

# 旌德县创建全国林长制 示范区工作简报

第 52 期

旌德县林长制办公室

2021 年 2 月 7 日

## 市林业局副局长王小平来我县督导 松材线虫病防治工作

1 月 29 日以宣城市林业局副局长王小平为组长的督导组一行三人来我县督导松材线虫病防治工作。我县林业局分管局长唐



市局督查松材线虫病防治

小龙、林检站站长苏从寅、及相关林业站站长等陪同检

查。

王小平一行深入俞村镇鳧阳村、版书镇南关村等枯死松树清理现场进行实地察看，随机抽查了 3 家木材加工厂和走访了 10 户农户。根据检查情况，我县枯死松树清理工作，特别是除治山场枝桠清理及伐桩的除害处理情况总体较好；3 家木材加工企业也没有违规生产和加工的情况；部分农户家中存在有少量松木烧材情况。

王小平对我县松材线虫病防治工作取得的成绩给予了肯定，同时对于存在的不足进行了批评和指正，并对今后的工作提出五点要求：一是要清醒认识当前松材线虫病防控的严峻形势，进一步明确目标责任，强化技术指导，加大防控力度，坚决打赢松材线虫病防控战。二是落实好以死树清理为核心的防治措施，执行好枯死木集中清理、安全利用等管理要求。三是清理除治安全要保障。除治过程中要注意人身安全和森林防火，焚烧疫木要做到人走火熄，确保无安全隐患。四是加大宣传力度，提高群众对松材线虫病危害的认识，避免因人为因素导致的疫木流失扩散。五是加强疫木检疫监管力度，开展一次联合执法行动，地毯式排查村庄周围及农户房前屋后、重要交通干道两侧及建设工地存放松木及其枝桠，及时集中清理，不留

死角。

## 中国绿色时报：安徽林长制从这里开始

马家溪国家森林公园风景秀丽，路西村的“空中茶园”苍翠欲滴，万亩香榧基地果实累累……安徽省宣城市旌德县这个仅有 15 万人口的皖南山城，被列入全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家重点生态



功能区。

全县有林地面积 97.7 万亩，森林覆盖率 69.2%，林木绿化率 73.1%。如今的满目青山绿水、处处田园风光，源自旌德县委、县政府几年来专注一件事——探索推行林长



制。

2016年6月，旌德县第十五次党代会把生态立县放在实施的五大战略之首。林业改革的各项破冰探索在旌德深入展开，管林护林兴林、增绿护绿用绿……一个立意新、框架新、模式新，责任明确、制度健全、问效追责的森林资源保护与发展体系，在全县广大干部群众探索下逐渐走向成熟。

2017年6月2日，旌德县经过多年探索和实践，在全省县级层面率先出台《关于全面推行林长制的意见》。同年12月，旌德县以“青山、绿水、兴林、护田、蓝天、七彩”为主题，深入推进“两山”行动，丰富了林长制改革



的内涵。

2018年3月27日，安徽省委书记李锦斌专程到旌德县调研林长制改革，称赞市、县、镇、村各级林长把绿色发

展理念“树”起来，把分散管理体制“统”起来，把护林兴林工作“干”起来，以“林长制”保障了“林长治”。

### 一草一木 专员管理

火车跑得快，全靠车头带。旌德县设立总林长，坚持党政同责，由县委、县政府主要负责同志担任。县委、县政府分管负责同志任副总林长。总林长负责领导和组织全县森林资源保护与发展工作，承担推进林长制总督导、总调度等职责。分级设立镇、村林长。参照县级林长制模式，设立镇、村（社区）两级林长制组织体系，共设立镇级林长 40 名、村（社区）级林长 200 名，实现了林长全覆盖，确保一山一坡、一园一林都有专员专管。

旌德县严格落实以党政领导负责制为核心的责任制，制作了县级林长设置一览表和县级林长区域分布图，根据林长设立情况，对县、镇、村各级林长职责进行细化。建立林长联席会议制度，26 个县直单位作为林长联席会议成员单位全面参与林长制工作，15 个县直单位直接协助县级林长开展工作，各镇林长由部门站所协助，村级林长与生态护林员协同开展工作，形成上下联动、齐抓共管的良好工作格局。

位于县域内的国省县道森林带、沿河森林带发展目标是全带进行保护、修复、提升，打造若干标准示范段。 6

个功能区分别以申报国家森林公园、打造森林旅游康养胜地，提高森林质量和森林涵养水源能力，建设木本油料林基地等为发展目标。根据实际情况，同时明确了镇、村林长各自管辖区域的发展目标。

### **五个率先 高位推进**

一是率先在全国建立智慧林长信息平台。借助大数据、云平台等先进科技手段，在全国县级层面率先启用首个林长制智慧信息管理平台，推动林长制改革的“智慧”升级。通过野外利用太阳能板为室外阅读器供电，建立基站 4 个。

二是率先在全省试点发放林地经营权证。在全省率先核发森林、林木和林地经营权证 52 本，证载经营面积 1.26 万亩。积极与金融部门协调沟通，同意林地经营权证可用于抵押贷款，解决了林业企业融资难的问题。

三是率先在全省实现生态护林员县级财政自给保障机制。出台《旌德县生态护林员管理办法（试行）》，优先选聘属地建档立卡贫困人口，共聘用建档立卡贫困人口生态护林员 180 名。出台生态护林员绩效考核办法，制定护林队伍管理制度，落实跨区域联动联防机制。2018 年发放生态护林员劳务报酬 96.8 万元，2019 年发放 118.51 万元。

四是率先在全市推进林权收储担保融资。建设林权流

转交易平台和采取国有资本收储模式成立林权收储中心，建立“交易平台+风险池+收储中心”机制。在全省率先开展“五绿兴林·劝耕贷”业务，为40户林业适度规模经营主体提供担保贷款3070万元。目前累计完成林权抵押融资4.9亿元，贷款余额1.5亿元。

五是在全省率先签订第一份民生救助责任保险单。2020年12月17日，旌德县林业局与国寿财险宣城中心支公司在全省率先签订第一份民生救助责任保险单，为野生动物肇事公共责任投保，对承保区域内受到野生动物伤害导致的人身伤亡或财产损失进行理赔。该险种自2021年1月1日起生效，年度累计赔偿限额1000万元，每次事故赔偿限额300万元，每人赔偿限额30万元。

### **用绿活绿 乡村振兴**

林长制改革以来，旌德加强用绿活绿探索，以发展林下经济、林农土地入股分红等方式，促进集体经济发展，让农民持续因“绿”增收。

白地镇高甲村将村资产实行公司化管理，林业资产折算资金598.56万元，作股1797股全部量化到人。2017-2019年连续3年每股累计分红550元。通过林地流转、企业示范带动和发展森林旅游，林农由“砍树卖钱”变为“看树收钱”。

旌阳镇柳溪村林业用地面积 623.9 公顷，其中公益林 207.3 公顷、商品林 416.6 公顷。2017 年开始深化集体林权制度改革，成立了旌德县柳溪农业发展有限公司，整合村内林业资源，把农户零散的山场流转进村农业发展有限公司进行项目投资运营，着力解决林农有地无钱和公司、大户有钱无地的矛盾。以打造两个千亩香榧种植基地为中心，村民以林地入股的形式参与合作造林，并按股分红。到 2020 年 10 月底，村集体经济收入已突破 53 万元。全村有 231 人在两大香榧白茶基地务工，每年务工工资达 350 余万元。贫困户有 14 人参与基地就业务工，每年户均增收 1 万多元。

作为安徽省林长制改革的策源地，旌德推深做实林长制，在推动“五绿”共进中先行先试，持续巩固提升增绿、管绿、护绿成果，加快建设长三角休闲养生后花园，打造高质量绿色发展新旌德。

---

本期报：省林长制办公室，市林长制办公室，县委办、人大办、政府办、政协办，县委宣传部，县总林长、副总林长、县级林长。

送：各镇人民政府，县直有关单位，林业各单位。

---

编辑：姚金美

校核：王晟