

宣城市扶贫开发局文件

宣扶〔2019〕23 号

宣城市扶贫开发局关于加强农村相对贫困人口帮扶工作的通知

各县（区）扶贫局：

为进一步巩固稳定脱贫成果，防范致贫风险，防止产生悬崖效应，统筹做好贫困户和非贫困户工作，现就全市加强农村相对贫困人口帮扶工作通知如下。

一、充分认识加强农村相对贫困人口帮扶工作的重要意义

通过近年的脱贫攻坚工作，我市 109 个贫困村全部出列，贫困发生率降低至 0.06%，绝大多数建档立卡贫困户实现了脱贫。但仍有少数农户处于贫困临界线边缘，存在一定的致贫风险。并且随着近年来脱贫攻坚工作的持续推进，产生了新的不平衡，在一定程度上影响了群众的满意度和获得感。

切实做好相对贫困人口帮扶工作，是坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述的具体举措，不仅事关脱贫攻坚

整体成效，更关系到同步全面建成小康社会的大局。通过深入实施相对贫困人口扶持政策，使全市相对贫困人口收入保持稳定增长，生活水平保持稳步提高，统筹解决生活中的实际困难，阻断边缘群体的致贫风险。促进我市脱贫攻坚工作再上进一步提质增效，确保全面小康路上“一户不落、一人不少”。

二、农村相对贫困人口的认定条件

按照省相对贫困人口“人均纯收入低于 5000 元且有返贫风险”的认定标准，对非建档立卡农户中人均纯收入低于 5000 元且有致贫风险的边缘户进行摸底。由村两委和驻村扶贫工作队研究后提出名单，乡（镇）审核、县级备案，内部掌握。农户不申请，结果暂不公示。

相对贫困人口主要从以下农户中产生：未纳入建档立卡贫困户的低保户、残疾户、唯一住房的危房户、家庭无劳力等特殊群体；因病、因学等大额支出造成家庭实际生活水平接近建档立卡贫困户的经济困难农户；其他应纳入的农户。

三、加强农村相对贫困人口帮扶的重点举措

严格区分相对贫困人口与贫困户的识别标准和政策界限，对相对贫困人口的帮扶以解决生活中的突出问题和困难为主要手段，帮助贫困边缘群众发展生产和就业，提高自主发展能力。原则上每户每年享受不少于一项扶持政策。

（一）突出产业就业扶持。对有劳动能力、有发展产业意愿的相对贫困人口给予资金、技术等必要的帮扶措施。采取加强技能培训，提高就业能力，帮助提供就业岗位，开发辅助性

岗位等方式帮助相对贫困人口实现就业。

（二）帮助解决实际困难。对唯一住房为危房的，优先安排危旧房屋改造，或给予一次性补贴措施予以解决。对存在重病、长期慢性病、残疾等情形的相对贫困人口要积极探索帮扶救助途径，鼓励通过帮助购买商业医疗保险等方式解决；对就学困难的相对贫困人口在一定时期内或通过一年一议的方式，参照贫困户的扶持政策给予教育资助。

（三）切实提高帮扶水平。乡镇、村对相对贫困人口的帮扶以户为单位，每户确定一名镇、村干部联系帮扶，及时上门走访，精准了解相对贫困人口家庭情况和实际困难，与相对贫困人口共同商定帮扶措施，确保帮扶措施精准落地。驻村扶贫工作队要将相对贫困人口的帮扶工作作为一项重点内容，纳入脱贫攻坚工作统筹推进。

四、强化领导，压实帮扶责任

（一）强化组织领导。各县（区）、各部门要高度重视相对贫困人口的帮扶工作，县（区）扶贫开发领导小组指导乡镇（街道）扶贫工作站开展相对贫困人口的帮扶工作。将相对贫困人口的帮扶工作与建档立卡贫困户的帮扶工作同部署同实施，确保相对贫困人口得到及时帮扶。

（二）明确责任分工。对相对贫困人口的帮扶工作实行市统筹、县（区）负总责、镇村抓落实的工作机制。各县（区）要结合本地实际，制定实施细则，出台具体的帮扶政策标准，及时总结政策实施过程中的经验和问题，向市扶贫开发领导小

组报告。乡镇要组织村两委、驻村工作队认真做好识别、施策、帮扶工作。各有关部门要加强与扶贫部门沟通联系，及时掌握相对贫困人口的动态信息，共同出台、及时落实有关帮扶政策。

（三）做好舆论宣传引导。坚持正确的舆论导向，认真开展帮扶相对贫困人口的宣传工作，做好群众的思想教育引导，化解基层矛盾和重大舆情风险，确保工作顺利推进。

