

旌市场办〔2024〕23 号

关于印发《旌德县市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》的通知

各股室、队、所：

现将《旌德县市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》印发给你们，请结合实际，遵照执行。重点工作情况和阶段性工作进展及时报县局安全生产（消防安全）领导小组办公室。

旌德县市场监督管理局

2024 年 3 月 26 日

旌德县市场监管系统安全生产治本攻坚 三年行动方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面落实省委、省政府和市委、市政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，按照市市场监管局和县安全生产委员会（消防安全委员会）部署，结合旌德市场监管工作实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，各级市场监管部门守好安全底线的意识更加牢固，市场监管领域安全生产责任体系不断完善，特种设备生产、使用单位和重点工业产品生产、销售单位质量安全主体责任落实明显改善，质量监管机制模式更加优化，法规标准体系更加健全，科技支撑更加有力，特种设备安全状况持续稳定，重要工业产品质量水平稳中有升。2024 年底前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025 年底前有效压减重大事故隐患增量，2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，市场监管领域安全生产形势稳定向好。

二、主要任务

（一）提升相关单位管理能力和人员素质。

1. 深入落实企业主体责任。依据“两个规定”督促特种设备生产、使用单位落实主体责任，健全“日管控、周排查、月调度”

工作机制，主要负责人要严格履行安全第一责任人责任，每月听取特种设备安全情况汇报，定期组织风险隐患排查整治、事故应急演练，建立并落实安全主体责任的长效机制。积极运用监督抽考、教育培训等手段，提高特种设备安全总监和安全员的履职能力。2024 年特种设备生产、使用单位按要求配备安全总监、安全员，2025 年至 2026 年有效落实主体责任，提高特种设备安全管理水平。根据监督检查、检验以及企业报告等方式掌握的情况，建立健全重大事故隐患数据库，将企业自查自改和部门督导整改有机结合，推动建立完善特种设备“一单四制”等重大事故隐患治理督办制度。组织指导重点工业产品销售单位开展质量安全隐患自查自纠，按照排查重点和台账清单，有效实施“日管控、周排查、月调度”工作机制。督促企业开展自查、建立问题隐患清单并及时整改。【县局特设股、质广股、各所，排名第一位的为牵头单位，下同】

2. 提升特种设备安全管理与作业人员素质。属地市场监管部门加强特种设备生产、使用单位主要负责人教育培训，探索运用数字化管理，推动特种设备生产单位和重点使用单位主要负责人教育培训全覆盖。加大特种设备安全总监和安全员的培训考核力度，督促特种设备生产、使用单位加强内部培训和考核，充分发挥特种设备技术机构、行业协会等作用，大力开展相关人员能力培训。优化完善作业人员考试准入，加强作业人员考试机构监督管理，配合公安部门严厉打击网络售卖作业人员证书、从事虚假查询（网站）活动等违法行为。【县局特设股、各所】

3. 开展场（厂）内专用机动车辆使用安全综合治理行动。针对场（厂）内专用机动车辆使用特点，强化园区安全管理责任，对不同规模的使用单位分类施策，推动小微企业落实使用安全主体责任。鼓励有条件的使用单位，加装和使用司机权限采集、司机行为识别、周边环境预警等安全保护装置。按照省、市局工作要求，联合相关机构开展职业技能比赛，强化作业人员安全教育，指导使用单位完善安全操作规程。【县局特设股、各所】

（二）加强特种设备隐患排查治理。

4. 开展锅炉安全提升行动。2025 年底前，推动违法生产使用小型锅炉案件查处，持续打击“大容小标”、未按要求使用登记和定期检验等违法违规行为。开展电站锅炉安装质量专项整治，严格安装和监督检查质量，严防锅炉材料错用、混用等，进一步提升电站锅炉产品本质安全水平，按照省、市局工作要求部署，2026 年底前完成新建锅炉现场监督检查全覆盖。【县局特设股、各所】

5. 深入开展电梯安全筑底行动。进一步压实生产、使用单位安全主体责任，排查整治非法电梯使用，全面提升应急救援能力，提高维护保养质量水平，强化检验检测技术把关能力，促进老旧电梯更新改造，推进电梯产业高质量发展，加强宣传引导和社会监督，不断完善电梯安全治理体系，推动解决电梯安全领域重点难点问题，有效预防和减少事故，持续降低电梯故障率。组织开展电梯维护保养质量专项治理、电梯检测质量专项检查。【县局特设股、各所】

6. 开展氧气瓶排查整治。持续推动工业氧气瓶制造单位新生产的工业氧气瓶采用保压阀，要求检验机构对在用的工业氧气瓶定期检验时将瓶阀更换为保压阀，工业氧气瓶充装单位的充装设备要满足保压阀充装要求；根据省、市局部署，持续推动气瓶质量安全追溯体系的应用。**【县特设股、各所】**

7. 推进化工企业特种设备排查整治。聚焦化工企业压力容器、压力管道的风险特点，推动化工企业开展自查自纠，建立隐患排查清单并落实整改。在企业自查自纠和整改的基础上，组织并采取“四不两直”、明查暗访等形式，对隐患排查整改落实情况进行检查，严厉打击违法违规行为，切实消除事故隐患。**【县局特设股、各所】**

8. 开展大型游乐设施排查整治。强化大型游乐设施运营使用单位安全管理，坚决防范重特大事故发生，2024 年底前完成整治工作，摸清底数，健全台账。开展“悬崖秋千”设备隐患整治，结合实施《大型游乐设施安全技术规程》，从生产、使用、检验各个环节，严格依法加强监管，提高悬崖秋千设备质量安全水平，保障人民群众游乐安全。**【县局特设股、各所】**

9. 推进市场监管领域城镇燃气安全专项整治。按照县安委会《关于印发旌德县城镇燃气安全专项整治实施方案的通知》（旌安〔2023〕6 号），做好市场监管领域城镇燃气专项整治。**【县局城镇燃气专项治理专班成员单位、各所】**对辖区内燃气器具生产销售单位进行全面摸排，建立完善燃气器具生产销售单位台账和质量安全档案，压实企业主体责任，严格落实属地监管责任。加

强燃气器具生产单位全覆盖监督抽查，及时公布抽查结果，对发现不合格的产品及时查封，严防流入市场。加强燃气器具经营环节监督检查，加大监督检查频次，以农村地区及城乡接合部的批发市场、商超、五金店为重点，督促指导销售单位建立进货查验、入库验收等台账制度。对移交的“问题灶、管、阀”进行溯源管理，加大协同监管力度。广泛开展燃气器具质量安全宣传，深化群众安全意识。【县局质广股、各所】

（三）强化特种设备技术支撑。

10. 加强特种设备检验能力建设。进一步加强特种设备检验检测机构和人员监管。严格特种设备检验检测人员考试管理。组织参加特种设备检验检测机构开展技能竞赛、岗位练兵活动，持续提升人员素质。【县局特设股、各所】

（四）开展重点工业产品质量安全排查治理行动。

11. 突出监管重点。聚焦燃气器具、电动自行车及相关产品、烟花爆竹、消防产品、危险化学品、防爆电器、电线电缆、车载常压罐体、安全帽等 18 类重点工业产品，强化监管职责。对重点产品生产销售企业集聚区、质量安全问题易发多发区，城乡结合部和农村市场销售的门店，以及舆情反映比较集中、消费者投诉比较多、在监督抽查和监督检查中多次发现质量安全问题的生产销售企业，深入开展隐患排查治理，有效防范化解产品质量安全风险。【县局质广股、各所】

12. 加大监管力度。科学统筹安排工业产品监督抽查和风险监测，严格落实不合格企业的后处理整改工作要求 and 风险处置工

作，切实用好“三书一函”（挂牌督办通知书、约谈通知书、整改通知书和提醒敦促函制度）。对监督抽查发现的不合格产品和现场检查发现的重大隐患问题，及时向生产销售单位提出限期整改要求。对生产销售单位整改情况开展“回头看”，对整改不到位的生产销售单位组织进行约谈。加大流通领域监督抽查频次，加强对城乡结合部、建材市场等重点区域的抽查力度和对不合格产品追溯力度，对生产地为外地的，及时发函通报，推动协同监管。**【县局质广股、各所】**

（五）强化市场监管系统安全生产领域监管执法。

13. 严格审批制度。指导各级市场监管部门在企业登记注册中，对于安全生产领域生产经营活动涉及登记前置审批的，依法严格执行“先证后照”的制度，未取得相关生产经营许可的，一律不予登记注册。**【县局行政审批股、各所】**

14. 聚焦重点产品质量安全，持续推进民生领域案件查办“铁拳”行动。将燃气安全整治重点领域中制售伪劣燃气灶具及相关配件（连接软管、调压阀等）、电动自行车及其蓄电池、和充电器、消防产品、违法生产使用小型锅炉、违法充装和检验气瓶等违法行为纳入2024年“铁拳”行动重点打击。2024—2026年期间，市场监管局将持续选择产品质量安全问题较为突出的1至2个领域纳入年度“铁拳”行动重点任务，从严从重予以打击。**【县局综合行政执法大队、各所】**

15. 强化信用约束。完善重点工业产品销售单位数据库，建立生产销售单位产品质量安全信用档案。**【县局质广股、企业**

股、各所】强化严重违法失信名单管理和信用信息归集共享。依法依规将安全生产领域严重违法失信主体列入严重违法失信名单，及时将产品质量监督抽查不合格信息纳入国家企业信用信息公示系统。充分发挥失信信息约束作用，及时将相关部门提供的安全生产严重失信主体名单信息和安全生产领域行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统进行公示，形成“一处失信处处受限”的信用监管格局。【县局企业股、质广股、特设股、综合行政执法大队、各所】

（六）强化强制性产品认证监管。

16. 加强 CCC 认证监管工作。落实 CCC 认证目录管理，推动商用燃气灶具、可燃气体探测器、燃气用连接软管、燃气紧急切断阀、电动自行车头盔等产品纳入 CCC 认证目录，增强守护群众安全的能力水平；落实 CCC 认证监管制度，加强汽车、电动自行车、家用燃气灶具等重点产品安全认证监管，努力提升监管效能；配合总局做好 CCC 认证机构、CCC 认证实验室监督检查及重点产品 CCC 认证有效性抽查工作。配合开展“大吨小标”货车违规生产销售治理。【县局质广股、各所】

17. 积极参与特种设备、重点工业产品国家标准制修订。鼓励我县企事业单位积极参与老旧、高参数等高风险特种设备安全标准的制修订工作，推动与人民群众生命财产安全密切相关强制性国家标准实施。【县局标计股、各所】

三、进度安排

（一）动员部署阶段（2024 年 4 月）。编制印发旌德县市场

监管系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年），部署启动治本攻坚三年行动。各股室队所及时落实方案阶段性任务要求。

（二）专项治理阶段（2024年5月至2025年12月）。按照实施方案，对本地区、本行业领域和重点单位场所、关键环节安全风险隐患进行全面深入细致排查治理，依托“一单四制”制度，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至2026年9月）。动态更新重大事故隐患数据库，针对重点难点问题，通过现场推进会、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，整治工作取得明显成效。

（四）总结评估阶段（2026年10月至12月）。深入分析市场监管领域安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。结合各地经验做法，形成一批制度成果，在全市推广。

四、保障措施

（一）加强组织领导。县局安全生产（消防安全）领导小组统筹推进全市市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动，县局安全生产（消防安全）领导小组下设办公室牵头负责日常工作推进。

高度重视，建立由主要负责同志牵头的市场监管领域安全生产治本攻坚三年行动工作机制，及时研究治本攻坚行动中出现的問題，定期听取治本攻坚情况汇报。

（二）加强投入保障。强化治本攻坚相关工作投入，加大支持力度，切实做好各项任务措施的支撑保障。加快推进全国市场监管行政执法平台和省局行政处罚信息系统应用，逐步构建市场监管现代化的行政执法体系。加强产品质量监督抽查信息系统建设，完善抽查、处理等全链条信息，推动监管执法信息共享共用，推动形成智慧监管合力。

（三）强化正向激励。坚持正向引领，以激励添动力，建立健全强激励制度，用好用活奖惩政策，注重选树典型、挖掘先进，突出榜样作用，营造正向引领氛围。以点带面推动整体工作水平提升。强化监管执法责任落实，通过治本攻坚进一步强化生产经营单位安全生产红线意识，促进市场监管领域安全生产形势持续稳定向好。

（四）强化舆论引导。强化正面宣传，积极宣传推广安全生产工作中总结的经验成果，发挥典型示范引领作用；要加大典型案例曝光力度，持续震慑违法违规行为；加强市场监管领域舆情监测和风险预警，严格落实信息报告制度，遇到重大、紧急突发事件和重要舆情，要第一时间按照规定报告并妥善应对处置。