

# 关于印发《板桥头乡合法性审查工作实施方案》的通知

乡直各部门：

为加快推进法治政府建设，根据《关于印发<绩溪县推进乡镇合法性审查全覆盖工作实施方案>的通知》（绩政办〔2023〕12号）要求，结合我乡实际，制定以下实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，加快推进法治政府建设进程，全面推进板桥头乡合法性审查工作，提高基层治理法治化和专业化水平，加快建设更高水平的法治板桥。

### （二）目标任务

坚持将合法性审查作为制定行政规范性文件、作出重大行政决策、签订行政合同等必经程序，全力推动基层科学、民主、依法决策。2023年年底前，基本实现合法性审查力量、审查范围、审查机制建成。2024年年底前，推进合法性审查工作标准化建设，实现工作提质增效，全面提升各项工作的法治化水平。

## 二、工作举措

（一）落实审查力量。由党政综合办公室统筹负责合法性审查工作，成立合法性审查办公室具体实施审查工作，分

管领导任办公室主任，落实 2 名审查人员（党政综合办公室工作人员 1 名、司法所工作人员 1 名）。乡领导班子集体讨论涉及合法性审查事项的议题时，应当安排合法性审查机构负责人或专门审查人员列席会议、发表意见，并在会议记录中体现。

**（二）明确审查范围。**要将本辖区内重大行政决策、行政规范性文件、行政合同纳入合法性审查范围。鼓励将村民自治章程、村规民约纳入合法性审查范围。

**重大行政决策**是指各乡镇依照法定职权，对关系辖区内经济社会发展全局，社会涉及面广，与公民、法人或者其他组织利益密切相关的重大事项而作出的决策。

**行政规范性文件**是指由乡镇依照法定权限、程序制定并公开发布，涉及公民、法人或者其他组织权利义务，在本辖区内具有普遍约束力，在一定时期内反复适用的公文。

**行政合同**是指乡镇在行政管理、公共服务以及民事经济活动中，作为一方当事人所订立的涉及国有资产、财政资金使用和自然资源、公共资源利用等的合同。

**（三）健全审查机制。**乡领导班子集体讨论会议议题申报表，须经承办部门负责人签字，分管负责同志审签后，由承办部门将拟上会材料提交党政综合办公室汇总，党政综合办公室统一对是否属于合法性审查事项进行甄别后于会前及时交审查部门审查。审查部门应严格按照审查工作流程在规定时间内完成审查工作，审查结束后，应及时将合法性审查意见送签单报分管合法性审查领导签字确认后出具合

法性审查意见。

对审查部门提出的合法性审查意见，应当认真研究处理，根据意见对送审事项进行必要的补充完善，确因客观原因未完全采纳合法性审查意见的，应当说明理由。乡领导班子集体讨论涉及合法性审查事项的议题时，应当通知合法性审查人员列席会议、发表意见，并在会议记录中全过程记录。凡未经合法性审查或者经审查不合法的，不得提交集体审议。对国家、省、市尚无明确规定的探索性改革决策事项，审查机构可以明示法律风险，提交集体审议。

应当进行合法性审查的事项，承办机构不得以向审查机构征求意见等方式代替合法性审查。

**（四）规范档案管理。**提请合法性审查材料、审查过程中形成的审查意见等相关材料，由审查部门按照“一案一档”的方式统一整理归档，并于每年 12 月 31 日前，将本年度合法性审查情况统计表报送县司法局（合法性审查股）。

**（五）提高审查质量。**审查部门应当组织审查人员严格按照《行政规范性文件合法性审核规范》（DB34/T 4338—2022），围绕主体、程序、内容等方面进行审查，对审查意见负责。对专业性强、涉及面广、影响群众切身利益的重大涉法事项，可以通过征求意见、听证论证、专家咨询、听取法律顾问意见、部门联审等方式提高审查质量。

### **三、组织保障**

**（一）加强组织领导。**合法性审查是法治政府建设的内在要求，要将合法性审查工作列入重要议事日程，进一步完

善工作制度、明确责任分工、细化具体措施。乡政府主要负责人为合法性审查工作第一责任人，要经常听取合法性审查工作情况汇报，解决工作中存在的困难和问题，调度、督促好合法性审查工作；分管领导是合法性审查的具体责任人，对合法性审查及审查意见负责；参与合法性审查工作的人员是直接责任人，要对合法性审查工作直接负责。

**（二）加强监督检查。**合法性审查部门承担合法性审查主体责任，负责组织协调、统筹推进本辖区合法性审查工作，及时总结经验，确保工作成效。

要加大合法性审查工作的问责力度，对未经合法性审查或者不采纳合法性审查意见，导致重大事项违法，造成重大损失或者恶劣影响的，依纪依法追究相关责任人员责任。

**（三）加强人才培养。**要重视法律专业人才培养、储备、使用工作，鼓励和支持本单位符合条件的工作人员报考国家统一法律职业资格考试，参加法律专业学习培训，配齐配强合法性审查力量。