清理盘活财政存量资金检查、政府债务监督管理检查、落实扶贫资金日常监管，开展减税降费政策措施实施效果专项检查和评估工作，落实税源调查和税式支出调查工作，实行“小金库”常态化监管，财政监督检查职能作用不断完善。持续开展惠农资金专项检查，并于2019年开展了“一卡通”专项治理检视活动，做到“堵塞漏洞、规范管理、完善制度、便利群众、防治腐败”，确保各项补贴资金真正惠及广大群众。积极配合县审计局做好对财政同级审及各类专项资金的审计，对审计发现的问题及时进行整改落实，确保财政资金使用的安全有效。

完善乡财管理体制。坚持财权与事权相统一，合理划分县乡两级财政收支范围，明确界定县乡两级支出责任，将隶属于乡镇企业缴纳的地方一般预算收入以及招商引资、总部经济企业、政

府和民间投资项目缴纳的地方留存税收按一定比例纳入体制收入。坚持均衡保障与分类支持相统一，科学核定乡镇支出基数，划分乡镇发展类别，给予不同的财政支持，适当提高乡镇公用经费标准以及社区和村级补助，逐步健全公共财政管理制度，促进区域经济协调发展。坚持激励与约束相统一，对地方一般预算收入和政府性基金收入，采取“超收奖励、欠收扣补”的激励机制，超基数部分按乡镇类别和比例进行奖励，并核定政府性基金收入奖补资金支出范围，未完成任务数的，扣减乡镇定额补助收，激发乡镇发展经济积极性，增强乡村基本保障水平和服务水平，促进乡村振兴。

强化财政干部队伍建设。五年来，按照增强素质、提高能力和推动发展的目标要求，切实加强了财政干部队伍建设。一是政治建设不断加强。深入开展了“两学一做”专题教育、“讲看齐、见行动”、“践行新发展理念、学习对接苏浙沪”、“对标沪苏浙、争当排头兵”、“不忘初心、牢记使命”等主题教育活动，进一步强化财政干部理论武装。扎实开展了“讲政治、重规矩、作表率”、“用身边的案例警示教育身边的党员干部”、“讲忠诚、严纪律、立政德”、深化“三个以案”等专题警示教育，不断筑牢干部廉洁自律的思想防线。二是作风建设持续夯实。全面开展了“严肃党内政治生活自查自纠对标整改”、“党员、干部参与赌博、酒驾问题专项整治”、“形式主义、官僚主义问题自查自纠”和“干部作风建设”专项整治、“移风易俗、弘扬时代新风”、“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动及财政扶

贫领域腐败和作风问题专项治理等活动，着力改进机关工作作风，营造了风清气正的干事创业环境。三是能力水平得到提升。坚持因岗择人、因事用人，加大干部轮岗交流和选拔任用力度。坚持干字当头，大力弘扬“绩溪牛”精神，从自身做起，向先进看齐，实干争先、敢拼敢赢，不断拉高实干标杆。加强学习和调查研究，加强对干部的激励关爱，健全容错纠错机制，激发财政干部干事创业热情。五年来，财政部门工作作风明显转变，依法理财意识明显增强，工作效能明显提升，廉政建设明显加强，财政队伍自身建设不断完善。

第二部分 “十四五”绩溪县财政发展规划

“十三五”期间县财政发展的实践给我们积累了十分宝贵的经验，同时绩溪的区位优势、产业升级发展、优质的生态资源、国家的政策红利都为绩溪财政发展提供了很好的机遇。但是，我们在把握好发展机遇的同时，仍然面临许多困难和挑战。从大环境上看，支持产业发展的要素发生深刻变化，创新能力瓶颈制约逐步显现，资源环境约束县域工业经济发展的持续强化，社会事业和经济发展中深层次矛盾凸显。从县财政发展上看，虽然我县人均财政收支水平得到一定的提高，但财政收支供需矛盾仍然长期存在；财政资金绩效管理薄弱；公共财政体制尚需健全；财政债务风险也不容忽视；“三公”经费支出的管理制度尚需深化。这些困难和问题都对我县财政发展提出新的要求。

“十四五”绩溪财政发展的指导思想、基本原则、

主要目标和主要任务

一、指导思想

“十四五”绩溪县财政发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“对标沪苏浙、争当排头兵”战略部署，聚焦“美丽中国先行区、绿色发展样板区、高端产业集聚区和文旅康养目的地”发展定位，弘扬践行“生态争样板、发展争上游、工作争一流”精神，大力实施“生态立县、工业强县、创新兴县、开放活县”战略，全力推进“产业质效突破、融杭接沪加速、科技创新转化、城市能级提升、乡村振兴示范”行动，奋力在安徽实现“更大作为、更大进展”中争先进位、贡献力量，加快建设全域美、产业强、百姓富新时代美丽幸福绩溪。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣把党中央的决策部署落到实处，为推进高质量发展和现代化建设提供保障。

坚持系统观念。加强财政资源统筹，集中力量办大事，坚决落实政府过紧日子要求，强化预算对落实党和国家重大政策的保障能力，实现有限公共资源与政策目标有效匹配。

坚持以人民为中心。牢固树立以人民为中心的发展理念，兜牢基本民生底线，让国家政策惠及广大人民群众，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持预算法约束。增强法治观念，强化纪律意识，严肃财经纪律，更加注重强化约束，着力提升制度执行力，维护法律的权威性和制度的刚性约束力。明确地方和部门的主体责任，切实强化预算约束，加强对权力运行的制约和监督。

坚持底线思维。把防风险摆在更加突出的位置，统筹发展和安全、当前和长远，杜绝脱离实际的过高承诺，形成稳定合理的社会预期。加强政府债务和中长期支出事项管理，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

三、主要目标

财政收入目标：“十四五”期间，每年全县财政一般公共预算收入增幅与地区生产总值增速相适应。

财政改革目标：政府预算体系进一步健全，财政资金统筹使用机制要更加成熟；开展好权责发生制政府综合财务报告编制工作；做好预算执行一体化建设改革工作，进一步深化国库管理制度改革；全面实施预算绩效管理，实现全县预算和绩效管理一体化；社会保险基金平稳可持续运行，健全公共就业创业服务经费保障机制，维护就业局势稳定；建立健全政府性债务风险防控机制；财政法治化水平全面提升，财政管理的科学化、规范化、信息化加快推进，依法行政、依法理财的能力和水平全面提升；财政运行透明度明显提高，财政信息公开的完整性、时效性和准确性不断增强。

四、主要任务

坚持民生优先导向。以“补短板、促升级、增后劲、惠民生”为方向，对纳入基本民生项目予以优先保障，更加注重抬底部、促公平、提质量，着力创新公共服务提供方式，扩大公共服务有效供给，满足多样化公共服务需求，不断提升人民群众的获得感、公平感、安全感和幸福感。

支持农业农村发展。着力支持加强农业和农村改革，支持实施乡村振兴“五百工程”，促进农业和农村经济转型发展和高质量发展。转变农业发展方式，支持建现代农业产业体系。培育新型农业经营主体，促进农业和农村经济高质量发展。

落实普惠金融政策。提供创业担保贷款贴息和奖补资金保障，提高金融机构服务弱势群体创业就业积极性。严格管控债务

规模，降低债务风险指标。确保“十四五”期间政府性债务风险整体可控，政府债务规模与经济发展水平相适应。

优化企业扶持方式。转变财政支持经济发展方式，由传统的直接补助转变为财政投入与税收产出更相关的财政贴息、政企银共同担保、财政奖补等激励扶持方式为主，集中有限财力带动民间和社会资本投入到工业经济实体、现代物流、电子商务、文化旅游、休闲观光农业等新型产业，培植更多产业集群，调优产业结构，努力实现财政收入总量目标，提升收入质量，提高税收收入占比。

构建预算绩效管理长效机制。全面启动预算绩效管理改革，强化预算绩效管理制度建设，实现制度建设、事前绩效评估、绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果运用、绩效考核、绩效信息公开等全覆盖。建立财政部门、中介机构、预算单位等多方协作绩效评价机制，同时建立财政预算绩效指标库，强化绩效标准建设。

“十四五”绩溪财政改革发展的主要措施

一、聚焦抓财力建设，做大地方财政蛋糕

积极组织财政收入。“十四五”期间县财政将积极谋划税源建设，千方百计组织收入，确保我县财政收入继续保持稳中有进的态势，不断壮大我县地方财力。至“十四五”末，全县一般公共预算收入总量突破 10.5 亿元，年均增长 5%以上，同时保持税收收入的增幅大于一般公共预算收入增幅，力争税收收入占一般

公共预算收入比重在“十四五”期间逐年提高，确保财政收入实现高质量增长。

盘活财政存量资源。完善结余结转资金收回使用机制。强化国有资产管理，严格各类资产登记和核算，所有资本性支出应当形成资产并予以全程登记，确保资产安全完整、高效利用。各有关部门要密切协作，积极开展全县资产清查，根据县委、县政府规划需要通过收储、注资国有企业、出租、出售等方式精心组织实施处置，提高财政资源配置效益。

积极争取债券资金。“十四五”期间，对吴家山民生基础设施提升工程、县人民医院基础设施提升改造、县人民医院感染综合楼及附属配套工程建设项目、宣绩高铁、县供水基础设施建设、城市停车场等 6 个已在建项目，将继续加大力度争取项目剩余债券需求 7.36 亿元。针对建筑垃圾综合处理、徽州学校（徽厨技师学院）异地迁建、绩溪县精神病专科医院建设、绩溪县数字经济（新基建）产业园及配套基础设施建设和绩溪县徽杭古道生态文旅走廊基础设施提升工程项目等 5 个未开工项目，我县将进一步加强项目可行性财政论证，争取债券资金 9.55 亿元，全力保障项目有序开工建设。充分发挥专项债稳投资、扩内需、补短板作用，确保十四五期间累计完成入库专项债券项目 25 个，争取新增专项债券资金 10 亿元。

科学谋划土地收储。提前做好全县土地的收储和出让谋划工作，积极盘活存量土地，不断提升土地使用价值，努力做大政府

性基金的盘子，提高财政资金的调控能力。

壮大国有经济规模。继续支持国投、城投、旅投三家国有公司发展壮大，增强国有经济活力，使国有企业与县级财政形成相互支持、相互促进的局面。至“十四五”末，县属国有企业资产总额达到100亿元以上，全年营业收入超10亿元，利润总额达到1.5亿元，国有资产的保值增值率达到106%以上，国有资产负债率不高于55%。进一步调整优化国有资本布局，推动国有资本更多投向现代服务和公共服务、保障民生等重要行业和关键领域。持续深化国有企业改革，激发企业活力、提高国有企业运营效率。

二、聚焦抓企业扶持，助力产业升级发展

落实减税降费政策。密切关注财税体制改革新动向，继续落实国家减税降费政策，强化各项政策落实动态跟踪，加大政策宣传力度，将减税降费各项工作推进好、落实好。同时通过深挖税费潜力、积极盘活财政存量资金和政府存量资产、积极争取上级转移支付等方式，不断做大地方财力的量，全力保障减税降费的质，着力降低企业税费负担，激发市场主体活力，促进经济增长。

优化企业扶持政策。“十四五”期间将根据我县实际财力和发展需要，继续设立绩溪县重点产业投资基金和绩溪县产业投资引导基金，用于支持我县产业结构调整 and 产业升级大项目、大企业，引导社会资本投向主导产业和战略性新兴产业，促进优质资本、项目、技术和人才向我县集聚。“十四五”期间在原先每年安排1亿元奖补资金的基础上，以每年增长5%的幅度逐步增加

产业扶持基金，重点支持我县重大项目技术改造、军民融合、现代服务业、新型工业、现代农业、电子商务、文化旅游产业发展和传统产业提升等。同时积极配合发改、经信、交通、住建等部门向上级争取产业发展专项资金，力争每年争取支持产业发展资金1亿元以上，为我县产业发展提供强有力资金支持，形成以财政保障产业发展、以产业发展促进财政增收的可持续发展局面。

发挥普惠金融作用。通过鼓励支持企业挂牌上市、财政贴息、企业融资担保、协调企业贷款等方式增强企业发展源动力。设立专项资金对企业挂牌上市进行资金奖补，进一步提高我县中小企业的管理水平和融资能力。鼓励企业在增强生产技术、产品质量基础上，积极提高金融服务质量，“十四五”期间实现超过10户企业在省股权交易中心科创板挂牌，支持安徽富凯特材有限公司、安徽小小科技实业有限公司、安徽立兴化工有限公司三家公司在上交所科创板挂牌上市。“十四五”期间，全县中小企业通过多层次资本市场直接融资金额超过18亿元。通过存贷款增量进一步增强域内各商业银行服务我县中小企业和乡村振兴的能力，在“十四五”期间，实现全县人民币存款年增速9.5%、贷款年增速均超过10%，五年间新增贷款超过80亿元。牵头协调县内各商业银行加强对企业存贷款业务的服务，财政通过分担贷款风险和成本，提高金融机构服务实体经济的积极性，确保新增贷款中支持企业发展的比例不少于80%，增强我县产业发展源动力，推进我县产业不断壮大。积极探索担保方式，不断提升“税

融通”、“4321”和转贷应急资金服务中小企业融资能力。主动拓宽中小企业融资担保覆盖面，不断放大担保倍数，提高财政担保效率。完善担保贷款政策，加大对中小微企业的贴息支持，降低企业融资困难和融资成本。

三、聚焦抓乡村振兴，支持农业农村发展

支持乡村振兴战略。持续加大向“三农”倾斜力度，优先保障乡村振兴战略实施，将不少于新增地方财政收入的10%用于支持乡村产业发展。继续足额安排扶贫县级配套资金，巩固脱贫攻坚成果，实现同乡村振兴战略有效衔接，支持全面推进乡村振兴战略。健全乡村振兴战略多元投入机制，深入实施乡村振兴“五百工程”。

推进涉农资金整合。加大整合农田水利、美丽乡村建设等涉农资金力度，每年不少于1亿元，加强对农田水利和村庄道路等投入，持续改善村庄照明、绿化、硬化等基础设施建设，为全面提升农业产业化水平提供硬件条件。

推进美丽乡村建设。统筹安排奖补资金，以农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升等为重点，支持建管并重推进农村人居环境整治。加强农村道路等基础设施建设和管护，全面提升乡村公共服务水平。加快实施农村饮水安全巩固提升工程。完善农村公益事业财政奖补机制，支持美丽乡村建设提档升级。推进农业保险扩面、增品、提标，增强农业保险保障功能。落实村级组织运转经费保障机制，提升农村基层组织保障能力。

支持农村产业发展。设立 2000 万元农业产业专项资金，大力发展茶叶、油茶、山核桃、中药材、特色养殖等优势产业和产品，建设一批绿色食品原材料生产基地，建成一批现代化农业产业示范点，培育一批特色农业品牌，带动一批优秀农业企业家，不断推进农业产业转型升级，提升农业产业现代化水平，增强我县农产品附加值和竞争力。积极争取农业农村发展专项资金，进一步完善乡村旅游配套基础设施建设。设立 1000 万元文旅专项资金，全力支持我县乡村旅游事业，大力发展观光农业、休闲农业、健康养生、生态旅游等乡村旅游产业。支持乡镇培育休闲农业示范点和田园旅游综合示范点，打造多条高品质乡村休闲旅游线路和多个特色乡村旅游示范村。

四、聚焦抓民生保障，提高群众幸福指数

继续实施民生工程。牢固树立“以人民为中心”的发展思想，贯彻落实“六稳六保”工作要求，紧紧围绕“七有”（幼有所育，学有所教，劳有所得，病有所医，老有所养，住有所居，弱有所扶）目标，坚持“目标引领、统筹发展，聚焦短板、精准突破，改革创新、因地制宜，政府主导、共建共享”的基本原则。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，特别是新冠肺炎疫情发生以来暴露出民生工作一些不容忽视的问题和不足，加大财政投入，多谋民生之利，多解民生之忧，着力解决人民群众普遍关心的突出问题，持续增进民生福祉，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业，在一体化发展中补齐民生短板。力争通过 5

年的努力，就业创业、公共教育、医疗卫生、社会保障、文化体育等基本公共服务体系更加完善，公共安全更有保障，基础设施更加健全，生态环境更加宜居，脱贫攻坚成效巩固，在“七有”目标上持续取得新进展，实现人民生活质量显著改善，社会文明程度普遍提高。

推进社会事业发展。不断完善教育经费保障机制。继续推进义务教育从基本均衡向优质均衡发展，加快推进中小学智慧学校建设。继续实施学前教育行动计划，加强公办幼儿园建设，支持和规范民办教育发展。完善普高激励机制，打造现代职业教育，优化教育结构体系。推动文化旅游事业发展。保障文化事业发展经费水平，支持全域旅游示范区建设。实施文化惠民工程，做好非遗传承和保护。争取资金开展文物保护工作。加大体育事业发展投入。推动群众体育和体育产业协调发展，加强体育基础设施建设，保障各项体育赛事顺利进行。

提升社会保障能力。完善城乡一体化社会保障体系。不断提高社会保障水平，加大对弱势群体救助力度，完善农村“五保”对象集中供养机制，提高救助标准。进一步改善我县弱势群体的生活和医疗条件。扩大社会基本养老保险、工伤保险、医疗保险、被征地农民养老保障和生育保险覆盖面，继续推进非国有企业医疗保险和离退休人员社会化管理服务工作。进一步完善我县农民基本养老保险制度。健全就业和再就业保障的长效机制。对公益性岗位继续按规定发放补贴，继续支持劳动力市场建设。

完善应急保障机制。足额安排应急救灾保障资金，认真做好救灾救济工作。规范救灾资金管理，确保救灾资金及时拨付和资金安全，充分发挥救灾资金的使用效益，保障救灾救济和灾区恢复重建工作的顺利进行，根据有关法律、法规 and 规定，确保救灾资金使用安全。对救灾资金及时拨付，切实加强监管，确保有限的资金和物资用在最需要和最有力的地方，确保救灾工作顺利进行。要求相关部门坚持“专户专账管理、专款专用、封闭运行、分期拨付、一户一卡，银行发放”的原则，严禁克扣、截留或挪作它用，将有限的救灾资金用在最急需的地方，为政府提供及时、准确、可行的资金分配方案，提高资金使用效益，管好用好意义重大。

五、聚焦抓财政管理，构建科学财政制度

强化财政预算管理。建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，科学编制预算，严格预算执行，不断提高预算管理水平。积极盘活存量资金、资产，提高财政资金使用效率，有效支持经济发展。完善国有资产管理情况报告制度，管好用好国有资产，提升国有资产管理水平。坚持财政预决算公开工作常态化，继续扩大公开范围，严格公开时限，细化公开内容，让财政更透明，群众更放心。

优化乡镇财政体制。明确乡镇职责范围，强化乡镇财政资金监督管理，建立健全信息通达、职责清晰、分工明确、监管有效的监管体系。常态化开展乡镇财政资金监管和惠农补贴资金管理的监管体系。

发放检查督查，健全了上下联动、监管高效的工作体系。健全完善乡镇财政管理体制，严格落实乡镇财政督查、乡镇财政财务互审、包村干部监管等制度机制，推进涉农资金信息公开，完善惠农补贴“一卡通”系统部门拓展应用。

全面落实绩效管理。认真贯彻落实中央、省全面实施预算绩效管理要求，积极探索财政资金绩效管理机制，提高财政资源配置效率，增强财政可持续性。进一步强化预算绩效目标管理，压实资金使用单位的绩效责任，完善绩效评价指标，加大绩效评价结果的运用力度，将评价结果作为政策调整、预算安排、改进管理的重要依据，提高财政资金的使用效益。

防范化解债务风险。不断完善地方债务风险管理机制，严格政府举债程序，强化债券资金使用监管、政府债务风险防控管理，坚决防范政府债务风险。加强防范非法集资、非法放贷知识宣传，组织开展问题线索排查活动，深入推进金融领域扫黑除恶和行业清源行动，防范化解金融风险。

加强财政监督管理。建立部门预算指标动态监控机制，对财政资金运行中预算指标下达、用款计划审批、财政直接支付和授权支付等业务实施动态监控，保障财政资金使用安全。认真组织开展“一卡通”专项治理、重点项目建设资金专项整治、会计监督检查等，健全完善常态化日常监督制度。督促县直单位完成行政事业单位内部控制报告编报工作，进一步提高行政事业单位内部控制管理水平。在全县范围内开展会计人员信息采集工作，规

范会计人员信息管理。

六、聚焦抓队伍建设，提高依法理财水平

加强思想政治建设。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把学习贯彻党的十九大及历届全会精神与贯彻落实习近平总书记考察安徽系列重要讲话精神紧密结合起来，进一步领会把握丰富内涵和实践要求，抓好机关干部政治理论学习。持续深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，教育引导广大党员干部始终坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，切实做到“两个维护”。持续抓好党内教育培训，依托红色革命传统文化教育资源，创新党员教育培训形式，引导党员干部做真学真信真懂真用的表率。

加强干部队伍建设。严格落实新时期“好干部”标准，重用想为、敢为、勤为、善为的干部，强化选人用人的正确导向。加大优秀年轻干部选拔任用力度，加强与干部经常性谈心谈话，深入了解掌握年轻干部的思想动态和工作状态。严格干部日常监管，强化班子成员“一岗双责”，抓早抓小抓细，防微杜渐。扎实开展廉政教育，增强廉政教育工作的针对性、时代感与亲和力，筑牢党员干部的思想道德防线。完善以财政业务工作、内部管理和党员干部行为规范为重点的各项配套制度，确保公开行政、依法行政、高效行政、廉洁从政。

加强机关党的建设。围绕“重规矩、聚财力、惠民生”党建品牌，以抓党建、促业务、提水平为目标，进一步营造党建品牌

创建的浓厚氛围，推进党建工作和财政工作融合发展。以提升组织力为重点，认真贯彻支部工作条例以及党和国家机关基层组织工作条例，巩固深化基层党组织标准化建设成果。加强对国有企业的党建指导和工作支持，帮助谋划工作思路、理清重点任务，推动国有企业党支部标准化建设。坚决执行民主集中制、“三会一课”、民主评议党员、谈心谈话、党员活动日等制度，大力开展批评和自我批评。

加强机关文化建设。大力弘扬现代文化，构建财政文化制度体系，完善符合财政特色的机关文化工作制度。深化和巩固文明创建工作成果，加强对群团组织的领导，充分发挥工青妇职能作用，提高群团组织工作和服务水平。加强对干部职工的人文关怀，积极创新机关文化活动的形式载体，广泛开展群众性文化活动，培养干部职工高尚的道德情操和强健的身体素质，深化和谐机关建设。贯彻执行国家安全责任制，严格落实保密工作责任制各项要求，加强安全教育，注重风险防范，强化应急管理，构建健康、文明、和谐、平安的工作环境。

实现财政“十四五”规划任务艰巨、使命光荣，财政部门要把思想认识和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动谋划，精心组织，扎实推进落实，为我县加快建设“两区一地”，奋力迎取现代化美丽幸福绩溪建设新胜利提供坚实的财政保障。