

安徽省财政厅文件 安徽省应急管理厅文件

皖财建〔2020〕1444号

安徽省财政厅 安徽省应急管理厅关于印发 《安徽省应急救援领域财政事权和支出 责任划分改革实施方案》的通知

各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构：

根据《国务院办公厅关于印发应急救援领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕22号）精神，我们研究制定了《安徽省应急救援领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》，经省政府同意，现印发给你们，请结合实

际认真贯彻落实。



安徽省应急管理厅
2020年12月15日

安徽省应急救援领域财政事权和支出责任划分改革实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发应急救援领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕22号）以及《安徽省人民政府关于推进省以下财政事权和支出责任划分改革的实施意见》（皖政〔2017〕83号）精神，经省政府同意，现就我省应急救援领域中央、省级与市以下财政事权和支出责任划分改革，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，为优化政府间事权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的省以下财政关系，形成稳定的省以下各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度，积极推进我省应急管理体系和能力现代化。

二、主要内容

应急救援领域中央财政事权和支出责任划分按照《国务院办公厅关于印发应急救援领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕22号）执行，省以下应急救援领域财政事权和支出责任划分如下：

（一）预防与应急准备。

1. 应急管理制度建设。

将研究制定全省应急救援领域法规规章和政策、标准、技术规范，全省规划编制，全省总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案编制，省级部门直接组织的全省性应急预案演练等，确认为省级财政事权，由省级承担支出责任。

将研究制定应急救援领域市以下法规规章和政策、标准、技术规范，市以下地区性规划编制，市以下应急预案编制，市以下应急预案演练等，确认为市以下财政事权，由市以下承担支出责任。

2. 应急救援能力建设。

将国家区域应急救援中心建设与运行维护、国家综合性消防救援队伍建设、国家级专业应急救援队伍建设，确认为中央与省、市以下共同财政事权，由中央与省、市以下共同承担支出责任。

将省级应急救援队伍建设、应急物资储备，确认为省级财政事权，由省级承担支出责任。

将市以下应急救援队伍建设、应急避难设施建设、应急物资储备，确认为市以下财政事权，由市以下承担支出责任。

3. 应急管理信息系统建设。

将全国统一的应急管理信息系统建设，确认为中央与省、市以下共同财政事权，由中央与省、市以下按照相关职责分工分别

承担支出责任，其中，省级主要负责信息系统的规划设计、省级部门信息系统软硬件配备及维护支出；市以下主要负责本级应急管理信息系统软硬件配备及维护支出。

将全省应急管理信息系统建设，确认为省级与市以下共同财政事权，由省级与市以下按照相关职责分工分别承担支出责任，其中，省级主要负责信息系统的规划设计、省级部门信息系统软硬件配备及维护支出；市以下主要负责本级信息系统软硬件配备及维护支出。

4. 安全生产监督管理。

将省级部门负责的安全生产综合监督管理，对各市、中央在皖企业和省属企业总部安全生产工作的指导协调服务和监督检查，省级部门直接组织的安全生产巡查、安全生产和消防考核、安全生产标准化建设以及危险化学品、烟花爆竹、工矿商贸企业安全生产监督管理等，确认为省级财政事权，由省级承担支出责任。

将市以下的安全生产监督管理事项，确认为市以下财政事权，由市以下承担支出责任。

5. 应急宣传教育培训。

将省级直接组织开展的全省性应急宣传教育培训工作，确认为省级财政事权，由省级承担支出责任。

将市以下组织开展的应急宣传教育培训工作，确认为市以下

财政事权，由市以下承担支出责任。

（二）灾害事故风险隐患调查及监测预警。

1. 灾害事故风险隐患调查。

将全国灾害事故风险调查和重点隐患排查，确认为中央与省、市以下共同财政事权，由中央与省、市以下按照相关职责分工分别承担支出责任，其中省级主要负责省自然灾害综合风险普查总体方案、数据清查审核汇总、形成普查成果等支出；市以下主要负责本行政区内灾害事故风险调查评估和隐患排查、为国家灾害风险事故隐患基础数据库提供数据支撑相关支出。

2. 灾害事故监测预警。

将国家自然灾害、安全生产及火灾监测预警体系建设，确认为中央与省、市以下共同财政事权，由中央与省、市以下按照相关职责分工分别承担支出责任，其中监测预警系统建设由省、市、县分级承担支出责任；应急信息员队伍建设支出由县级承担支出责任。监测预警系统建设中相关信息化工作纳入全国统一的应急管理信息系统建设。

（三）应急处置与救援救灾。

将煤矿生产安全事故调查处理、国家启动应急响应的特别重大灾害事故应急救援救灾，确认为中央与地方共同财政事权，由中央与省、市以下共同承担支出责任。

将重大事故调查处理、自然灾害调查评估和灾害事故应急救

援救灾，以及省提级调查的事故，确认为省级财政事权，由省级承担支出责任。较大及以下事故调查处理、自然灾害调查评估和灾害事故应急救援救灾，确认为市以下财政事权，由市以下承担支出责任。

应急救援领域其他未列事项，按照中央改革的总体要求和事项特点具体确定财政事权和支出责任。

三、配套措施

（一）加强组织领导。应急救援领域财政事权和支出责任划分改革是推进应急管理体系和能力现代化的重要举措。各级各部门要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强组织领导，切实履行职责，密切协调配合，确保改革工作落实到位。

（二）落实支出责任。各级各部门要践行安全发展理念，筑牢安全生产防线，根据改革确定的财政事权和支出责任划分，合理安排预算，及时下达资金，切实落实支出责任。跨市、县（市、区）调动救援队伍按照“谁调动，谁补偿”的原则承担相应支出责任。要全面实施预算绩效管理，优化支出结构，着力提高应急救援领域财政资源配置效率和使用效益。

（三）推进市以下改革。各市人民政府要参照本方案精神，结合市以下财政体制等实际，合理划分市以下应急救援领域财政事权和支出责任。要明确市、县级人民政府推进本区域内应急救

援工作的职责，加强市级统筹，加大对区域内财力困难地区的资金支持力度。要将适宜由市级政府承担的应急救援领域支出责任上移，避免县级政府承担过多支出责任。

（四）协同推进改革。应急救援领域财政事权和支出责任划分改革，要同其他改革紧密结合、协同推进、良性互动、形成合力。应急处置和应急救援阶段地质灾害调查监测等事项由相关部门共同研究确定。国家综合性消防救援队伍完成整合前，总体维持原公安消防部队和武警森林部队财政管理模式，各级政府承担的支出责任不变；队伍整合完成后，根据队伍管理体制、事权职责调整各级政府支出责任。

本实施方案自 2020 年 1 月 1 日起实施。

信息公开类别：主动公开

抄送：省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅、省监委办公厅、省高院、省检察院、财政部安徽监管局

安徽省财政厅办公室

2020 年 12 月 15 日印发
