

# 旌德县人民政府文件

旌政〔2021〕44号

## 关于印发旌德县第十四个国民经济和社会发展规划纲要的通知

各镇人民政府，县直各单位：

《旌德县第十四个国民经济和社会发展规划纲要》已经县十七届人大五次会议审议批准，现予以印发。请结合本地、本部门实际，认真组织实施。



# 旌德县第十四个国民经济和社会发展 五年规划纲要

旌德县人民政府

二〇二一年六月

# 目 录

第一章 发展基础和发展环境.....	3
第一节 发展基础.....	3
第二节 发展环境.....	7
第二章 总体构想.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展定位.....	13
第四节 发展目标.....	14
第三章 围绕“高质量”，加快发展现代产业体系.....	18
第一节 大力培育战略性新兴产业.....	18
第二节 致力改造提升传统产业.....	23
第三节 加快发展现代服务业.....	27
第四章 坚持创新驱动，塑造高质量绿色发展新优势.....	31
第一节 强化企业创新主体地位.....	31
第二节 打造高质量发展平台.....	32
第三节 壮大创新创业人才队伍.....	35
第五章 紧扣“一体化”，服务构建新发展格局.....	38
第一节 积极对接融入国际国内双循环.....	38
第二节 充分发挥稳投资关键支撑作用.....	41
第三节 全面促进消费潜力释放.....	42
第六章 优化县域空间布局，推动城乡协调发展.....	43
第一节 统筹优化镇域经济发展布局.....	45
第二节 加快推进以人为核心的新型城镇化.....	46
第三节 全面提升基础设施建设水平.....	48
第七章 实施乡村振兴战略，奋力推进农业农村现代化.....	54
第一节 推动农业产业高质量发展.....	54
第二节 建设生态宜居美丽乡村.....	57
第三节 全面深化农村综合改革.....	59
第八章 践行“两山”理论，全力建设长三角休闲养生后花园.....	61

第一节	加大生态环境保护力度.....	61
第二节	着力提高资源利用效率.....	64
第三节	大力发展全域旅游.....	68
第四节	完善生态文明制度体系.....	72
第九章	繁荣发展文化事业和文化产业，着力打响“旌善崇德”的文化品牌.....	74
第一节	培育新时代文明新风尚.....	74
第二节	提升公共文化服务水平.....	75
第三节	增强文化产业竞争力.....	77
第十章	坚持以人民为中心，促进人的全面发展和社会全面进步.....	77
第一节	持续强化就业和社会保障.....	78
第二节	推进教育体育事业均衡发展.....	81
第三节	加快建设健康旌德.....	83
第十一章	全面深化改革，增强高质量发展内生动力.....	86
第一节	打造“四最”营商环境.....	86
第二节	推进要素市场化配置.....	87
第三节	推动国有经济和民营经济协同发展.....	89
第十二章	统筹发展和安全，建设更高水平的平安旌德.....	90
第一节	着力防范化解重大风险.....	90
第二节	推进社会主义政治建设.....	92
第三节	健全完善社会治理体系.....	95
第十三章	强化规划实施保障，谱写好旌德高质量发展新篇章.....	97
第一节	坚持党的全面领导.....	97
第二节	强化规划实施纪律保障.....	98
第三节	建立健全规划落实机制.....	98

# 第一章 发展基础和发展环境

## 第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段、脱贫攻坚决战阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作基调，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，奋力推进高质量发展。坚持“1155”发展思路，勇当“两山”理论的忠诚实践者和创新排头兵，经济社会保持平稳健康发展。

**综合实力稳步提升。**经济总量提前一年完成“十三五”规划目标，2020年全县实现地区生产总值达54.9亿元，人均地区生产总值达到4.39万元。现代农业不断壮大，获批全省农产品质量安全示范县。工业经济主导地位进一步增强，初步形成机械电子、农产品加工、生物医药等主导产业。文旅旅游发展势头较快，除2020年度受疫情汛情影响外，全县游客人次、旅游总收入年均增长均达到20%以上。

**改革创新提质增效。**农村集体产权制度改革、“林长制”改革走在全国前列，颁发全国首本农村宅基地“三权分置”不动产权证书并发放全国首笔抵押贷款，“三变”改革拉动全县集体经济经营性总收入由2015年180万元提高到2020年2400万元。营商环境持续优化，“互联网+政务服务”全网通办率达92%以上。全面深化改革工作考核连续三年（2016、2017、2018）位列宣城市第一。

**城乡发展更加均衡。**新型城镇化建设加快推进，城区道路、管网等基础设施进一步完善，完成 102 个背街小巷和 42 个老旧小区整治，率先在全市构建城乡一体化新能源公交系统，获批省卫生县城、省文明城市提名城市、省园林县城。整县推进美丽乡村建设，完成 9 个省级美丽乡镇、45 个省级中心村建设和 157 个自然村环境整治，获评市级美丽乡镇和中心村建设先进县、农村清洁工程先进县。

**基础设施加快建设。**芜黄高速开工建设，旌德即将进入“高速时代”。S207 城区段西迁工程建成通车，完成农村公路畅通工程、扩面延伸工程 672 公里，农村公路网密度为 127 公里/百平方公里，约为“十二五”末的 1.2 倍，内通外畅的骨干路网基本形成。宣城旌德通航机场选址获批。电网建设稳步推进，宁国至旌德 220 千伏输电线路建成，贫困村电网改造面达 100%。水利、通信等基础设施建设进一步加强，城乡承载能力稳步提升。

**生态保护成效显著。**“三大一强”专项攻坚行动纵深推进，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，主要生态环境指标保持全市前列，生态环境质量持续提高。空气优良天数比例始终保持 90%以上，PM2.5 浓度年均值保持在 26 微克/立方米以下，水环境质量考核断面、水源地水质达标率始终保持 100%。全县森林覆盖率 69.2%、绿化率 73.1%。获批全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态县、全国绿化模范先进单位。

**民生福祉持续增强。**2020 年城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别达到 30164 元、15214 元，比“十二五”末分别增长 46.6%和 53.7%。如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，累计脱贫 2510 户 5639 人。教育事业全面发展，义务教育入学率 100%，高中教育毛入学率 92%，高考本科达线率连年攀升。社会保障体系不断完善，基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，“两卡制”平台在全市率先上线，获批省级慢性病综合防治示范区。

**社会治理明显提升。**社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，扫黑除恶专项斗争向纵深推进。“党建+三治”乡村治理模式相关做法被全市推广，互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在社会领域应用起步，两次获得国家“三无县”表彰，连续多年被评为全市综治工作先进县，群众安全感、政法工作满意度历年来均排名全省前列，获评全国社会治理创新典范县。

**党的建设全面加强。**“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展并取得明显成效，党风廉政建设不断深入，干部队伍建设持续推进，党群干群关系更加密切，党的领导地位更加稳固、执政基础更加夯实。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，为加快“十四五”发展，开启新阶段现代化美好旌德建设奠定了坚实基础。

在肯定“十三五”来之不易的成绩同时，也应直面存在的问题和困难，主要表现为：经济总量偏小，经济下行压力依

然较大；结构性矛盾突出，新兴产业支撑作用不强，特色产业集群（基地）建设和重大新兴产业工程（专项）短板明显；发展后劲不足，大项目、好项目缺少，民间投资乏力；资金、土地、人力等发展要素制约日益趋紧，人才流失严重；基础设施短板较多，民生保障和公共服务能力与人民群众期望仍有差距。我们要深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇新挑战，紧紧抓住机遇，沉着应对挑战，保持战略定力，埋头苦干，真抓实干，奋力夺取“两个更大”旌德新成绩。

专栏：“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	2015 年	规划目标		实际完成	
				2020 年 目标	年均 增长 (%)	2020 年	年均 增长 (%)
一、经济总量（6个）							
1	地区生产总值	亿元	33.6	48	8	54.9	6.5
2	人均地区生产总值	万元	2.2	3.2	与经济增长同步	4.39	6.5
3	财政收入	亿元	6.6	10	9	8.44	4.8



序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		实际完成	
				2020年目标	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)
4	固定资产投资	亿元	43.7	——	10	-0.2	3
5	第三产业占GDP比重	%	36.3	40	2.8	44	——
6	全社会消费品零售总额	亿元	19.9	32.6	12	18.8	9.2
二、创新发展（4个）							
1	研发经费支出占地区生产总值比重	%	0.36	2.5	62	0.68	——
2	战略性新兴产业产值增速	亿元	8	——	10	——	7.7
3	高新技术企业数	个	3	15	49.5	12	——
4	每万人口发明专利拥有量	件	2.5	8	33.7	17.6	——
三、协调发展（4个）							
1	城镇化率	%	32.1	50	——	——	——

序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		实际完成	
				2020年目标	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)
2	规模以上工业增加值增速	亿元	7.2	——	9	2.1	7
3	服务业增加值	亿元	12.2	20	10	27	7.2
4	人均公共文化财政支出	元	124.2	200	10	——	——
四、绿色发展（8个）							
1	空气质量指数（AQI）达到优良天数占比	%	85	92	——	97.8	--
2	断面水质优良比例	%	86.7	100	——	100	——
3	森林覆盖率	%	65.1	68	0.9	69.2	
4	耕地保有量	万公顷	1.6	1.8	——	1.6	——
5	单位 GDP 能耗	吨标	0.6	0.35	——	——	——

序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		实际完成	
				2020年目标	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)
		煤 / 万元					
五、开放发展（2个）							
1	外贸进出口总额	万美元	5770	0.1	——	2847	-9.1
2	互联网普及率	%	34.8	50	7.5	——	——
六、共享发展（7个）							
1	城镇居民人均可支配收入	元	20579	30350	与经济增长同步	30164	7.9
2	农村居民人均可支配收入	元	9900	15180	与经济增长同步	15214	9

序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		实际完成	
				2020年目标	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)
3	城镇调查失业率	%	4.2	3.4	——	——	——
4	基本医疗保险参保率	人	152000	100	——	100	——
5	新增劳动力平均受教育年限	年	8.7	≥10.5	3.8	——	——
6	基层民主参选率	%	92	≥95	0.7	100	——
7	每万人拥有律师数	个	0.2	≥2.3	——	2.3	——

## 第二节 发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是危机并存、危中有机、危可转机的新发展阶段。对旌德而言，随着百年未有之大变局的持续演变，国内国际“双循环”新发展格局开启，旌德在高质量发展进程中既将迎来一系列机遇，也将面对一系列挑战。

## 一、面临的机遇

**长三角一体化持续拓展发展空间。**“十四五”时期，沪苏浙皖将紧扣一体化和高质量两个关键词，加快建设全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地。安徽作为习近平总书记强调的“欠发达区域”，将受到更多政策支持。旌德地处杭州都市圈、南京都市圈、合肥都市圈“三圈”交汇处，接受长三角强大经济辐射带动的能力不断增强，将在一体化浪潮中获取更多红利。

**生态优先绿色发展指明前进方向。**遵照习近平总书记考察安徽重要讲话精神，安徽省将坚定践行“两山”理论，建立健全生态产品价值实现机制，着力建设绿色江淮美好家园。旌德在生态文明建设、发展健康产业、推动乡村振兴等领域已具备良好基础。旌德依托国家高度重视生态文明建设的战略机遇，应进一步探索、丰富“两山”转化路径，擦亮全国第一批“两山”理论实践创新基地、国家生态县、全国创建生态文明典范城市、国家林下经济示范基地等绿色“招牌”，在生态优先、绿色发展的道路上继续走在全省前列。

**城乡融合互动发展成为大势所趋。**党的十九大强调要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2020年国家将新型城镇化建设（“两新一重”）纳入政府投资重点，并密集出台县城城镇化补短板强弱项系列政策加大投入。同时，随着脱贫攻坚战收官，乡村振兴战略将进入全面深入实施阶段，

我国将迈出农业农村现代化的新步伐。新型城镇化与乡村振兴互促共生、双轮驱动，将为旌德带来“1+1>2”的叠加效应，旌德有望在城镇格局优化、城乡融合发展和公共服务保障等亟待提升的领域争取更多投入。

**交通基础设施改善逐步破除发展瓶颈。**“十四五”期间，芜黄高速建成通车，扬绩高速黄山连接线开工建设，芜黄高速徽杭连接线及宿望宣城际铁路项目开始启动，通用机场投入运营。一系列重大交通基础设施的建设将显著改善旌德交通条件，凸显旌德作为黄山风景区东向重要交通节点的功能，为旌德空间布局优化、新兴产业培育、区域融合发展提供有力支撑。

**消费升级打开文旅健康产业发展风口。**国内国际“双循环”新发展格局将推动国内巨大的内需潜力转化为经济持续发展的内生动力。健康产业方面，在国民健康意识觉醒、人口老龄化的趋势下，健康产业景气度不断上升，后疫情时代的社会治理需求将为其注入源源不断的发展动能。文旅产业方面，扩大内需的战略导向为文旅产业创造发展空间，科技创新为提高文旅体验提供有力支撑，旌德文旅、农业、健康“三位一体”的特色为文旅产业奠定坚实基础。旌德健康文旅产业即将进入黄金发展期。

**数字经济全面重塑经济和社会面貌。**数字经济高速发展将对传统经济格局和社会治理体系产生重大冲击。我国先后出台实施“互联网+”行动和大数据战略等重大举措，加快数字

产业化、产业数字化发展。旌德作为具有较强代表性的山区县城，应发挥人口较少、易于试点的优势，把支持线上线下融合的新业态新模式作为经济转型和促进改革创新的重要突破口，推动经济社会数字化转型。

## **二、面临的挑战**

**地区间产业竞争更加激烈。**随着全球进入存量博弈时代，各地对项目的争夺日趋白热化。不仅有发达国家对我国高端项目的截流，还有东南亚、西部地区、省内中心城市和地级市对沿海中低端项目的分流，最终落在县域的项目少之又少。旌德在城市能级、配套服务、要素投入等方面处于相对劣势，加大了进位赶超的难度。

**实体经济发展依然困难。**受成本上升、贸易摩擦升级、创新滞后等多重因素影响，社会资本“脱实向虚”的冲动仍未完全遏制，低端产能过剩与高端产品短缺并存，经济下行压力不减。旌德企业体量较小，市场竞争力、抗风险能力不强，在外部环境暂无明显改善、市场需求尚未充分释放的背景下，实体经济经营难度加大。

**资金面压力长期持续。**财政方面，经济下行压力加大、减税降费拉低财政收入增速，而脱贫、创新、民生、环保等领域投入较为刚性，旌德财政平衡压力加大。社会投资方面，民间投资增速仍未走出下行通道，全球贸易和新冠肺炎疫情的不确定性使民营企业重新审视投资计划，民间投资短期难以提振。

**都市圈对人口“虹吸”加剧。**随着城镇化水平提高，人口将向都市圈和区域中心城市集聚。省内合肥，省外南京、杭州、九江等都市圈，都对旌德人口形成分流压力。随着交通基础设施完善、长三角一体化推进，周边各都市圈对旌德人口的虹吸效应将加剧，旌德人口有加快外流的可能。

**绿色发展要求更加严格。**随着经济社会发展，人民对生态文明建设的期望提高，政策约束收紧，政府节能减排责任加重。旌德是国家重点生态功能区，拥有全国第一批“两山”理论实践创新基地等“国字号”招牌，生态保护、产业准入等门槛相对较高。如何更加妥善地处理保护与开发的关系，是旌德“十四五”时期须面对的新考验。

综合判断，进入新发展阶段，尽管存在诸多制约因素，“十四五”时期旌德仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都发生了重大变化，不稳定性不确定性明显增强。应辩证认识和把握发展大势，深刻认识新时期经济社会发展的新特征新要求，深刻认识错综复杂的内外部环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，调动一切积极因素，发挥旌德独特优势，补齐短板，做强长板，努力在高质量发展轨道上行稳致远。

## **第二章 总体构想**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大



和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入践行“两山”理论，大力实施“生态立县、工业富县、旅游活县、人才兴县”战略，弘扬“三看三比三争”精神，“对标沪苏浙、争当排头兵”，全力建设长三角休闲养生后花园，打造高质量绿色发展新旌德，推动经济社会发展再上新台阶，奋力开启旌德社会主义现代化建设新征程。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的领导，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为推进高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、

安全感。

**坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，转变发展方式，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力闯出“两山”理论转化的旌德路径。

**坚持深化改革开放。**以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，主动服务融入长三角一体化重大战略，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

**长三角生物医药成果转化基地。**融入 G60 科创走廊、长三角区域创新共同体和世界级产业集群建设，培育生物医药产业新增长极，带动经济向全要素综合驱动、质量效益型增长转变，打造具有较强竞争力的生物医药产业集聚区。

**长三角旅游康养基地。**承接大黄山国家公园溢出效应，融合山水、田园、人文、康养、徽韵、慢城等特色旅游资源，推动城乡高质量一体化发展，依托生态、产业集聚八方人才人气，打造宜居宜业宜游美丽旌德。

**长三角绿色农产品生产供应基地。**围绕粮油、畜禽、果蔬、茶叶、中药材等优势特色产业，完善提升产业体系、生产体系、经营体系，打好“种养牌”、“加工牌”、“流通牌”，打造长三角“绿色粮仓”、“有机食铺”、“养生药地”。

## 第四节 发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，确定“十四五”经济社会发展主要预期目标：

**综合实力实现新跨越。**地区生产总值达 83 亿元，年均增长 7.5%左右；固定资产投资、社会消费品零售总额分别年均增长 10%左右和 8%左右，主要经济指标增速位列全市“第一方阵”。以精致农业、生态工业、全域旅游为主导的现代产业体系基本建立，三次产业比例调整为 8：50：42。50 亿元级生物医药产业基本形成。

**对标融入开创新局面。**融入长三角的大交通格局基本形成，重点领域和关键环节改革深入推进，逐步形成与长三角地区在体制机制上无缝对接。区域分工协作得到加强，承接长三角产业转移与共享长三角高端要素取得突破性进展。进出口总额年均增长 5%左右。

**城乡建设展现新面貌。**特色鲜明、竞相发展的“一核一带三极全域”功能布局基本形成，城区、特色小镇、美丽乡村协调发展。新型城镇化稳步推进。交通、能源、水利、数字经济等基础设施进一步完善，城乡发展协同性明显增强。

**生态文明彰显新优势。**生态环境质量继续保持全省、全市前列，资源利用效率进一步提高，生态文明理念深入人心，生态文明体制机制更加完善。森林覆盖率达到 70%以上，空气质量指数达到优良天数比率保持 90%，断面水质优良比例保持 100%，单位地区生产总值二氧化碳及主要污染物排放量持续下降。砂石资源管理、殡葬改革取得突破性成效。

**民生福祉再上新台阶。**实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在 3.5%以内。城乡居民人均可支配收入增长高于经济增长水平。教育、医疗、养老、文化等基本公共服务体系更加健全，均等化水平稳步提高。多层次社会保障体系更加健全，解决相对贫困的长效机制基本建立。乡村振兴取得明显成效。公民科学文化素质和社会文明程度显著提升。

**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义得到进一步彰显。行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。平安旌德建设不断深化。数字赋能社会治理体系和社会治理能力现代化的效用更加突出。

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，展望二〇三五年，全县经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻一番以上，人均地区生产总值达到长三角平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成以健康制造为引领的现代产业体系；基本实现治理

体系和治理能力现代化，平安旌德建设达到更高水平，基本建成法治旌德、法治政府、法治社会；城乡居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，“两山”理论转化“旌德样板”建设目标基本实现；与沪苏浙一体化发展机制高效运转，基础设施和公共服务互联互通全面实现，参与区域合作和竞争新优势明显增强；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏：“十四五”期间经济社会发展的主要目标

指标	2020 年	2025 年 目标	年均增长 (%)	属性
一、经济发展				
地区生产总值（亿元）	54.9	83	7.5 左右	预期性
人均地区生产总值（万元）	4.39	6.7	——	预期性
规模以上工业增加值（%）	3	——	8 左右	预期性
固定资产投资（%）	-0.2	——	10 左右	预期性
进出口总额（%）	-9.1	——	5 左右	预期性
社会消费品零售总额（%）	2.2	——	8 左右	预期性
二、创新驱动				
研发经费支出占 GDP 比重（%）	0.68	1.4	——	预期性
战略性新兴产业产值（%）	——	——	12 以上	预期性
战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	76	55	——	预期性
数字经济增加值（%）	——	——	15	预期性

每万人口发明专利拥有量（件）	17.6	20	——	预期性
高新技术企业数（个）	12	20	——	预期性
高新技术产业增加值（%）	——	——	12 以上	预期性
<b>三、民生福祉</b>				
城镇居民人均可支配收入（元）	30164	——	高于经济发展水平	预期性
农村居民人均可支配收入（元）	15214	——	高于经济发展水平	预期性
五年累计城镇新增就业人数（万人）	1.64	1.8	——	预期性
城镇登记失业率（%）	2.7	3.5 以内	——	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	——	——	完成市下达任务	约束性
每千人口职业（助理）医师数（个）	2.57	2.7	——	预期性
人均预期寿命（岁）	——	79	——	预期性
<b>四、资源环境</b>				
单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成市定任务	完成市定任务	——	约束性
空气质量指数达到优良天数比率（%）	97.8	90	——	约束性
地表水达到或优于 III 类水体比率（国控断面）（%）	100	100	——	约束性
森林覆盖率（%）	69.2	70 以上	——	约束性
<b>五、安全保障</b>				
粮食综合生产能力（万吨）	5.41	5.41	——	约束性

备注：表中人均指标按常住人口计算。

### 第三章 围绕“高质量”，加快发展现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移推进“工业富县”战略，培育“1+2”新兴产业特色集群，加快传统产业转型升级，推动现代服务业发展壮大，打造宜居宜业的产业新城。

#### 第一节 大力培育战略性新兴产业

重点打造 1 个 50 亿级的生物医药特色产业集群（基地），积极培育新材料和智能制造 2 个特色产业集群，着力推进军民两用产业发展，构建具有旌德特色、优势突出、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。

##### 一、生物医药产业

**体外诊断（IVD）。**重点发展包括在疾病预测、预防、诊断、治疗监测、预后观察和健康状态评价的过程中，用于体外检测的试剂、试剂盒、校准品、质控品等，开发生化、分子、免疫、微生物、体液等系列化的体外诊断产品。

**医药。**发挥灵芝、黄精、菊花、白芨、重楼、辛夷等大宗、道地药材资源优势，发展以灵芝、黄精等地方药材为主的中药饮片加工及中成药生产、以药用空心胶囊为主的药用辅料和包装材料制造，加强中药材加工、中药标准化和制造过程质量控制，开展灵芝酸、黄精多糖、甾体皂苷、黄酮等中药材有效成分的提取与开发，迅速扩大产业规模。开发各类新型非动物源性胶囊、缓/控释胶囊。积极发展巴布剂等系列外用贴膏剂制造。推进非人灵长类共享实验平台建设。

**医疗器械。**发展以体外诊断试剂为主的先进医疗设备及器械制造，围绕体外诊断产品延伸开发生物医药用配套耗材制造，重点发展超频激光刀、石蜡切片机、打号机、智能输注泵及耗材、移液器枪头、EP管、离心管、滤芯、玻璃器皿、包装盒、培养基等。开发定量化、微型化、网络化、智能化的现场快速检验（POCT）器械，以及用于糖尿病、高血压、消化道疾病等无创检查的设备制造，重点推进消化道内窥镜智能胶囊（胶囊机器人）产业化。

## **二、新材料产业**

**玻纤新材料。**整合玻纤产业企业，保持无碱网格布、绝缘管、无纬带等现有产品市场规模，加快推出无碱、中碱、高碱、耐碱系列新产品，重点开发低介电常数、低损耗因数的玻璃纤维，高强微米级玻璃纤维、高模量玻纤、超细玻纤纱、电气绝缘基布、环保滤料、轻量化制品等特种产品，加快替代高铁、汽车、家居、板材、电器等领域相关材料。

**钙基新材料。**以旌德丰富的含钙矿物或固废为原料，采用绿色清洁工艺技术，推动石灰石等自然资源从初加工向精深加工转变，从生产传统建材向生产纳米级钙、碳酸钙母粒，以及高纯度的食品级钙、药品级钙等高附加值钙制品方向发展，开发具有高效补强、增容、遮盖、分散等多种属性的钙基复合材料，替代炭黑、白炭黑、钛白粉、玻璃纤维等传统材料。

**竹质新材料。**提高旌德竹木资源附加值，加强竹纤维、竹炭、



营养保健等高端竹质新材料开发，重点发展竹原纤维、竹浆纤维和竹炭纤维，吸附净化、高温导电等竹炭基复合材料，竹叶黄酮、叶绿素铜钠盐、竹膳食纤维等保健产品。鼓励竹木家居制造与文化创意结合，发展原竹、竹集成材、竹重组材的家具、餐厨用具等家居用品，以及竹雕、根艺、玩具等工艺品。

**高分子新材料。**抓住国内外“禁塑”、“限塑”浪潮兴起的机遇，发展聚乳酸、聚羟基脂肪酸酯、聚己内酯、聚丁二酸丁二醇酯等生物可降解制品制造业，重点生产吸管、水杯、餐盒、购物袋、牙线、酒店洗漱用具等可降解一次性制品，抢占塑料替代市场。开发长寿命、低渗漏、免维护的高分子化学建材，包括管材、卷材等，鼓励龙凯新材料等企业推进纳米晶须产品的研发生产，发展具有高强、质轻、耐温、耐蚀、绝热、绝缘、导电、磁性、压电等特殊性质的高分子复合材料。大力发展塑料、橡胶和化纤纺织品再生产业，构建“回收—分拣—清洗—造粒—制品”的产业链。

**电子新材料。**大力发展支撑通信、计算机、家电、智能汽车等现代信息产业发展的基础材料及产品。与本地及周边印制电路板产业配套，发展高熔点、高耐热板材、高频、无卤无锑的阻燃型覆铜板，开发新型金属基板、陶瓷基板、复合基板，加快薄型电子玻纤布产业化。开发以电阻浆料、介质浆料、绝缘浆料、包装浆料、导体浆料为代表的电子浆料，以介质陶瓷和热敏陶瓷为代表的电子陶瓷材料，以激光晶体为代表的光电子材料，以铁氧

体、稀土永磁、钕铁硼为代表的磁性材料，以锂离子嵌入材料、储氢材料为代表的新能源电池材料等。

**增材制造材料。**研发制造增材制造专用金属、无机非金属、有机高分子、生物等高附加值材料，包括空心粉率低、颗粒形状规则、粒度均匀、杂质元素含量低的高品质铝合金、高温合金、钛合金等金属粉末，氧化铝、氧化锆、碳化硅、氮化铝、氮化硅等陶瓷粉末和片材，不同软硬程度的生物器官/组织模拟材料等。

**健康用品材料。**顺应国内生活用纸人均消费量提升、生活用纸多样化的趋势，开发卫生纸、面巾纸、餐巾纸、擦手纸、厨房用纸、消毒纸巾等差异化、功能性纸品，拓展发展纸尿裤、卫生巾、湿巾等护理用品。为美妆大厂代工，开发面膜、眼膜、卸妆纸、化妆棉、美妆蛋等基于纸品、无纺布、海绵的化妆用品，提高附加值。生产水杯、餐盒、购物袋等环保纸质生活用品。

**其他。**加快发展节水洁具、耐磨耐火材料、节能玻璃、绿色墙体材料等新型节能建材。

### **三、智能制造产业**

**智能装备制造。**支持黄山台钻开发高速、精密、复合、多轴联动、具备网络通信功能的高档数控机床，发展数控机床智能化技术，支持具有数据自动采集、监控、分析和自主预测决策、自适应柔性等功能的智能机床研发和产业化。按照适老化要求，积极开发智能辅具、智能家居、健康监测、养老照护等适老化智能终端产品，在本地养老机构开展应用试点示范，争取列入智慧健

康养老产品及服务推广目录。顺应国内农业机械化水平提升趋势，开发适用于不同农作物，可从事种植、采摘、分拣、灌溉、施肥、锄草、修剪等农事活动的智能农机装备，填补国内相关领域空白。利用旌德丰富的森林场景，与相关人工智能企业合作开发用于森林防火的特种机器人。基于全科医生助手机器人试点过程中发现的短板和患者的新需求，开发新一代人工智能辅助诊疗机器人。

**智能装备部件制造。**面向“数字+”一二三产、社会事业、政府服务等快速增长的智能应用需求，加强智能传感器、控制器的研发与产业化，积极发展智能控制器、变频器、精密传动装置、伺服系统等智能控制部件，加快布局光电传感、无线传感、微机电系统（MEMS）传感、敏感芯片以及集成化、低功耗、高可靠、可移动的智能新型传感器生产。探索预测控制、智能优化决策、自适应控制等技术的创新研发和应用。抓住 5G 拉动智能设备发展的热潮，依托金易智能、飞迅安全设备等企业，与传统家电、穿戴用品、工业物联网、农牧业传感器等系统集成商合作，开发基于 5G 的智能化模组。

**智能装备及部件应用。**鼓励本地企业与智能装备制造企业、软件和信息技术服务企业、研发机构联合开展智能成套装备首台（套）的研发。在劳动强度大、简单重复或有一定危险性的生产环节，鼓励企业采用智能成套装备、智能部件对生产线进行技术改造。推动制造业企业开展工厂内网络升级改造，在工厂内形成

网络联通、数据互通、业务畅通的局面。开展工业互联网应用，促进智能工厂、数字车间等先进模式在有条件的重点企业中应用，形成智能制造试点示范。

#### **四、军民两用产业**

支持“民参军”，开发性能更加优异的网状无纬带、鸟类驱避剂等军需产品，争取体外诊断、轻量化汽车部件、智能模组等更多民品进入型号配套领域。推动“军转民”，支持企业参与军工基础研究、军用装备、国防电子成套或配套产品等开放类项目的研制，引进转化一批军方科技成果。建设军方需求公示平台，加强军民融合工作培训，建立精准、有效、常态化的军地信息交流机制。鼓励企业通过参股、控股、兼并和收购等形式，参与一般武器装备及配套产品生产的军工企业改组改制。

### **第二节 致力改造提升传统产业**

立足旌德现有产业基础，推动机械、电子、农产品加工等传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。

#### **一、机械产业**

重点发展高端机械基础部件、家电配件等机械部件，开发新型机床，依托飞翔电器等机械基础部件制造企业，发展高参数、高精度、高可靠性的电机铁芯、精密复杂模具、齿轮传动装置、轴承、液压及气动元件、密封元件等高端机械基础部件。推广5G+智能制造应用，支持黄山台钻等骨干企业探索“售前咨询-产

品定制-售后跟踪”的服务型制造，采集分析客户需求信息，增强原料、工艺、功能定制和柔性制造能力，提升产品价值。支持精正电器、嘉瑞电器与空调龙头企业配套，建设空调配件生产基地。开发适用于不同种类及绝缘等级电机的槽楔产品，进一步提高电机槽楔市场占有率，培育电机槽楔产业“隐形冠军”。严把铸造行业项目准入关口，推动产能置换，提升工艺技术水平。

## 二、电子产业

**元器件领域。**大力招引微型化、片式化、高性能、高集成、智能化的新型电子元器件制造企业，力争在微型马达、手机摄像头、敏感元器件、精密电阻器、超级电容器、激光器等关键元器件领域形成配套能力。依托达胜电子等企业，大力发展柔性 PCB、高密度互连板（HDI）、特种 PCB 等高端 PCB 产品，不断提升高端 PCB 产品比重。基于各类元器件和电路板产业基础，将电子产业链逐步推入系统集成领域，形成有利于整机组装的产业链配套。

**系统集成领域。**把握智能家居产品替代传统家居产品的浪潮，积极开发智能卫浴、智能门锁、智能晾衣机、智能灯具、智能窗帘等小型智能家居产品。紧跟汽车“智能网联+新能源”发展趋势，培育零部件、配套组件的供给能力，重点发展电动门窗、电动空调、电动座椅、电动后视镜、电子防盗、电动助力转向等车身电子产品，车载多媒体终端、车载导航终端、倒车可视系统、行车摄像头等车载电子产品。

### 三、农副产品加工业

**药膳领域。**深入推进“十大皖药”示范基地建设，破解灵芝“药食同源”瓶颈，加大黄精等特色中药材推广应用，拓展灵芝、黄精、铁皮石斛等既是食品又是中药材的“药食同源”生产经营试点工作。开发中药酒、功能糖、保健轻食等产品，借助“药食同源”和大健康概念，加快消费市场推广。

**农副产品领域。**针对茶叶、黄牛、花生、青蔗、梅花鳖等国家地理标志农产品，积极引导行业协会发挥牵头作用，统一生产标准、统一收购标准，进一步整合并提升品牌知名度，通过引入和内培相结合，开发冷鲜食品、速冻食品、炒货、饮料、风味零食等系列深加工产品，做大做强“天山真香”、“旌德黄牛”、“乔亭小籽花生”、“旌德青蔗”、“旌德梅花鳖”等自有品牌，实现自产自销的小农经济向规模化、品牌化的品牌经济转变。把握消费市场年轻化、时尚化的趋势，注重将现代年轻人喜闻乐见的元素引入产品创新。

### 四、建筑业

推动建筑产业现代化，加强技术研发投入，大力发展绿色建筑、装配式建筑以及建筑信息模型（BIM），培育建筑人才队伍，增强建筑产业核心竞争力。壮大建筑业总部经济，在适当地块规划建设建筑企业总部基地，鼓励县内建筑企业入园，引导县外建筑企业在旌德注册，促进建筑企业集聚发展。鼓励建筑企业从专业承包向总承包升级，申报公路、水利水电、电力、桥梁、隧道、

消防设施专业承包资质，发展集设计、咨询、施工管理于一体的综合性业务，培育建筑业领军企业。支持本地建筑企业参与央企、知名民企牵头的重大项目建设，学习先进的工程技术、管理经验和运营模式。推动建筑企业混合所有制改革。鼓励建筑企业通过兼并重组、股权置换等方式组建企业集团。鼓励建筑企业“走出去”，开拓外地建筑市场，在部分重点区域形成较强行业影响力。

## **五、推动制造业数字化转型**

鼓励企业数字化、网络化、智能化改造，搭建工业互联网公共服务平台，推进“1+N”工业发展平台智慧化建设。支持有条件的企业在投料、生产、检测、包装、仓储等整条生产线实现设备间实时数据交互与协同生产，形成生产线全流程数字管理。深化“企业上云”行动，鼓励更多中小企业使用云应用软件，推动骨干企业从基础系统上云向管理上云、业务上云升级，实现云计算深度应用。谋划搭建工业互联网公共服务平台，遴选实施一批工业互联网试点示范项目，探索个性化定制、服务型制造、协同化制造等新模式。

## 专栏：生态工业重点建设项目

**生物医药：**缓释透皮给药制剂生产项目、汇浩生物 IVD 产品生产项目、禾柏生物快速体外诊断试剂生产项目、年产 300 万锭墨药项目、年产 5 万盒免疫荧光层析 IVD 试剂产业化项目、大千生物 IVD 产品生产项目、年产 1000 吨 D-对氰基苯甘氨酸项目、黄山云乐灵芝保健食品 GMP 生产建设项目。

**新材料：**安徽闽腾新型建筑材料项目、旌德健豪新材料工业发展项目。

**绿色食品：**经开区食品产业园项目、古井集团灵芝酒项目、生猪生态养殖全产业链循环农业产业园项目。

**健康用品：**万方日用品科技产业园项目、年产 6 亿只绿色环保制品项目、年产 60 万顶智能安全帽项目。

**机械电子：**年产 2000 万只新兴电子元器件项目、飞翔高密度金属板材塑性成型加工项目、达胜电子集成电路控制器项目。

**生态工业平台：**旌德县生物医药产业园、旌德县经开区健康制造产业园、旌德县产业创新孵化园及基础设施建设项目。

## 第三节 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进文创会培、电子商务、服务外包、现代物流等生产性服务业加快发展，促进生产性服务业与制造业深度融合发展。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，促进文化旅游、银龄康养、居民服务等生活性服务消费加快融入国内大市场，加强公益性、基础性服务业供给。大力培育平台经济、共享经济、在线经济、网红经济等新业态。争创现代服务业集聚区。

### 一、文创会培业



立足“两山”理论创新实践基地、宣砚、木活字等本地特色文化资源，培育发展研学教育、创意设计、影视制作、文创孵化、文化产品交易等文化业态，与文化、艺术、教育等领域的知名教育机构建立合作关系，打造“两山”理论培训基地、宣砚小镇文创中心综合体和国际慢城文创会展集聚区。做好商务星级酒店需求预测与供地管理，引进高端连锁酒店，提升住宿接待设施的整体品质和集聚规模。提升景区、酒店的会务、培训、商务等功能，加大营销力度，积极承办各级各类会议、培训、论坛等大型活动，带动文化、旅游、药膳等相关产业发展。

## **二、银龄康养业**

把握人口老龄化带来的发展机遇，发挥紧邻黄山、生态优越和交通便利等优势，抢占长三角一体化打开的健康养老市场空间，大力发展针对高端消费人群的健康产业，促进健康、养老、家政、医疗等服务融合发展。积极招引国内知名康养机构，完善各项服务质量标准体系，以长三角和京福高铁沿线具有较高消费能力的活力老人为重点服务对象，创新“定制诊断+膳食养身+特色诊疗+康养旅游”具有旌德特色的运营模式，构建会员健康档案，提供病灶早期筛查、食疗方案定制等服务，提供糖尿病、脊椎炎、痛风等慢性病特色诊疗，拓展药膳食材定制寄送服务，打造高铁新区灵芝公园北翼以中医院为中心的养生养老集聚区。抓住老年人外出孩童无人照料的社会痛点，为康养基地配套引进高端教育机构，提供优质的学龄前和小学教育服务，解决老年人旅

游养老的后顾之忧。

### **三、电子商务业**

依托宣砚文创中心，建设涵盖文房四宝、文创作品的垂直电子商务平台，与文房四宝产地、艺术类院校协会合作深耕文创产品供应链，通过精细化服务提高用户转化率和留存率，打造全国性的文创电商品牌。鼓励企业入驻第三方平台开设网络销售终端，开展网上定制化服务，实现线上线下融合发展，提高产品市场占有率。结合“一镇一品”、“一村一品”创建，推进“淘宝镇”、“淘宝村”建设，因地制宜推出一批优质农特产品。依托阿里巴巴、亚马逊、eBay 等平台促进农产品、健康用品等走出去，借助安徽自由贸易试验区、“中欧班列”拓展跨境电商市场。

### **四、服务外包业**

盘活闲置公寓、厂房，搭建服务外包业务平台，培训服务外包人才，积极发展人力资源服务、电商服务、文创服务、IVD 研发服务、家庭服务等服务外包产业。依托旅游服务人才众多的优势，引进大型专业旅游、出行服务外包企业，重点承接旅游和出行相关的咨询、投诉、票务、营销等业务。抓住“网红”经济风口，积极培育电商直播、海外代购产业，重点承接外地厂商网络营销和个人线上消费业务，兼顾推广本地优质生鲜、中药材和健康用品。依托宣砚文创中心与各大艺术院校的合作渠道，重点承接与文房四宝相关的文创业务。依托健康智造中心、合作单位的生物医药创新资源，重点承接 IVD 产品研发、中试、检验检测业务。

挖掘本地妇女、老年人的职业技能与空闲时间,发展以儿童托管、互助养老为重点的服务外包业务,满足本地居民的家庭服务需求,带动妇女、老年人就业创业。

### 五、其他服务业

探索制定劳务派遣、外卖派送、网购等业态政策支持,引导在县域外从事生产经营活动的企业来旌德注册。加快大型配送和农产品冷链中心建设,支持物流企业通过智能快递柜、便利店、物业提供终端配送服务。积极引进各类金融和类金融机构来旌德设立分支机构,支持旌德农村商业银行发展,大力发展普惠金融。积极招引大型商贸企业和连锁、特许的品牌经营项目。

### 专栏：现代服务业重点建设项目

**文创会培：**宣砚小镇文创中心项目、风马牛不是居禅意酒店、星空宿泡泡屋、皖南川藏线南入口精品民宿、慢城研学基地老县委大院改造、百亩园精品民宿、高铁新区坡地酒店、工业遗产酒店。

**银龄康养：**徽水岸慢城医养基地、长三角康养基地、康富源健康养老城。

**电子商务：**旌阳镇电商产业园。

**其他服务业：**旌德县粮食和物资储备库、高铁新区商贸综合体、旌德县公共配送中心、旌德县智能快件箱建设项目、旌阳镇南门社区综合服务中心、旌阳镇瑞市社区综合服务中心、旌阳镇河东社区美好生活服务站建设。

### 六、推动服务业数字化转型

**智慧旅游。**借助增强/虚拟现实、地理信息系统、人机交互等技术，开发基于虚拟体验的在线旅游服务，形成线上线下互补的旅游产品结构，开拓因时间、收入、健康等因素遗失的市场，更好传播旌德旅游品牌。建设旌德全域旅游数据中心，汇集部门、企业、景区等数据，实现对舆情、订单、客流、消费等信息的监测与分析。基于数据中心建设集管理、预测、服务、营销于一体的数字旅游服务系统，为游客提供“吃、住、行、游、购、娱”的一站式服务。

**智慧物流。**深化物联网、云计算、大数据等信息技术和智能装备在物流领域应用，整合生产、交易、运输、金融、保险等信息资源，建设覆盖物流全过程、流程信息可追溯的物流公共信息平台。引导智慧物流企业与上下游客户业务联动，推广智能仓储，开展仓配一体化服务，在高铁新区建设综合型数字化物流中心。

**智慧金融。**推动移动支付在政务、交通、医疗、旅游、教育等公共服务领域应用，提升移动支付便利度。构建金融大数据平台，汇聚金融机构、社交网络、政府部门等海量数据用于信用评估、客户分析、风险识别等，实现全天候、无死角的金融风险监管，化解普惠金融成本问题。

## **第四章 坚持创新驱动，塑造高质量绿色发展新优势**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，不断优化创新创业发展环境，推动创新链、产业链、人才链、资金链深度融合，

融入 G60 科创走廊建设，打造创新开放的活力古城。

## 第一节 强化企业创新主体地位

促进各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。加强财税政策支持，优化支持科技创新政策，加大科技企业引进和培育，激励企业加大研发投入，开发行业先进技术，培育一批拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的创新型中小企业。鼓励有条件的企业建设企业技术中心、工程（技术）研究中心、工程实验室、院士工作站、博士后工作站等各类高水平研发机构，重点支持黄山胶囊公司创建国家认定企业技术中心。积极争取将大健康、文化旅游、现代农业等相关研发工作纳入上级政策支持。鼓励黄山胶囊等创新型领军企业积极承担实施科技计划项目，参与实施长三角 G60 科创走廊重大科技专项。鼓励企业申请国内国际专利，积极牵头或参与相关国家、地方和行业标准的制修订。完成国家知识产权强县工程试点县工作，争创国家知识产权强县示范县。

## 第二节 打造高质量发展平台

### 一、搭建“1+N”工业承载平台

重点推动旌德经济开发区（即“1”，表示“一核”）特色化、集聚化发展，支持各镇在符合产业政策和环保要求的前提下发展工业集聚区和工业孵化器（即“N”，表示“多点”）。支持各园区对外开展产业合作园区共建，加快推动旌德—宁国合作园区落地。

推动篁嘉园区生物医药核心区规划建设，做好灵芝健康小镇的挖潜改造，注重主导产业导入和产业集聚，打造省级生物医药特色产业集群（基地）和长三角生物医药成果转化基地。盘活新桥园区闲置、低效用地，结合现状推进“固二优二”。各镇工业集聚区和工业孵化器应结合自身区位交通、资源禀赋和产业基础等因素，鼓励“一镇一品”、“一园一业”，支持各镇在符合产业政策和环保要求的前提下发展小微企业，做强特色产业，为旌德经济开发区培育储备后备力量。谋划预留开发园区未来发展空间，为远期扩区奠定基础。

## **二、提升旌德经济开发区产业承载能力**

**推动产城一体化发展。**适度超前建设园区各类市政公用设施，推动园区内部、以及连接县城和周边地区的各类基础设施互联互通。适当增加园区居住功能，缓解职住分离。根据园区常住人口规模、年龄、职业及增长趋势，完善商业、娱乐、休闲、绿地等服务功能。

**推动绿色集约发展。**优化项目准入、投资强度、环境评价、科技含量、经济效益等标准，提升入驻项目质量。推进园区循环化改造、清洁生产改造、新能源应用等，创建绿色园区。树立以亩产论英雄的发展导向，推动土地集约节约利用。

**推动数字化发展。**加快“智慧园区”建设，利用新一代信息技术感知、监测、分析、控制、整合园区资源，形成集协同办公、运行监测、用地管理、厂房租赁等功能为一体的智慧园区管理平

台，为企业提供高效、便捷、个性化的服务。

**推动体制机制改革创新。**深化经济开发区体制机制改革，抓好开发区改革和创新发展的各项任务落实，理清经济管理、社会事务管理、开发运营的职能边界，建立更加符合园区发展需要的组织架构，探索市场化的薪酬制度。

### 专栏：“1+N”工业承载平台

**1、一核：**篁嘉园区重点发展生物医药（体外诊断）、农副产品加工、机械电子等制造业。新桥园区保留工业用地发展材料、农副产品深加工、机械电子等制造业，并逐步提升企业质效能级。

**2、多点，各镇工业集聚区和工业孵化器：**

- ①白地镇：重点发展旅游文创产品制造业。
- ②云乐镇：重点发展以灵芝为主导的中药材加工业和绝缘材料产业。
- ③庙首镇：重点发展以茶为主导的农副产品加工业。
- ④孙村镇：重点发展电子电器配件制造业。
- ⑤蔡家桥镇：重点发展新材料制造业。
- ⑥三溪镇：重点发展以粮油、木竹为主导的农副产品加工。
- ⑦版书镇：重点发展特种玻璃纤维及延伸制品制造业。
- ⑧俞村镇：重点发展新材料制造业。

## 二、提升产学研合作平台

梳理本地企业创新需求，构建“政产学研用金”协同创新机制，加速创新资源导入。鼓励企业联合高校院所共建科研成果转化平台，构建“自主研发/成果引进—成果孵化—加速转化”的产业化链条，建立优势互补、成果共享、风险共担的合作机制，加强关键共性技术攻关。探索在长三角中心城市建设“科创飞地”，聘请专业化技术经纪人捕捉科技成果，更好利用沪苏浙智力资

源。加快健康智造中心建设，发挥中科生物质洁净能源实验室、中科院微生物所灵芝工程技术研究中心、中科院合肥创新院消化道胶囊机器人研发中心、中科大化学与材料学院成果转化中心等科创平台的示范带动作用，促进一批科研成果落地转化。探索在长三角中心城市建设“科创飞地”，更好利用沪苏浙智力资源。支持本地企业牵头发起或参与相关产业技术创新战略联盟建设。

### **三、建设创新创业公共服务平台**

搭建服务特色产业的公共服务平台，引进中介、行业协会、高校院所等社会服务资源，为中小企业发展提供信息咨询、研发设计、管理提升、检验检测、技术转移、节能减排、人才培养、市场开拓、投资融资等服务，有效支撑重点行业 and 重点企业创新创业。重点推进科技孵化器二三期、灵芝交易中心、“三废”处理中心、动物实验中心、公共检测平台、人才公寓等平台建设。

## **第三节 壮大创新创业人才队伍**

### **一、引进高层次创新创业人才**

深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好、留住人才。创新人才柔性引进方式，优化调整人才招引政策，以人才集聚促进产业发展，以产业发展集聚更多人才。探索制定基于企业经济社会贡献的人才支持条款，强化对产业发展急需人才招引。加大人才政策宣讲，让社会各界了解和支持旌德人才工作，积极提供人才信息。定期开展人才信息摸底，建立健全高层次人



才信息库、人才需求信息登记和发布平台，动态掌握人才需求。在长三角区域聘请人才联络专员，加强与企业、高校、人力资源市场的对接，通过人才双聘、顾问指导、短期兼职、项目合作、退休返聘等方式，聘请技术、管理、市场等各领域专家来旌服务。探索共建、共引、共享的引才模式，企业提供平台，事业单位提供编制，政府提供政策，形成引才合力。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。发挥家乡发展促进会作用，鼓励旌德籍在外成功人士献智家乡、回归创业，提升返乡人才规模和质量。

## **二、推进各领域人才队伍建设**

加大对人才队伍建设的资源投入，统筹推进本地人才队伍培养，实施企业运营、社会治理、科教文卫、现代农业、全域旅游、服务外包等各领域人才培养。

**加强优秀企业家培育。**积极组织适用于企业家的理论、政策、科技、管理、法规等培训，帮助企业家拓展视野、解放思想、提升管理水平和社会责任感。加强对重点企业负责人“新老交替”“二代接班”的关注，帮助企业平稳发展。

**加强社会治理人才培育。**持续推动干部教育培训与沟通交流，强化青年党政人才“一线练兵”，拓宽选人用人渠道，加大竞争性选拔党政领导干部工作力度，通过赴江浙沪挂职帮助领导干部解放思想、拓宽视野、增进才干。

**加强科技人才培育。**重点支持生物医药、新材料、智能制造

等新兴产业领域人才事业发展平台建设，鼓励企业承接各类科技专项与课题，加强与沪苏浙企业的科技人才交流，健全有利于科技人才创新创业的评价和激励体系。

**加强专业技术人才培育。**加大教育、医疗、旅游、电商、物流等专业技术人才培养力度，建立高层次引进人才的“传帮带”机制，鼓励专业技术人才知识更新，引导长三角地区退休专业技术人才来旌发挥余热，改善专业技术人才工作、生活、收入水平。

**加强高技能人才培养。**深化产教融合，打造校企联合职业技能培训平台。支持宣城旅游学校开展旅游、护理、文创、制造等行业“订单式”人才培养，鼓励企业与职业技术学院共建行业实训基地，广泛开展职业技能竞赛和岗位练兵活动，继续做好“旌德工匠”评选，健全终身职业技能培训制度。

**加强农村实用人才培育。**因地制宜优化农村实用人才评价制度，引导农业从业人员思想转变，依托远程教育网络、农业技术推广体系、职业技术学校、培训机构等渠道开展农村实用人才培训，支持农村实用人才带头人牵头建立专业合作组织和专业技术协会。

### **专栏：人才发展重点工程**

“十四五”时期，实施以下人才培养重点工程：创新创业人才引进工程、优秀企业家成长工程、名师名医“带头人”选拔工程、高技能人才培养工程、农村实用人才培养工程、旅游人才培养工程、医药技能人才培养工程、老年护理人才培养工程、服务外包人才培养工程等。

### 三、优化人才发展环境

以“人才人气奖”考核为抓手，科学调整人才考核指标设置，借助考核“指挥棒”在全县树立引人才、聚人气的导向。建立政府稳定投入机制，逐步扩大人才工作专项资金规模，做好政策兑现。开辟专门人才及高层次人才引进的“绿色通道”，给予贵宾级优厚待遇。建立以工作实绩为导向的薪酬体系，重点向一线岗位、重点岗位、业务骨干倾斜。建立会员制“人才沙龙”，免费为人才提供联系沟通、学习交流、运动健身、娱乐交友等综合服务。加快人才公寓建设，提高配套设施标准，对符合条件的人才实行免费入住。落实领导联系专家人才制度，了解人才思想动态，帮助解决子女入学、住房、医疗等工作和生活问题。定期表彰做出突出贡献的人才，以及在人才工作中做出卓越成效的企业及个人，营造识才、爱才、尊才、用才的浓厚氛围。

## 第五章 紧扣“一体化”，服务构建新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，深度融入长三角一体化发展，更好利用国际国内两个市场、两种

资源，助力新发展格局建设。

## **第一节 积极对接融入国际国内双循环**

### **一、融入长三角一体化发展格局**

抢抓长三角一体化建设加快推进的重大战略机遇，积极参与“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，主动承接上海、杭州、南京、合肥外溢高端资源，开展宽领域、多层次合作。

**推动基础设施一体化。**适度超前，协同推进，加快高速公路、国省干线、铁路、通航机场、数据中心、天然气管网等基础设施建设，不断完善网络、扩大能力、提高水平，实现跨行政区域互联互通。

**推动产业发展一体化。**采取“外地研发、旌德制造”的模式，支持旌德经济开发区、重点企业在长三角一二线城市设立“科创飞地”，更好利用沪苏浙丰富的智力资源；与长三角相关园区在旌共建“制造飞地”，加快对长三角中心区生物医药、工程机械、轻工食品等领域转移项目落地。

**推动制度设计一体化。**建立健全区域规划、重大基础设施、产业发展等领域的合作机制。落实市县联动的跨区域环保合作机制，开展区域环境联合执法，互换共享环保信息。参与“信用长三角”建设，协同推进环境保护、食品药品、产品质量、旅游等领域联合奖惩机制建设。

**推动公共服务一体化。**深化与沪苏浙在教育、医疗领域的合

作，推动优质教育、医疗资源共享。探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。

**专栏：旌德融入长三角一体化发展的产业导向**

<p>积极参与“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，主动接轨上海、杭州、南京、合肥承接外溢高端资源，加快旌德、大黄山国家公园同城化一体化。</p> <p><b>对接“一地六县”。</b>围绕长三角生态优先绿色发展产业集中合作区“1+6+N”整体框架，加强与白茅岭农场衔接，争取开展绿色农产品生产加工供应合作，打开上海市场；加强与“六县”合作，在健康制造、机械电子等领域错位发展，合力发展文化、旅游、休闲、康养产业，共同做好江浙沪项目、资金、技术、客流承接。</p> <p><b>对接黄山：</b>借助黄山作为世界一流旅游目的地的影响力，与黄山在交通基础设施、全域旅游创建、一体化旅游线路、文旅体主题活动和旅游营销拓展等方面加强合作，建设大黄山东麓文旅康养基地，塑造“灵芝之乡·养生慢城”品牌，打造长三角休闲康养后花园。</p> <p><b>对接沪、杭、宁、合。</b>发挥驻上海招商组、杭州招商组作用，聚焦生物医药产业，特别是体外诊断产业，广泛对接长三角区域生物医药园区，加速项目承接。与长三角高校院所开展科技、教育、人才、品牌等合作，提升健康智造产业核心竞争力。引入长三角数字经济资源，提升旌德经济社会各领域数字化水平。强化“徽”文化、“慢”文化、自然风光的包装策划，增强对长三角客流的吸引。</p>
---

**二、主动对接“一带一路”战略**

依托安徽自由贸易试验区“窗口”对接“一带一路”战略，积极学习自贸区的开放理念，主动承接自贸区的资源外溢和政策辐射，探索复制自贸区的成功改革经验，营造加快对外开放的良好环境。

**扩大对外贸易。**借力自贸区、综保区、中欧班列等外贸通道，

谋划推进电商产业园项目，加强与跨境电商合作，不断扩大纸质品、体育用品、电子器件、木制品等主要出口产品的出口规模，积极开拓生物医药、智能模组、钻床等技术密集型产品的出口市场。健全贸易摩擦应对机制，帮助企业提高贸易摩擦应对能力。鼓励企业加强与知名跨境电商平台企业合作，拓展海外市场。

**强化产业对接。**主动承接中国（安徽）自由贸易试验区辐射，聚焦健康智造产业，制定承接自贸区辐射的产业政策，打造为自贸区合肥、芜湖、蚌埠片区高端制造业配套的制造基地。依托自贸区合肥片区、芜湖片区内跨境电商平台，发挥人力、房租等成本优势，发展海外代购和直播电商，打造为自贸区内电商经济配套的服务外包基地。

**支持对外投资。**支持龙头企业开展境外投资，建立境外营销网络，进驻我国在“一带一路”沿线国家和地区建设的国际合作园区，开拓海外市场，带动产品出口。

**优化营商环境。**密切跟踪自贸区在政府职能转变、贸易投资、金融服务、科技创新等领域的体制机制改革，在合法合规的前提下，探索在旌德经济开发区复制自贸区的创新做法，构建与自贸区无缝对接的管理制度，营造更好与国际接轨的营商环境。

#### **专栏：旌德对接安徽自由贸易试验区的产业领域**

**对接合肥片区：**重点对接生物医药产业、人工智能产业、跨境电商平台，发展体外诊断、试验耗材、智能模组、海外代购和直播电商。

**对接芜湖片区：**重点对接智能网联汽车产业、智慧家电产业、跨境电商平台，发展汽车、家电用智能模组制造、海外代购和直播电商。

**对接蚌埠片区：**重点对接生物基新材料产业，重点发展以聚乳酸为代表的可降解制品制造。

## **第二节 充分发挥稳投资关键支撑作用**

### **一、加大承接产业转移力度**

建立“产业链链长”工作机制，制定产业链图、应用领域图、技术路线图、区域分布图，实行“挂图作战”。完善招商资源库、项目库，动态掌握全县招商资源利用情况和招商项目信息。立足县域资源特色与比较优势，紧盯长三角重点区域，聚焦生态工业和文化旅游等重点领域，开展全员招商、精准招商，积极承接沪苏浙重点产业梯度转移。依托驻上海招商组、杭州招商组，加强与张江高科、杭州经开区、南京江北新区等健康产业集聚区联系，创新采用基金招商、委托招商、以商招商、线上招商等形式，拓展项目来源，加快项目落地。

### **二、强力推进重点项目建设**

按照“点面结合、远近并重、条块联动”的工作原则，紧扣旌德经济社会发展的关键领域和薄弱环节，持续谋划实施经济效益好、技术含量高、带动能力强的重点项目，聚力建设一批具有全局性、基础性、战略性意义的重大项目，争取更多项目进入国家、省、市规划布局。加强项目实施管理，完善县领导联系推进和分级分层调度制度，按照“四督四保”、“三个走”、“集中开工”等工作机制推动项目建设提质提效，推动重点产业项目加快落户、早日投产。积极争取非标专项债券、基础设施领域不动产投资信托

基金（REITs）以及各类支持资金，规划和建设浣溪水库、梓山路二期、城市防洪排涝等重点项目，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设，补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。加大对产业类、平台类项目的支持，推动机械、电子、建材、玻纤等传统产业企业设备更新和技术改造。建立健全政府与社会资本合作机制，吸引社会资本参与项目建设，激发民间投资活力。

### **第三节 全面促进消费潜力释放**

#### **一、加快消费提质升级**

增强消费对经济发展的基础性作用，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。加快消费提质升级，促进消费向绿色、健康、安全发展。抢抓消费升级机遇，推动传统商业模式变革，营造集吃住行游购娱于一体的消费场景，大力发展体验式消费。挖掘旌德“徽文化”、“慢文化”、绿水青山等元素，融入消费产品和服务，打造“旌德原产”，培育本土“网红”品牌。提升餐饮业品质，引进连锁经营的中西餐饮、农家乐、风味小吃等，满足多层次的餐饮消费需求。发展“互联网+”社区服务，完善供需对接、信息咨询、服务监督等功能，提供从线上定制到上门服务的一站式解决方案。引导扩大文化、体育健身、娱乐、旅游、信息等服务型消费，推动居民消费由生存型向发展型转变。推动汽车



等消费品由购买管理向使用管理转变。持续改善居住品质，促进住房消费健康发展。

## **二、打造多元化消费平台**

加快引导服务消费，推进文庙、水街、慢城研学基地等项目建设，组团创建文化和旅游消费试点示范，加快商业街区设施改造、管理提升、品牌集聚、业态互补，重点做好水街改造，采用徽派建筑文化元素，结合旌德地域特征，充分考虑现代商业功能，建设具有徽派传统建筑风貌特色的国际慢城文化休闲街区，打造长三角重要文化消费基地。完善社区商圈，发展 24 小时便利店、中小超市、社区菜店、快递服务网点、早餐连锁等与居民生活密切相关的社区网点，提高居民消费的便利性。合理规划居民夜间消费休闲场所，培育“夜经济”。加快电商、快递进农村，完善农村商品流通网络，激发农村消费潜力。支持电商、微商、直播等网络消费健康发展，推动消费线上线下融合，壮大消费新零售、宅经济等新模式新业态规模。

## **三、着力改善消费环境**

深入推进放心消费创建工作，全面提升消费品和服务质量，建立完备的消费者权益保护机制，加强对旅游、文化、食品、交通等重点行业和领域的监督，营造安全放心的城乡消费环境。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。推动构建长三角市场监管一体化的合作体系，加快消费环境、食品安全、电商平台、诚信计量、信用体系等各领域市场监管体制机制创新，实现旅游、文化、

健康、养老、农产品等重点领域消费市场共建共享。

## **第六章 优化县域空间布局，推动城乡协调发展**

编制并实施城西、城东、开发区、版书镇、俞村镇、云乐镇、蔡家桥镇、三溪镇、兴隆镇、孙村镇、庙首镇、白地镇等片区土地征收成片开发方案。实施新型城镇化战略，统筹谋划发展布局和基础设施建设，增强县城与中心镇经济和人口承载能力，打造美丽和谐的现代山城。

### **第一节 统筹优化镇域经济发展布局**

立足各镇资源禀赋和发展基础，加快构建“一核一带三极全域”的城乡功能布局。

#### **一、“一核”**

即以旌阳镇为发展核心，加速推进以高铁新区为主的旅游商贸板块，以篁嘉园区、新桥园区为主的先进制造板块，以老城区、城东新区为主的城市生活板块建设，将旌阳镇打造成为全县产业、教育、文化、医疗和行政等功能的中心。

#### **二、“一带”**

以各镇工业发展水平为基础，结合芜黄高速、扬绩高速黄山连接线、G205、S207的线型，以及旌德境内庙首、蔡家桥、俞村3个高速下道口的设置，打造横贯东西的工业经济带。全力服务“工业富县”战略，支持俞村镇建设旌宁合作园区，加快版书玻纤小镇转型升级，鼓励孙村镇电子电器制造产业做大做强，扶持

庙首镇壮大以茶为主导的农副产品加工业，打造横贯东西的工业经济带，集聚工业项目，延伸产业链条，提升全县工业发展水平。

### 三、“三极”

发挥白地镇毗邻黄山景区、三溪镇和兴隆镇优质的农林资源和自然风光、云乐镇和蔡家桥镇丰富的美食及林下药材资源等比较优势，打造“旌”品徽旅、田园光影、药膳康体 3 个特色发展极。

**“旌”品徽旅极**包括白地镇。发挥毗邻黄山、文旅资源众多、品牌突出的优势，重点发展文旅、体育、康养、会展等产业，做精江村、古道、宣砚、茶园、山泉、食疗、飞行、滑雪等文旅产品，浓缩徽风皖韵精华，打造集皖南风光、徽派文化和新业态为一体的一站式体验基地。

**田园光影极**包括三溪镇、兴隆镇。依托农林资源丰富和自然风光秀美的优势，以路西田园综合体和三山村万亩梯田为重点，大力发展特色种养殖业，推出绿色有机的水稻、果蔬、茶叶、中药材、禽蛋等农产品，挖掘农业的旅游、康养、休闲、体验等多种功能，打造农旅融合示范基地。

**药膳康体极**包括云乐镇、蔡家桥镇。大力发展林下经济，重点开发以灵芝、黄精为代表的中药材资源，将药食同源的理念融入徽州美食，借助药膳文化的推广扩大中药材市场。依托灵芝谷、皖南天路、皖南川藏线等山岳旅游资源，发展适应不同年龄人群的健康、体育产品，打造融农林、食疗、健身、娱乐为一体的休闲康养基地。

#### 四、“全域”

突出以上各板块发展重点的同时，用好用足用活农业和生态资源优势，大力发展绿色农旅产业。

**全域旅游。**从全县发展全局出发，推进全域统筹规划、全域合理布局、全域服务提升、全域系统营销，串联国际慢城、特色小镇、美丽乡村、体验农场、山林水库、三线工厂、文化研学等景点，将全县整体打造为 A 级景区，实现从单一景点景区向综合目的地转变。找准与黄山之间、各镇之间的差异化定位，突出产品、设施与项目的特色，防止千村一面、千景一面。提升旅游的科技水平、文化内涵、绿色含量，增加创意产品、体验产品、定制产品，提供更多精致、舒心的旅游服务供给。发挥旅游多种功能，大力推进“旅游+”，促进产业融合、产城融合。

**全域绿色农业。**以整县为单元，优化农业生产力布局，实现生产与资源环境有效匹配。大力建设精品菜园、有机茶园、道地药园、生态菌园、林下牧园等绿色农产品基地，培育绿色优质农产品品牌。推行清洁化标准化生产，加大测土配方施肥、水肥一体化、农药减量增效、无土育苗、避雨栽培等绿色技术应用。完善污染防控和循环利用体系，推动畜禽粪污资源化利用、秸秆资源化利用、有机肥替代、统防统治与绿色防控、土壤污染治理。加快建设农产品追溯体系，加大抽检力度，强化监管措施，确保农产品质量安全。将绿色农业发展与美丽乡村建设结合，发挥农业多种功能，大力发展旅游、养生、体验等新业态，打造绿色田

园。

## **第二节 加快推进以人为核心的新型城镇化**

### **一、优化城区空间格局**

充分认识新型城镇化的重点和难点，提高城镇规划建设管理水平。立足中心城区现有格局，综合考虑功能定位、文化特色、建设管理等因素，合理配置生产生活生态空间，优化功能布局。高铁新区结合灵芝主题公园和慢城核心区建设，打造旌德高端商贸旅游服务中心。老城区承载行政办公、商业商务、文化娱乐、科研教育和生活居住等功能，发展历史文化旅游项目。兔儿山发挥生态景观资源优越、对外交通便捷的优势，定位为休闲健康旅游区。城东新区主要发展现代居住，打造城东健康生活新区。新桥园区、篁嘉园区强化工业生产功能，完善配套基础设施，打造绿色产业集聚区。

### **二、补齐县城城镇化短板**

实施城市更新行动，着力加快商贸综合体、综合枢纽站、城市停车场、示范幼儿园等项目建设，谋划推进板桥生活垃圾场封场、高铁新区支路网等县城城镇化补短板强弱项系列项目建设，推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级。新建环城东路南北延伸段、乔亭路东延段、梓山路二期、兔儿山东路等主次干道，改造城东路、城西路（客运站至新桥段），实施云盘山区域截洪工程，改善城区道路通行条件。

推进安居工程建设，实施危房整治、老旧小区改造。加强地下管网建设与维护，统筹规划建设地下综合管廊。优化城区停车场、公共交通站点布局和管理。建设物流配送中心，实现物流配送集中收转，推进农村物流点建设。建设蔬菜批发市场，改善经营和通行环境。提升改造城区污水处理设施，做好生活垃圾分类试点。逐步提高人均人防工程面积，推进兔儿山坑道式基本指挥所建设。加大绿化、净化、亮化、美化力度，持续开展环境卫生、占道经营、户外广告、渣土运输、建筑工地、沿街乞讨、无障碍设施、公厕等整治，改善市容市貌，创建国家园林县城。加强名镇和街区保护利用，依托山水地貌优化城市设计，打造彰显旌德特色的城镇风貌。推进“智慧城管”，形成智能高效城市管理与综合行政执法工作体系。探索推进城管执法进小区，有序推进无物业小区改造，加大无物业小区管理力度和公共设施建设维护力度。

### **三、推进农业转移人口市民化**

加快调整与“零门槛落户”相适应的社会保障配套政策，建立有利于农业转移人口市民化的基本公共服务体系，推动城乡医疗、养老保险和社会救助体系逐步实现并轨，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。加大购房、契税等补贴政策优惠，扩大廉租住房补贴范围，鼓励农民进城购房。持续推进“下山行动”，设立集中安置区，促进偏远山区群众加快向中心镇、中心村集聚。探索强镇扩权改革，建立有利于农业转移人口市民化的基本公共服务体系，提高中心镇的统筹协调、社

会管理和公共服务水平，引导人口向中心镇、中心村集聚。

### 专栏：县城城镇化补短板强弱项重点建设项目

县城城镇化补短板强弱项：城区停车场改造、安居工程、无物业小区改造、老旧小区改造、背街后巷整治、城市人防工程、万和市场改造、农贸批发市场项目。

## 第三节 全面提升基础设施建设水平

### 一、加强综合交通体系建设

**构建跨区域综合交通高地。**融入长三角城际高铁网，争取宿望宣城际铁路在旌德过境设站，争取将宁波至金华至武汉客货运铁路通道项目纳入规划，积极融入沪宁合杭1小时高铁通勤圈。加快协调推进芜黄高速公路建成通车、扬绩高速公路旌德连接线开工建设，协调争取芜黄高速徽杭连接线前期工作，打造互联互通的高速路网。建设高铁新区一体化综合交通客运枢纽，实现“零距离换乘”和换乘方式多样化。加快实施旌德县通用航空机场项目，尽早发挥其旅游、培训、护林、救灾等功能。

**完善县域内交通路网。**实施G205白地和孙村段、S472祥云段、S207云新段等普通国省干线公路改造，优化公路线型，提升公路技术等级。对50公里县道按三级及以上公路标准实施改造，提升县道安全、畅达和服务水平。全面完成乡级道路畅通工程，加快推进云俞路建设。启动新一轮古桥保护工程，做好加固

维修、限流限荷、建新保旧等工作。全面推进“四好农村路”建设，特色农产品优势区、旅游景区的公路通达深度和服务水平进一步提升，有条件建制村通双车道公路。大力发展城乡公共交通，合理调整公交客运网络覆盖面，优化运营线路、班次与站点，保障城乡居民及旅客出行。

### 专栏：交通基础设施重点建设项目

**跨区域交通基础设施：**宣城旌德通用机场、宿望宣城际铁路旌德段、宁波至金华至武汉客货运铁路旌德段、芜黄高速旌德段、扬绩高速黄山连接线、芜黄高速徽杭连接线旌德段、绩谭路旌德段。

**县域内交通基础设施：**客运综合枢纽站、云俞路、梓山路二期、环城东路段供排水供气管网等设施、高铁新区支路网、农村道路扩面延伸、乡道建设。

## 二、提高水资源保障能力

持续开展农田水利最后一公里项目建设，因地制宜兴建抗旱供水设施，大力推广节水及高效灌溉，努力提高农业用水效率和效益，实现水资源的可持续发展和农业增产增收。加快实施水源工程建设，新建浣溪、夹岩岭、东川等水库，加快县城第二水源点建设，推进农村生活饮用水源地规范化建设。发挥人工影响天气工作在水资源保障工作中的作用。充分利用地表水，合理开采地下水，建设各类规模化水厂、集中式供水工程和标准化水质检测中心，改造延伸供水管网，加强城乡居民饮用水供应保障。建立健全县镇村三级工程管护机制，积极推进产权改革，落实管护主体。推进水价改革，逐步实现同县同网同价。



## 专栏：水资源保障基础设施重点建设项目

**水资源保障基础设施：**城区供水安全和水环境综合治理、旌德县城乡供水一体化及区域供水规模化工程、浣溪水库、新竹等3座大塘扩库工程、农村饮用水源规范化建设项目、旌德县山洪灾害防治工程、人工影响天气标准化作业点建设项目。

## 三、加强能源供应保障

加快天然气管网建设，推进天然气管道宣城-宁国-黄山支线旌德段4KM管道及俞村分输阀室建设，争取谋划对接旌德县天然气气源引入线工程，大力推进天然气“气化乡镇”建设。谋划跨县域共建生活垃圾焚烧发电项目。实施旌德经济开发区集中供热工程。完善新能源汽车充电基础设施布局。推进电网网架结构优化与农村电网改造升级，建设110kV朱旺变35kV配套出线工程、35kV白地输变电工程、城区10kV“网格化”改造工程、农网改造升级“精品台区”工程，着力打造坚强智能电网。探索光热光伏、垃圾发电、沼气等新能源和可再生能源开发利用，逐步提高可再生能源消费占比。

## 专栏：能源基础设施重点建设项目

**能源基础设施：**旌德县天然气气源引入线工程、开发区分布式能源建设工程、旌德县镇域天然气利用工程、暖居工程、白鹤滩-浙江±800kV特高压直流输电工程（旌德段）、安徽宣城旌德变电站110kV1号主变增容改造工程、宣城旌德县新建110千伏朱旺变35千伏配套线路工程（朱旺-三溪、朱旺-云乐、朱旺-白地）、安徽宣城旌德县白地35千伏输变电工程、旌德县城区10kV“网格化”改造工程等。

#### 四、加强防灾减灾救灾基础设施建设

加强灾害的监测、防控和治理，统筹推进防汛抗旱、防疫、地质灾害、森林、气象、农业等防灾减灾救灾基础设施建设。启动经开区等重点区域气候可行性论证区域评估。实施水利提升工程，提高徽水河、玉溪河、麻川河等重点河段防洪能力，对中小型水库进行常态化除险加固，做好水毁水利工程灾后重建，强化城镇防洪防涝设施建设。实施疫情防控工程，完善公共卫生、森林、动物等重大疫情监测、预警、防控和救治网络。实施地质灾害防治工程，强化对地质灾害重大隐患点治理，推进地质灾害隐患点受威胁居民搬迁。实施森林火灾防控工程，完善森林火灾预警监测网络，加强防火林带、防护林工程、重点火险区治理等项目建设。实施气象防灾减灾工程，提高防范暴雨、寒潮、干旱、雷雨、大风、雾霾等气象灾害能力。加强救灾能力建设，支持救灾物资储备库、应急避难场所、消防安全、应急通信等设施建设，满足救灾、避险和安置需求。

#### 专栏：防灾减灾救灾基础设施重点建设项目

**防灾减灾救灾基础设施：**旌德县水毁灾后重建、河道治理工程、农村水系综合整治工程、旌德县中小河流治理、云盘山区域截洪工程、小型水库专业化维修养护、旌德县卫生应急指挥物资储备中心业务综合楼建设项目、俞村镇抗旱应急水源工程、气象观测站点和探测环境保护项目城东路、老 S323 线城东路至篁嘉、城西路客运站至新桥道路排水改造项目。

## 五、做好“数字旌德”顶层设计及应用

按照适度超前的原则，建设“数字旌德”基础设施网络，建立城市数据库，搭建大数据共享应用平台，打造“城市大脑”，建立健全“数字旌德”标准、规范、安全、运营等制度。

**做好新型基础设施布局及制度建设。**构建“云、网、端”融合的智慧基础设施。推进网络主干带宽扩容，提升信息传输能力。以超高速光纤网为骨干网，建设覆盖县城和各镇的 5G 无线网络，融合物联专网和视频专网，实现数据与应用的互联互通。统筹布局传感设备、无线通信设备、控制设备等智能终端，实现县域管理基础设施的数字化、网络化、智能化。支持企业利用工业无线、新型蜂窝移动通信等技术对企业内网进行升级改造。建设全县统一的，具备数据存储、数据治理、数据共享等功能的大数据资源中心，逐步完成各单位数据中心迁入，满足“数字旌德”大数据承载、各模块应用及扩展需求。构建统一的网络安全体系，实现县域网络安全态势感知、监测预警、应急处置、灾难恢复一体化。

### 专栏：新型基础设施重点建设项目

**新型基础设施：**三溪镇路西村 5G 数字乡村建设、城区 5G 基站建设项目、城区新能源充电桩项目。

**加快建设“城市大脑”。**建立政府和社会互动的大数据采集机制，建立旌德城市基础空间、人口、法人、宏观经济、电子证照、社会信用、视频等城市公共基础数据库，配套面向产业、民生、交通、综治、生态、市场等领域主题数据库，搭建跨部门、跨层级、跨领域大数据共享应用平台，推动数据共享和业务协同。建设为“数字旌德”各项智慧应用提供技术支撑的统一数字平台，构建经济发展、社会治理、城市建设、行政审批等数据模型，开发在线监测、数据分析、辅助决策等功能模块。建立实时化、可视化、智能化的“数字旌德”城市智能运营中心，提升城市规划、经济发展、应急响应等综合管理能力。

## 专栏：“数字旌德”城市治理重点场景

**智慧交通。**建设智能信号系统，实时调节交通流量，提高道路畅通程度。汇集泊位信息，通过交通诱导屏、手机应用程序等媒介提供停车服务。推出公交服务 APP，实施站牌智能化改造。加强公交智能化治安防控建设。

**智慧教育。**深化教育信息化 2.0 行动计划，在全省县域率先实现公立学校三年级以上智慧课堂系统全覆盖。推进智慧教学、学习、管理、生活、文化等达标工程和因材施教提升工程建设。

**智慧医疗。**升级基层医疗机构 HIS 系统，建设医共体服务平台。推进“互联网+医疗健康”服务体系，提升智医助理、电子健康卡等信息化功能应用。整合医疗数据，加快对接妇幼保健、计划免疫等相关机构数据。丰富全民健康信息平台功能，做好数据共享通道预留。

**智慧环保。**建立涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射、生态、污染源等环境要素的基础数据库，建成水陆统筹、上下协同、信息共享的智能生态环境监测网络，基于数据监测和分析实现对生态破坏、环境污染等突发事件的有效应对。

**智慧城管。**建设网上执法办案平台和智慧城管平台，全面归集执法人员、专家人员、违法行为、法律法规、执法对象、执法文书等数据，形成智能高效城市管理综合行政执法工作体系。

**智慧安防。**建设社会治安数字化平台，加强重点公共区域安防设施的智能化改造升级。建立智能化食品药品溯源管控、安全预警及应急处置系统。建设应急指挥网络，对矿山、园区等重点区域实行全天候监管。加快网络智能化治理功能应用。

## **第七章 实施乡村振兴战略，奋力推进农业农村现代化**

坚持以一二三产业融合促进乡村振兴，加快形成工农互促、农旅互融、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推进农业农村现代化。

### **第一节 推动农业产业高质量发展**

#### **一、大力发展精致农业**

做精做优特色现代农业，以特色化布局、标准化生产、产业化经营、休闲化发展为导向，紧扣“精”、“特”两个关键词，加大各环节的科技创新、设施建设、结构配套、品质提升等投入，打造“一镇一业”、“一乡一特”发展新格局，实行全链条高标准生态种养，以推进田园综合体一期运营和二期谋划招商为引领，努力打造精致农业园区。充分发挥区位、旅游、生态优势，集约发展

高质高端农业产业形态，积极完善推广小产区生产模式，致力打造小产区生态环境、产品质量、全程控制等支撑体系，实行全链条高标准生态种养。

## **二、提高综合生产能力**

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，全面划定永久基本农田。持续推进土地整治和高标准农田建设，稳定粮食综合生产能力，提高粮食单产、质量和效益。突出农业抗灾能力建设，提高抵御各类灾害能力。顺应长三角地区消费升级趋势，大力发展灵芝、小黄牛、小籽花生、中药材、茶叶、果蔬、畜牧等特色产业，组织实施茶产业提质增效、禽畜业转型升级、林下经济特色发展等工程，推进标准化、绿色化、集约化、品牌化生产，打造长三角绿色优质农产品生产供应基地和农业产业融合发展示范区。大力发展中药材种植业，力争 2025 年“十大皖药”产业示范基地达 8 家，黄精、灵芝种植面积分别超过 5 万亩、2 万亩。

## **三、构建农村现代经营体系**

积极实施农业龙头企业和示范性家庭农场培育建设工程，进一步增强农业产业化和组织化水平，着力培育龙头企业“甲级队”和农民合作社，鼓励发展家庭农场和专业大户，规范发展专业合作、村社股份合作、信用合作等多种形式的农民合作社。深入推进新型职业农民培育与农民继续教育工程，实施现代青年农场主、农民合作组织带头人和农村实用人才等培养计划，培育一批有知识、懂经营、会管理的新型职业农民队伍。培育以托管服务

为主、重点面向小农户的农业生产性服务组织。优化农业科技创新与农业生产有效结合的体制机制，健全农业技术推广体系，推进现代种业创新，大力推广良种良法。

#### **四、加强农业公用品牌建设**

实施农产品品牌整合提升工程，聚焦“旌德灵芝”、“旌德小黄牛”、“旌德天山真香”、“旌德青蔗”、“乔亭小籽花生”、“旌德黄精”6个“国字号”，加强公用品牌标识建设，引导传统优势特色农产品加入公用品牌运营体系，在产品质量、包装形象和品牌内涵上下功夫，打造具有较强区域影响力的县域农产品公用品牌。完善标准体系建设，严格质量管控溯源，逐步建立统一监管、统一认证、统一规范的农产品监控体系。充分发挥农民专业合作社、农产品行业协会等组织的作用，合力做好生产服务、产品标准制定、产品信息发布、品牌使用规范、品牌权益维护等工作。

#### **五、推动农业与二三产融合发展**

积极调整农业生产结构，推动粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。依托优质粮油、林特、茶叶、中药材等资源发展农产品精深加工业，建立特色农产品精深加工产业园区，做大做强农产品加工龙头企业，提升农业全产业链效益。建设冷链物流中心，完善农产品仓储、物流、批发市场等辅助设施，引进龙头冷链物流企业，形成集生产、仓储、物流、批发、配送于一体的农产品冷链物流体系，打造长三角3小时冷链配送圈。拓展休闲观光、文创设计、健康养老等农业多种功能，

发展农业精品生产、农业会展经济、农业观光旅游、乡村休闲度假、农事体验等新业态，建设一批乡村旅游示范村，重点打造路西田园综合体、盘古山田园综合体，提供高品质乡村旅游体验。

### 专栏：农业重点建设项目

**农业：**绿色优质农产品生产供应示范基地、休闲农业与乡村旅游示范基地、园艺作物标准园、灵芝良种库及育繁推一体化示范、皖南黄牛保种项目、绿色优质高效粮油基地、路西田园综合体、蓝莓基地及产品深加工、彩云山庄田园综合体、新竹生态农业旅游观光园、汪公坦乌龟山农业旅游观光、祥和猴魁茶园、三溪镇生态循环农业示范园、柳溪王家春白茶基地、俞村镇白杨山茶旅园、千草原药材种植基地。

## 六、推进农业数字化转型

推进农业“机器换人”，加快物联网、大数据、人工智能等技术在农业生产全过程的应用，引入无人机巡检、农业小气候监测、水肥一体化、自动喂料、排泄物自动清运等措施，实现农业生产智能化、管理数据化、服务在线化，重点打造路西田园综合体农业物联网应用试点示范。搭建旌德“智慧农业”平台，建立健全监测网络，整合涉农数据，开展生产管理、农村经营灾害应急预案、农产品溯源等应用。深入开展信息进村入户工程，提升益农信息社服务能力，拓展农业政策法规、市场动态、专家咨询、农技普及、农业气象等信息服务，满足农户和新型农业经营主体的需求。



## **第二节 建设生态宜居美丽乡村**

### **一、提高农村公共服务水平**

把乡村建设摆在全县现代化建设的重要位置，打造宜居、宜业、宜游、宜养的美丽乡村。持续加大农村基础设施投入力度，加快殡仪馆及公墓项目建设力度，有序推进乡镇自来水厂新改建及提升项目，做好经济薄弱村镇基础设施补短板工作。加强农村基础设施建设，以农村道路、清洁能源、饮水安全、农田水利、信息畅通为重点，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，形成城乡衔接的基础设施网络，推动农村基础设施提档升级。增加农村公共服务供给，引导教育体育、医疗卫生、公共文化、社会保障等资源向农村倾斜。做好农房建设质量提升工作。

### **二、加强农村环境整治**

深入推进农村环境综合整治，“三线四边”治理成果，促进农村人居环境和村容村貌根本改观。巩固村庄清洁行动成果，深化农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，改造提升农村垃圾、污水收集、转运及处理系统，推动农村垃圾分类试点，建立村庄环境长效管护机制。继续加强对自然村的拆破改旧，清理乱堆乱放和乱搭乱建，持续实施道路畅通、村庄绿化和亮化工程，规划创建特色旅游名镇名村。加强农村公共卫生宣传力度，引导和帮助广大农民形成良好的卫生习惯和健康文明的生活方式。深化农村殡葬改革，推进农村公益性公墓建设，引导群众革除丧葬陋习。

### 三、建立解决相对贫困的长效机制

加强防止返贫监测和帮扶。将产业发展作为巩固脱贫攻坚成效的根本途径，结合经济薄弱村镇实际，差异化发展特色种养、乡村旅游、先进制造和资源开发等产业。坚持扶贫与扶志、扶智并举，加强对贫困学生救助，加强对贫困群体的教育培训，通过增强贫困群体自我发展能力实现稳定脱贫。支持扶贫资金参与农村“三变”改革，形成解决相对贫困的长效机制，强化风险防控，密切产业发展与贫困群体利益联结，让贫困群体从改革中获得更多收益。

#### 专栏：美丽乡村重点建设项目

**美丽乡村：**龙川村美丽乡村异地搬迁安置区、三溪镇人居环境提升工程、农村人居环境整治项目、农村户厕粪污处理资源化利用项目、自然村基础设施建设项目。

## 第三节 全面深化农村综合改革

### 一、深化农村土地制度改革

进一步完善农村土地“三权分置”改革，开展二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，完善农村土地承包经营管理平台建

设，发挥农村承包土地经营权流转市场作用。健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市。稳慎推进宅基地制度改革，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。在县域内开展全域乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治，盘活建设用地重点用于支持乡村旅游等新产业新业态和返乡下乡创业。

## **二、加快农村集体产权制度改革**

深化农村集体产权制度改革，以农村“三变”改革为抓手，加大资金、项目、政策对村集体经济的支持。严格落实土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴政策。推进资源性资产、经营性资产和非经营性资产改革，盘活农村资源性、经营性、非经营性资产以充实集体经济家底。鼓励村集体因地制宜探索资源开发、特色产业、资产盘活、飞地经济等路径增加经济收入，优化收入结构，消除年经营性收入 10 万元以下的薄弱村，提升年经营性收入 50 万元以上的集体经济强村数，防止已消薄村“返薄”。

## **三、推动金融资源下沉乡村**

建立健全农村土地承包经营权抵押融资机制，建立土地流转平台，科学评估产权价值，加强风险防范控制，规范产权的流转、转让等行为。建设标准化基础金融服务站，完善农村金融产品服务体系，加大涉农信贷投放，进一步深化惠及小微及“三农”的金融服务。发展农业保险，创新农业保险政策，积极开发农业贷款损失补偿保险品种，提高农村金融市场的风险抵御能力。严格落

实土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴政策。探索农村易地扶贫搬迁、特色小镇、田园综合体、现代农业示范园区等领域的政企合作，通过社会资本的参与增强农村创新创业能力。

#### **四、推深做实“林长制”改革**

充分发挥林业多重功能效益，推进林业治理体系和治理能力现代化。深化集体林地“三权分置”和林业“三变”改革，鼓励农户以多种形式参与林权交易。规范健全林权抵押登记、评估、流转及林权收储等机制和林权管理信息化服务体系，建立林权流转征信制度。深化“劝耕贷”合作，支持以林地经营权、林木所有权、生产设施、知识产权以及林权抵押贷款，探索运用债券、基金、资产证券化等新型融资工具，拓展林业投融资渠道。完善公益林和商品林分类经营，实行天然林保护与公益林管理并轨。编制森林经营方案，探索林木采伐许可和监管制度改革。开展跨部门跨区域林业执法协作，推动林业行政执法与刑事司法相衔接。做大做强新型林业经营主体，探索组建林业产业联合体，推广“公司+基地+林农”经营模式，开展林业新品种研发、新技术应用、新成果转化。推进森林认证，发展绿色生态产品。

## **第八章 践行“两山”理论，全力建设长三角休闲养生后花园**

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，积极推广绿色生产生活方式，加快创建国家

生态文明建设示范县、全域旅游示范区，加快生态文明体系建设，打造山清水秀的生态绿城。

## **第一节 加大生态环境保护力度**

### **一、优化生态文明建设空间格局**

深入落实长江经济带国土空间规划和安徽省主体功能区划要求，强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，强化“三线一单”硬约束，将“三线一单”作为区域资源开发、产业布局、城乡建设等重要依据。基于旌德生态本底，充分利用徽水河、玉溪河、玉水河、白沙水库等河流水系，马家溪国家级森林公园、祥云风景区等周围山体，以及其他自然景观，合理规划布局，营造“山、水、城”相互交融的空间格局。

### **二、加强林水生态保护与修复**

**加强水生态保护与修复。**深入推进长江大保护，全面对徽水河等流域实施禁渔，常态化开展专项执法行动，严厉打击保护区破坏生态环境和非法捕捞行为。实施麟溪河、洪川河、大溪河等小流域水土保持综合治理工程，提高区域水源涵养功能。推进徽水河、白沙河、篁嘉河、山坝河等河流清淤疏浚、生态修复，加强重要湿地保护，全面清除垃圾河。

**加强森林生态保护与修复。**巩固退耕还林成果，统筹推进森林资源开发与保护，完善林木采伐管理，加强跨区域的联防巡护。

通过改善林种、树种、林龄结构提高林分质量，加强珍稀濒危物种、种质资源、古树名木、天然林、公益林保护，重点建设马家溪、鳊山等森林公园。完善“林长制”智慧信息管理平台，运用GPS、音视频监控、无人机、卫星监测等现代化手段，加强林业资源监测和管理服务。实施交通干线及山区公路沿线边坡整治，推进工矿废弃地生态修复，统筹砂石资源管理和开发利用。严格划定山核桃、香榧等经济作物种植区域，严防水土流失。加强野生动植物资源保护监管，有效落实禁捕工作。严厉打击对野生动植物资源乱捕乱采和破坏行为，加强对松线虫等动植物疫病疫情、外来生物的防御、处置和监测。创建国家森林城市。

### **三、加大环境治理力度**

**强化水污染防治。**全面深化“河长制”，加强小流域水土保持综合治理，提标改造城乡污水集中处理设施。常态化开展入河排污口、农村黑臭水体排查治理，严厉打击偷排、直排、漏排、超标排污、超总量排污等违法排污行为，持续改善重点水体水质。加强河流上游畜禽水产养殖、过量使用农药化肥等农业重点面源污染治理，整治住宅小区阳台污水排放。依法清理饮用水水源保护区内违法建筑、违规排污口。进一步加强地下水资源保护。优化提升全流域跨行政区域水质监控、预警和应急处置机制。

**强化大气污染防治。**严格落实控烟、控气、控车、控尘、控烧“五控”措施，加强大气污染防治能力建设。实施清洁生产技术改造，有效减少工业废气排放量。加快黄山胶囊厂等用煤大户“煤

改气”，鼓励在新建小区引入集中供暖设施。加强建筑工地、矿山等区域文明施工监管，改进施工、运输、防尘技术及设备。加快淘汰黄标车和老旧车，严格限制高污染机动车上路行驶，建设重型柴油车远程在线监控系统、固定式机动车尾气遥感监测系统和黑烟抓拍系统。加大秸秆禁烧力度，推进秸秆收储体系建设，推动秸秆发电、秸秆制沼气等综合利用。加强挥发性有机物污染防治，推进加油站油气污染治理，严格控制城市餐饮服务业油烟排放，推广使用低溶剂含量环保涂料。在旌德城区全年禁止燃放烟花爆竹。加大科技投入，增设蓝天卫士点位，强化大气污染源监测监控。完善重污染天气监测、预警和应急响应体系，落实大气污染区域联防联控机制。

**强化土壤污染防治。**加强对土壤污染监测和修复，推进农用地、建设用地和未利用地分级、分类管理，对灌区、基本农田、主要农产品产地、工矿废弃地等区域的土壤进行污染监测和治理修复，重点加强重金属污染超标和持久性有机污染耕地综合治理。开展矿山和尾矿库生态环境综合整治。加快生活垃圾填埋场、玻纤等工业固体废物处置场建设，排查整治村镇非正规垃圾堆放点，做好存量垃圾填埋场封场、复绿及后期维护，推进泾县、绩溪、旌德共建垃圾焚烧发电项目。制定规模以下畜禽养殖行业管理规定，防治畜禽养殖污染，推进畜禽养殖废弃物的综合利用和无害化处理。完善全县危险废物、医疗废物转运体系。

**全面推进殡葬改革。**按照“两年三步走”总体思路，深入推进

“三线六区一园”殡葬整治工作，杜绝滥建乱葬行为，综合施策，分类整治，形成常态化管控机制，巩固“三无”目标。加快推进全县公墓建设布点性规划，建设城市、农村公益性公墓，做好群众的引导教育工作，倡导树葬、花葬、草坪葬等节地生态安葬，保护耕地林地。

## **第二节 着力提高资源利用效率**

### **一、节能**

加快推动绿色低碳发展，广泛形成绿色生产生活方式。严格节能评估审查制度，从源头上控制高能耗产业发展。加快高能耗设备淘汰。推广分布式光伏发电、集中供热、余热余压利用等节能技术，促进工业、交通运输、公共机构等重点领域节能。与第三方机构合作开展节能监察，推广合同能源管理。探索建立用能权有偿使用和交易体系，开展县域内企业间、乡镇间用能权交易。

### **二、节水**

持续实行最严格水资源管理制度，深入推进节水型社会建设。采用差别水价以及树立节水标杆等措施，加大高标准农田、规模养殖场节水改造和建设力度，引导工业企业节水改造。降低供水管网漏损，推广节水器具，推动再生水回用和雨洪资源利用。深化水价改革，推行合同节水管理，借助第三方力量开展节水监督管理，探索乡镇间、用水户间等多种形式的水权交易。加强水行政执法。



### **三、节地**

严守耕地保护红线，落实耕地保护激励补偿机制。优化用地比例结构。严格控制向非主导产业项目供地，提高主导产业集聚度。建立健全以亩均效益为核心的节约集约用地机制，激励、约束、考核机制，促进闲置、低效用地再开发，“一企一策”促进“僵尸”企业退出。鼓励建设多层标准化厂房，支持地下空间开发利用，适度开发利用低丘缓坡地。

### **四、优化矿山资源开发布局**

推进矿产资源整合和开发秩序整顿，提高利用效率。重点加强砂石资源管理，摸清砂石资源禀赋、供需形势、实际产能和开发利用现状，优化砂石开采规划布局，促进砂石资源综合利用。支持重点项目建设单位自产自用品项目红线内开山、挖洞、场地平整等建设产生的砂石料。鼓励地方国有公司参与砂石资源采矿权市场化竞买，定向保障交通、能源、水利等工程建设项目砂石供给。鼓励综合利用泥石流拦挡坝内堆积的砂石。强化环境保护、生态修复和监管措施落实，建设绿色矿山。

### **五、推广循环经济**

丰富完善循环经济产业链条，推动企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，支持旌德经济开发区创建省级园区循环化改造试点。推进生活垃圾、建筑垃圾、有毒有害垃圾、农林废弃物、尾矿废石等处理减量化、无害化、资源化，争创“无废城市”建设试点。推广“禽畜、农林废弃物—沼气、沼渣—种植”

等农业循环经济模式。建立健全再生资源回收利用体系，做好生活垃圾分类的宣传、动员、培训和制度建设，努力构建居民投放前端、回收运输中端和处置利用末端相衔接的“全过程”、“全链条”的再生资源回收利用体系。

## **六、践行绿色生活方式**

开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动，推动绿色消费，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

**建设节约型机关。**加强能耗、水耗等目标管理，加大对绿色产品的政府采购力度，推广无纸化办公和循环再生产品，坚决杜绝餐饮浪费。

**建设绿色家庭。**举办“绿色家庭”评选活动，节约用电用水，反对浪费粮食，减少一次性塑料制品使用，做好生活垃圾分类，积极参加绿色公益活动。

**建设绿色学校。**加强各中小学、职业院校的生态文明教育，积极采用绿色产品，提升校园绿化、美化、清洁化水平，加强校内外绿色生活主题宣传，培育绿色校园文化。

**建设绿色社区。**更新完善社区基础设施，推广节能照明、节水器具，做好垃圾分类管理，加强噪声治理，合理布局公共绿地，建设智慧社区管理平台，发动居民广泛参与绿色社区创建。

**鼓励绿色出行。**优化路网设置，统筹公共交通、慢行交通、静态交通系统建设，优化公共交通服务供给，推广公共自行车租

赁系统、节能和新能源车辆，鼓励减少私家车使用。

**建设绿色商场。**加强员工节能环保培训，采购使用高能效用电用水设备，简化商品包装，减少一次性不可降解塑料制品使用，引导消费者优先采购绿色产品。

**推广绿色建筑。**新建建筑全部按照绿色建筑标准设计、建设和运营，因地制宜实施既有居住建筑和公共建筑绿色改造，推广绿色建造方式、绿色建材应用、合同能源管理及合同节水管理。

### 第三节 大力发展全域旅游

#### 一、优化全域景区布局

以国际慢城为核心，串连旅游景点，与大黄山、大皖南、长三角等板块无缝对接，加快推进文创中心综合体、冰雪文旅城、长三角慢城“徽水岸”医养基地等项目建设，着力打造黄山旅游副中心和长三角休闲养生的重要基地和目的地。

#### 专栏：“一核三环”全域旅游格局

“一核”即旌阳国际慢城。紧扣“一核一带双环”布局，推进千年古城、文庙水街、绿道、灵芝公园、兔儿山公园等组团项目建设。借用数字和影像技术实现声光电与古城记忆、民俗风情、孔庙文化的结合，编排沉浸式实景演艺，增强历史的立体感和亲和力，彰显国际风范和时尚魅力。

“大黄山环”连通黄山风景区。以体育旅游为特色，辅以皖南山水与徽派文化体验，与黄山风景区错位竞争。加快冰雪文旅城、通航主题公园、工矿遗产酒店、禅意酒店、自驾车营地等项目建设，推出低空飞行、滑雪滑草、攀岩速降、古道徒步等新兴体育旅游产品。

“大皖南环”连通皖南山区各县。对外连接皖南川藏线、扬绩高速、芜

## 二、层级推进示范创建

接近、中、远三期推动旅游产品、招商引资、区域合作取得突破，加快推进省级、国家级全域旅游示范区创建。进一步丰富旅游内涵，招商引资文旅行业大企业大集团，规划设计以田园、康养、研学、自驾、摄影、药膳、红色等为主题的旅游产品，推动旅游与一二三产融合发展。加强旅游公共服务体系建设。推动旅游招商突破，整体引进专业策划公司，加大全域旅游策划营销力度，形成皖南独有品牌。精心组织招商推介活动，领导带队“走出去”开展各类宣传推介，邀请外地客商来旌考察，加大重点旅

游项目跟踪服务，力争引进一批有实力、有经验、有情怀的文旅行业大企业大集团。推动区域旅游合作突破，围绕“一核三环”全域旅游格局，主动与黄山、周边山区县、江浙沪主要客源地政府及旅游平台对接，在交通基础设施、景区套票、宣传推广等领域开展长期合作。

### 专栏：全域旅游示范区创建“三步走”工程

**近期：**重点争创省级全域旅游示范区和国家文明旅游示范区，对江村、朱旺两个 4A 级景区进行提升改造，探索景区经营权再发包。

**中期：**重点打造路西田园综合体、兴隆摄影基地、文庙水街、旌歙古道等，形成若干具有较强国内知名度的景区景点。

**远期：**力争国际慢城、宣砚小镇创建成为业态丰富的综合性景区。

## 三、推进“旅游+”融合

以融合化理念拓展旅游新模式新业态，提升旅游对经济社会发展的乘数效应。

**旅游+文化融合。**在千年古城建设中植入声、光、电、信息、智能等科技元素，邀请国内顶级团队策划大型山水实景演出，活化宣砚、木活字、打棍求雨、古艺徽墨、漆画等民间传统技艺和非遗文化，通过传统与现代、人文与自然的碰撞融合提升旅游体验。

**旅游+制造业融合。**发展工业旅游，创新“参观+科普+购物”等模式，为游客提供沉浸式体验，提高购买转化率。在镇、村发展以农林产品为主的旅游伴手礼制造，导入设计元素，将品牌故

事与怀旧记忆创意呈现，激发游客购买热情。

**旅游+养老业融合。**整合山水林田、体外诊断、药膳等资源，大力发展高端旅游养老产业。鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，依法依规发展养老民宿。

**旅游+体育融合。**开发通航观光、滑翔跳伞、室内滑雪、登山徒步、山溪漂流、户外露营、房车基地、山地骑行、水上运动等旅游产品，积极举办山地自行车、山地马拉松、徒步露营等品牌赛事。

**旅游+教育融合。**规划建设一批生态、宣砚、地理、写生、摄影、飞行、修行、儒学、农事体验、烈士陵园红色教育等教育基地，积极组织研学活动，实现观赏性、知识性、娱乐性的共融。

#### **四、构建旅游公共服务体系**

**提高设施建设水平。**提高旅游公共服务水平，在城乡各类基础设施建设中均应考虑旅游发展需求，高起点谋划、高标准设计、高规格打造旅游公共服务硬件平台。加强县城与景区、景区与景区之间交通基础设施建设，打通旅游“微循环”。补齐公厕、停车场等景区基础设施短板。

**增强服务管理能力。**加强旅游标准化体系建设，加大旅游从业人员培训，规范旅游经营服务行为，提升宾馆饭店、景点景区、旅行社等管理服务水平。加快推进“智慧旅游”应用，加快建设“智慧旅游”体系，建立“智慧旅游”数据库和信息服务平台，推动景区景点免费 WIFI、智能导游、在线预订、信息推送等功能覆盖，

形成“一键式”旅游服务体验。健全旅游投诉处理和服务质量监督机制，完善旅游市场主体退出机制。维护旅游市场秩序，坚决杜绝虚假广告、价格欺诈、欺客宰客等问题，着力提升游客旅游体验。

## **五、提升旅游品牌**

**做好政府顶层设计。**持之以恒通过多种渠道开展宣传营销，与黄山、周边市县、沪苏浙等主要客源地建立长期合作，聚力打造“灵芝之乡、养生慢城”特色旅游品牌。精心设计基于健康养生理念的慢游、慢食、慢居、慢行、慢购、慢娱、慢享等慢生活理念，打造旌德“慢”品牌。加强与黄山区人民政府合作，围绕“吃住行游购娱”旅游六要素，实现要事互商、信息互通、定期互访、产品互补、研发互促、营销互推、企业互惠、赛事互动、盛举互襄，构建全域旅游区域一体化发展格局。

**加大市场营销力度。**整合全县旅游资源规划精品旅游线路，运用网络营销、公众营销、节庆营销等方式通过线上线下进行品牌推广，依托大数据分析加强对客户群体的广告精准投放。鼓励市场主体开发富有旌德特色的旅游纪念品，支持优质特色旅游商品进驻主要宾馆、酒店、旅游购物区和大型商超，支持在线旅游商品销售。

**激发游客分享意愿。**根据景区定位和发展方向，结合游客的心态、价值观和热点事件，设计相关产品，营造对应场景，让游客可玩、可观、可感，形成难忘的体验，主动向他人分享，自发

成为景区品牌的广告员和代言人。

### 专栏：旅游业重点建设项目

**景区景点：**冰雪文旅城项目、皖南风情小镇项目、皖南川藏线旌德段提升改造项目、江村古村落改造提升项目、朱旺村古村落改造提升项目、文庙水街二期开发项目、长三角飞行训练营地项目、神秘灵芝谷建设项目。

## 第四节 完善生态文明制度体系

### 一、健全资源环境保护管理制度

建立健全资源环境保护管理、资源有偿使用和生态补偿、生态环境考评与监督等机制，为生态文明建设提供制度保障。巩固“四个一”生态文明体制改革成果，完善自然资源资产负债“一张表”、多规合一“一套图”、生态文明建设发展指数“一本账”、智慧平台综合运用“一张网”，强化资源环境保护制度保障。建立数字化的生态环境分区管控体系，划分环境管控单元，实现生态环境分区管控体系的共建共享、动态更新。建立生态环境分区管控体系和数据应用系统，完善环境执法与司法联动机制，深化“两山”法庭建设，打造新型“三合一”环境资源审判模式，强化对涉嫌环境违法犯罪的打击力度和联勤联动。健全企业的环保失信追责制度，对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。推动建立长三角区域生态环境保护工作体系，加强与周边市县污染防治联防联控，提升应对跨区域污染应急处置能力。



## 二、健全资源有偿使用和生态补偿机制

推行排污许可证制度，建立综合性环境权益交易平台，探索市场化生态补偿、治理模式，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。引进环境治理第三方治理及考评制度，加强政府、第三方环境服务机构、金融机构之间合作，推进生态保护、设施建设与运营管理市场化。参与完善跨省、市、县的生态补偿机制，探索建立横向生态补偿机制。加强资源费征收使用和管理，加大各项资源税费中用于生态补偿的比重。

## 三、健全生态环境考评与监督机制

根据各镇主体功能定位实行差异化的生态文明绩效考核机制，大幅提高资源消耗、环境损害、生态效益等指标在评价体系中的指标权重。完善生态环境保护督查迎检和整改机制，健全生态环境保护工作协同机制。严格落实环境保护“党政同责”“一岗双责”主体责任、领导干部自然资源离任审计等制度，构建生态环境保护的完整责任链条。拓宽公众参与渠道，健全环境违法举报、公益诉讼等公众参与的程序机制，充分发挥公众、新闻媒体和社会组织的监督作用。

### 专栏：生态文明重点建设项目

**生态保护：**安徽马家溪国家森林公园、长江防护林造林项目、中央财政森林抚育项目、国家储备林项目、欧投行造林项目、徽水河种质资源特种水产保护工程、徽水河旌德县段水土保持综合治理、徽水河沿岸景观提升工程。

**污染防治：**城区污水管网提升改造项目、县域乡镇污水处理项目、集镇和中心村污水管网提升改造项目、生活垃圾填埋场及工业固体废物处置场项目、集镇滨河人居环境整治项目、浣溪河流域综合治理项目。

## 第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，着力打响 “旌善崇德”的文化品牌

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，满足人民文化需求，增强人民精神力量，提高旌德文化品牌的传播力与影响力。

### 第一节 培育新时代文明新风尚

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风向、行为规范，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，建设用好新时代文明实践中心。常态长效推进文明城市创建，加强新时代公民思想道德建设，开展最美家庭、“五级好人”等先进典型评选表彰，不断提升公民的思想觉悟、道德水准和文明素养。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，保障妇女、儿童合法权益。加强家庭、家教、家风建设。加强未成年人思想道德建设，深化“扣好人生第一粒扣子”主题实践活动，开展文明校园、文明班级创建。从优秀传统文化中汲取力量，通过乡贤、村规、民约引导群

众行为，规范社会秩序。深入推进移风易俗，摒弃“厚葬薄养”等陋习。加强网络文明建设，用好互联网、微博、微信、短视频等新媒体矩阵，传播新思想，弘扬正能量。打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众、凝聚群众的“最后一公里”。争创国家卫生县城、省级文明城市、省级双拥模范县。

## **第二节 提升公共文化服务水平**

### **一、健全公共文化服务体系**

推进城乡公共文化服务体系一体建设，促进基本公共文化服务标准化、均等化、普惠化。加快图书馆及文化馆项目建设，推进乡镇综合文化站等公共文化设施建设和升级改造，利用社区、公园、广场等空间资源完善基层综合性文化设施布局，实现馆际资源共享。壮大文化志愿服务队伍，发挥民间艺人、文化能人在活跃城市文化生活、传承发展民间文化方面的作用。建强用好县级融媒体中心，打造综合性主流媒体传播矩阵，加强对外文化宣传，讲好“旌德故事”。搭建公共数字文化服务平台，推进各类公共文化场馆资源数字化。加大政府购买力度，引导社会力量通过创办实体、投资项目、赞助活动、提供产品和服务等方式参与公共文化服务体系建设。

### **二、丰富文化产品供给**

促进基本公共文化服务标准化、均等化、普惠化，持续开展“梓山大舞台”“送戏进万村”“文艺进校园”等群众性文化活动。推

进乡村文化“一村一品”建设，推出更多具备浓郁地方特色、反映时代精神、具有较高艺术水准、深受群众喜欢的精品力作。推进全民阅读工程，打造“书香旌德”，延伸阅读触角，推进全民阅读，提高人民群众科学素养。支持群众自办读书会、合唱队、舞蹈队、健身队等文化活动，促进群众自我参与、自我展示、自我服务和自我教育。加大政府投入，动员社会力量参与公共文化服务体系建设。

### **三、做好传统文化保护和传承**

加强徽派木雕、古村落、古桥等历史文化遗产的保护利用，做好旌德漆画、灵芝炮制技艺、宣砚制作技艺、古法油烟墨制作技艺等非物质文化遗产的传承，守好历史文脉。开展徽州文化资源普查，建设徽文化资源信息库。做好国家、省、市重点文物保护单位申报和管理，提升全县文化资源品质。公布名城名街名村，明确划定保护范围和建设控制地带，守住保护底线。安排专项资金用于徽州古建筑保护修缮，启动三溪乐城桥等古桥修缮，确保修旧如旧，保留原貌。编制徽派传统村落保护规划，保护好江村、朱旺村，庙首、三溪、乔亭等徽派古村落的独特韵味。建设非遗展示馆，推进“旌德漆画”、“天山真香茶叶制作工艺”、“古艺徽墨制作工艺”等展示利用，挖掘剪纸、竹编、木雕、砚雕等传统民俗工艺内涵，使传统文化焕发新的生命力。谋划一批消防安防、基础设施和环境综合整治等文化与自然遗产保护项目。设立非遗保护专项基金和非遗传承人帮扶基金，壮大传承人队伍。拍摄专题纪录片，利用互联网加强对徽州文化开发利用的传播推广。

### 第三节 增强文化产业竞争力

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，扩大优质文化产品供给。实施文化市场主体培育工程，梳理全县文化企业情况，加大政策支持力度，分类扶持文化企业、文化中介机构和行业组织发展，壮大文化产业市场主体。打造“宣砚小镇”、“茶香小镇”等文化产业园区，支持文化产业创客空间建设，引导文化产业平台特色发展、错位发展，为文化创客提供良好的创新创业环境。树立“文化+”思维，推动文化产业与制造、健康、旅游等产业融合发展，打造一批“文化+”综合体、“文化+”品牌、“文化+”消费集聚区。推动文化产业数字化发展，加快培育新型文化企业、文化业态、文化消费模式。按照政企分开、政事分开的原则，深化国有经营性文化单位和事业单位内部机制改革，提升国有经营性文化单位投资运营管理能力。创新文化事业、文化产业投融资机制，引导社会力量参与文化产业建设。

## 第十章 坚持以人民为中心，促进人的全面发展和社会全面进步

坚持尽力而为、量力而行，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福，打造以人为本的幸福慢城。

## 第一节 持续强化就业和社会保障

### 一、持续提高城乡居民收入

**努力增加城镇居民收入。**建立健全最低工资与经济增长及全社会平均工资增长的联动机制，确保低收入群体收入增长高于城乡居民收入平均增长水平，缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距。深化机关事业单位、事业单位和国有企业工资制度改革，建立符合单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的工资分配制度。提升创业服务能力，优化创业环境，增加居民经营性收入。丰富拓展租金、股息、红利等有效增收渠道，创造条件增加居民财产性收入。

**促进农民收入持续较快增长。**推进农业供给侧结构性改革，积极调整农业结构，大力发展特色现代农业，提高农产品加工度和附加值，增加农民生产经营收入。发挥农业多种功能，鼓励各类人才返乡下乡创业创新，拓展“农业+”旅游、研学、康养、休闲、电商、民宿等业态，带动农村富余劳动力就地就近就业，增加农民劳务收入。严格落实国家强农惠农政策，增加农民转移性收入。深化农村土地制度改革，壮大村级集体经济，切实保障农民收益权，增加农民财产性收入。

### 二、促进更充分更高质量就业

**全力稳定和扩大就业创业。**制定更加积极的税费减免、社会保险补贴、岗位补贴等就业政策，推出援企、减负、稳岗、扩就业等举措，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体

就业工作。大力发展吸纳就业能力强的民营中小微企业，开发社区服务、养老服务、交通协管、保洁、绿化等公益性岗位。

**完善就业创业服务体系。**加强公共就业服务网络建设，完善就业需求和企业用工信息对接平台功能，探索建立“共享员工”联盟，满足劳动者多层次就业需求。拓展就业指导、就业见习和就业推荐服务，鼓励高校毕业生到中小企业、基层岗位就业。进一步实施创业带动就业，加强乡镇科技孵化器、农民工返乡创业示范园、青年创业园等创业服务载体建设，强化职业技能培训，提升劳动者技能素质。健全创业促进就业机制，支持多渠道灵活就业，支持和规范发展新就业形态。健全劳动关系协调机制，营造公平就业制度环境。

### **三、完善多层次社会保障体系**

完善多层次养老保险体系，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，稳步提高保障水平。实施全民参保计划，坚持应保尽保，促进中小微企业职工、灵活就业人员等重点人群积极参保和长期稳定缴费。进一步完善城乡居民养老保险制度，实现城镇职工基本养老保险、新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度之间的有效衔接。完善全民医保制度，增强医疗救助托底保障功能。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实长三角地区社保转移接续、社保卡异地互认、异地就医结算制度。调动市场力量建立各种补充保障衔接机制，实现社会保险全覆

盖。实施渐进式延迟法定退休年龄。健全重大疾病医疗保险与救助制度。健全最低生活保障救助、特困人员供养救助、教育救助、住房救助、灾害救助、脱贫援助、社会互动等为一体的城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。做好中低收入人群住房保障工作。大力推进公租房建设、老旧小区改造、农村危房改造、棚户区改造等保障性安居工程建设，加快发展住房租赁市场，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举住房体系。

#### **四、着力稳定物价**

全面准确核实服务民生、保障民生重要物资的储备情况，统筹调整储备品种和规模。制定重要物资市场供应突发事件应急预案，政府与大型商场、超市、批发市场签订储备供应协议，对关系人民生活的粮、油、肉、菜、禽、蛋、奶等主要生活必需品实施政府调控制度，确保市场供应充足。做好价格监测，严厉打击哄抬物价、囤积居奇、欺行霸市等行为，及时发布市场监管信息，畅通投诉渠道，维护市场秩序和社会稳定。

### **第二节 推进教育体育事业均衡发展**

#### **一、建立高质量教育体系**

**推动基础教育优质均衡发展。**全面贯彻党的教育方针，促进学生德智体美劳全面发展，积极开展国防和双拥教育，将国防和双拥教育纳入国民教育体系。推进学前教育普及普惠、义务教育



优质均衡发展。加强城镇住宅小区配套幼儿园建设，扩大学前教育资源容量，提高普惠水平。优化中小学布局，逐步撤销乡镇初中合并到城区，实施高铁新区九年一贯制学校和城南小学建设，解决“大校额”和“大班额”问题。推进农村学校运动场地、设施设备薄弱环节建设，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。全面实施新时代推进普通高中育人方式改革，鼓励高中阶段学校多样化发展。

**加快发展现代职业教育。**实施现代职业教育质量提升计划，加快宣城旅游学校迁建项目建设，新建旌德县职业教育培训基地，增强职业技术教育适应性，加强旅游服务类、加工制造类、财经商贸类等新型专业建设，重点做好生物医药、康养、通航等行业技能型人才培养。创新职业学校思想政治教育模式，构建“三全育人”新格局。实施中职教育课程改革，构建具有地方特色的现代课程体系。与省内“双高”职业技术学院合作，提升人才培养水平。加强与沪苏浙中职学校交流合作，推进中职教育长三角一体化发展。

**建设全民终身学习体系。**办好与银龄康养配套的特色老年教育，丰富科学文化、养生保健、职业技能、家庭理财等老年教育内容和形式，打造特色老年教育品牌，吸引更多老年人来旌德旅居“享老”。规范发展社会培训，积极开展各类非学历教育培训。积极探索线上服务新模式，大力发展融合化在线教育。广泛开展城乡社区教育和科普工作，促进全民科学素质提升。更加重视家

庭教育，形成家校共育的良性互动机制。

**推进教育领域综合改革。**落实教育评价和督导改革，实施以发展素质教育为导向的学校办学质量评价体系。推进现代学校制度建设，落实办学自主权，提升“智慧教育”工程，优化教育教学生态。加强学校思想政治教育、美育、体育、劳动教育。加强教师队伍建设，健全师德师风建设长效机制，优化中小学教师“县管校聘”管理改革措施，加大教师业务素质培训，提高教学水平。鼓励发展民办教育，有序推进民办学校分类管理改革，规范校外培训机构发展。

## **二、加快体育强县建设步伐**

**深入实施全民健身计划。**完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身运动，对标公共体育设施建设县城区“五个一”、乡镇“三个一”的要求，实施全民健身设施提升工程，推进县体育中心、高铁新区全民健身中心、兔儿山城市公园体育设施、住宅小区配套全民健身设施等项目建设，构建“15分钟健身圈”。支持体育场馆向社会免费或低收费开放，推动机关、企事业单位和学校体育设施向社会开放。实施群众体育提升行动，丰富社区体育赛事活动。加强社会体育指导员队伍建设。加强青少年体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。支持白地镇争创国家运动员训练基地和长三角青少年滑雪基地。到 2025 年，经常参加体育锻炼人口比重达到 40%。城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到 95%。

**创新体育产业发展机制。**鼓励社会力量参与发展体育产业，引导体育用品、体育服务等行业发展，推动体育产业与休闲、旅游、文化、健康、教育等融合发展，促进体育消费。加强体育旅游营销策划，积极承办具有较强影响力、有利于宣传旌德健康文旅品牌的赛事。

### **第三节 加快建设健康旌德**

#### **一、提高医疗健康服务水平**

**提升公共卫生服务能力。**抓好常态化疫情防控工作，加强公共卫生应急管理体系建设，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。实施健康中国行动，巩固“省级健康促进县”和“省级慢性病综合防控示范县”创建成果，积极创建国家卫生（健康）县城，建设“健康细胞”工程，提升全民健康素养。针对新冠肺炎疫情暴露出的公共卫生短板，加快推进县医院感染病区等公共医疗服务能力基础设施建设，完善县、乡、村三级公共卫生服务网，抓好公共卫生人才培养，健全疾病预防控制、妇幼保健、综合监督执法、重大疫情救治等专业公共卫生服务体系。强化对传染病、慢性病、地方病、出生缺陷等疾病的防控，提高残疾康复服务质量，增强食品安全风险、饮用水卫生和职业病等监测能力。

**实施县域医疗卫生振兴工程。**围绕“县强、镇活、村稳”的改革目标，加快县级医院高质量发展，提升基层医疗卫生服务能力。实施人才强卫战略，优化人才发展环境，加强人才招引、培育和

储备。推进县域临床重点、薄弱及特色专科建设，提升公立医院危急重症和常见、多发病医疗救治能力。推进基层医疗机构标准化、规范化建设，深化基层医疗机构“公益一类保障、公益二类管理”，落实“四个允许”、“两个自主权”，激发乡镇卫生院运行活力。建立镇村一体化管理新机制，完善多渠道村医保障机制，落实村医培养、培训机制，稳定村医队伍，筑牢基层医疗卫生服务网底。

**完善医疗服务体系。**依托紧密型县域医共体，建立以县级公立医院为龙头，镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础，民营医疗机构为补充，公卫机构共同参与的整合型医疗卫生服务体系，促进医防融合，提高县域医疗卫生资源配置和使用效能。与省内外三甲医院建立医联体合作关系，引进知名专家利用节假日来旌坐诊、授课，提升医院管理及疑难病症诊治能力。做好中医药传承创新，完善中医药服务体系建设，加强与安徽中医药大学战略合作，巩固全国基层中医药工作先进单位建设成果。加速中药产业、药食同源产业和“十大皖药”基地旅游业发展。

**深化医药卫生体制改革。**加强公共卫生体系建设，巩固医联体、医共体建设成果，推进分级诊疗制度建设，加强与沪苏浙高水平医院深度合作，推动优质医疗资源下沉，提升基层服务能力。推进现代医院管理制度建设，健全药品供应保障制度，创新综合监管。合理制定并落实医疗机构和公共卫生体系编制配备，盘活用好编制资源。加强医保公共服务标准化信息化建设，持续深化

医保支付方式改革，稳步推进 DIP 付费方式全国试点，落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策。运用新一代信息技术，发展“智慧医疗”。鼓励社会办医发展，形成多元化办医格局。

## **二、提升人口管理服务水平**

**加快多层次养老体系建设。**培育养老新业态，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，打造一批健康养老示范基地。推行基本养老公共服务清单制度，发展普惠型养老服务和互助性养老服务。深入推进公办养老机构改革，培育居家养老服务企业和社会组织。提高新建城区、新建小区养老服务配套设施比重，实施“智慧养老”建设示范工程。开展适老化改造，解决老年人运用智能技术困难问题。健全养老服务综合监管制度。探索推行长期护理保险。

**加强妇女儿童权益保障。**贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，优化妇女儿童发展环境，认真实施妇女儿童“两个规划”，加强妇女卫生保健、终身教育、平等就业、参与决策和管理等方面建设，建立健全家庭发展政策体系和协同机制，促进妇女全面发展、儿童健康成长。依法保障妇女儿童合法权益，常态化开展新生儿多种遗传代谢疾病免费筛查，扩大妇女“两癌”免费筛查受益人群，持续关怀贫困单亲母亲，加大对流动、留守儿童和困境儿童的救助关爱。严厉打击侵害妇女合法权益、危害儿童身心健康的违法犯罪行为。

**加强重点人群权益保护。**进一步改革完善计划生育服务管

理，落实优生政策，完善全面两孩配套措施，加强妇幼设施建设，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。建立以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的3岁以下婴幼儿照护服务体系，发展普惠托育服务体系。加强青少年思想道德教育，把少年成长与青年发展一体谋划，营造有利于青少年成长成才的良好环境，促进青少年健康成长。健全残疾人社会保障和服务体系，完善残疾人扶持政策，保障残疾人在基本生活、医疗卫生、康复、养老、教育、就业等方面的基本需求。

### 专栏：民生保障重点建设项目

**教育：**宣城旅游学校迁址新建项目、示范幼儿园新建项目、高铁新区学校改建、孙村中心小学综合楼及运动场项目、兴隆中心小学综合楼及运动场项目、三溪中学学校综合楼、城南小学。

**医疗：**旌德县县域公共医疗服务提升项目、旌德县120院前急救体系、旌德县卫生应急指挥、旌德县卫生人才周转公寓建设及人才培养工程、重点特色专科建设、旌德县中医院三大中心（感染楼、急救中心、体检中心）改造、旌德县中西医结合医养康复院区改造、中医药专病专科建设、基层中医药服务能力提升项目、中药产业拓展和药食同源产业开发项目。

**文化体育：**旌德县“两馆一场”建设项目、旌德县体育馆建设项目、乡镇体育设施提升项目。

**就业：**开发区返乡创业园、旌德县职业教育培训基地。

**其他：**旌德县殡仪馆及公益性公墓建设项目、旌德县失能半失能特困人员集中供养机构、旌德县养老服务指导中心提升工程。

## 第十一章 全面深化改革，增强高质量发展内生动力

坚持“近学宁国，远学安吉、高淳”，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面激活要素和市场主体活力。

### 第一节 打造“四最”营商环境

#### 一、深化“放管服”改革

对标沪苏浙，进一步解放思想，让“服务”成为干部的习惯和自觉，加快政府职能转变，更大力度向市场、社会、基层放权。简化、整合投资项目报建手续，完善投资项目审批全程免费代办制度，推进投资项目承诺制改革。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，依托投资项目在线审批监管平台推广“互联网+监管”。开展营商环境监测评价，进一步推动减环节、优流程、压时限、提效率。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道。

#### 二、深化政务服务“一网一门一次”改革

持续推进政务流程再造，研究制定与线上业务相适应的办理流程和规范，实现网上咨询、申报、受理、审批、公示、查询、评价“一网通办”，线下业务与线上平台无缝对接。向全县镇、村投放涵盖公安、税务、人社、自然资源等高频服务的综合自助终端设备，完善 7×24 小时不打烊“随时办”服务机制，实现高频服务“就近自助能办”、“全天候可办”、“全城通办”。不断拓展长三

角“一网通办”深度和广度，深化长三角政务资源和信息的互认共享。

### **三、加强市场监管**

推进部门联合“双随机一公开”监管全覆盖、常态化。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道。

围绕食品、药品、特种设备、产品质量四大重点领域，加强线上线下市场监管综合执法，严厉打击无证无照经营、垄断、不正当竞争、侵权假冒和涉黑涉恶等违法行为，营造公平、公正的市场竞争环境。

## **第二节 推进要素市场化配置**

### **一、推进土地要素市场化配置**

加强要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。按照新土地法要求，积极推进土地征收工作，完成 12 个土地成片开发方案即旌德县城东片区开发方案、城西片区开发方案、经济开发区成片开发方案以及 9 个镇区成片开发方案编制工作建立健全城乡统一的建设用地市场，深化农村土地制度改革。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等差别化工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，创新使用方式，健全差别化工业用地供应机制，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合用



地供给。构建以“质量第一、效益优先”为核心的工业高质量发展亩均效益评价体系，依据评价结果对企业分类施策，建立优胜劣汰的激励约束机制。学习复制“标准地”改革经验，提高用地审批效率。运用市场机制盘活“僵尸”企业和三线工厂的闲置、低效用地，提高土地使用效益。

## **二、推进资本要素市场化配置**

加强财政资源统筹，完善中期财政规划管理，保障重大决策、项目和工作落实。深化预算管理制度改革，落实预算绩效管理，提高财政资金使用效率。进一步畅通信贷服务实体经济渠道，引导大型商业银行对上争取增加信贷额度，增加对小微企业和民营企业的金融资源有效供给。发挥中安绿色健康产业投资基金、安徽高特佳瑞皖医疗医药产业基金作用，加大对高成长性科技企业的培育力度。引导企业综合运用上市挂牌、发行债券等方式，提高直接融资比重。加大非标专项债向产业类、平台类项目倾斜力度。推动政银担、税融通等业务提质扩面。发展绿色金融，探索推广排污权质押贷款、公益林补偿收益权质押贷款等绿色金融产品。

## **三、推进劳动力要素市场化配置**

探索建立健全城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置，引导农村人口向城镇有序转移。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。加快

建立劳动者终身职业技能培训制度。创新高层次人才柔性引进方式，为高层次人才来旌创新创业提供便利。进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。加强就业援助，实施优先扶持和重点帮助。

#### **四、推进数据要素市场化配置**

建立经济社会发展基础数据库，推动各部门、各乡镇及长三角地区数据共享交换，研究建立有序公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范，支持数据合法采集与利用，培育数字经济新业态和新模式，发挥数据对其他要素效率提高的促进作用。推动数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

### **第三节 推动国有经济和民营经济协同发展**

#### **一、深化国有企业改革**

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国有企业改革，抓好县属国有企业改革转型后续工作，建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，规范投融资行为，加快实体化运行。发展混和所有制经济，引入社会资本参与国有企业改革，充分运用国家各项政策，逐步化解县属国有企业债务风险。赋予国有企业更大经营自主权，支持国属国有平台公司做大做强。

#### **二、促进民营经济发展**

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。坚决破除市场准入、政策支持、投融资、税收、招投标、人才、国企混改等方面对民间资本的隐性壁垒。加强对民营企业全生命周期服务，深入开展“四送一服”、“三比一增”以及“百名干部联系百家企业”活动，促进本土龙头企业和成长性企业上台阶，加快培育一批在省内、国内具有较大影响力的行业龙头企业。弘扬企业家精神，增强开放、诚信、守法意识，培育新生代企业家。引导民营企业加强管理创新，建立健全现代企业制度。构建亲清政商关系，健全政企协商制度，依法保护企业家合法财产和权益。

## **第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安旌德**

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，推进社会主义政治建设，建立完善共建共治共享的社会治理体系，夯实高质量发展的平安根基。

### **第一节 着力防范化解重大风险**

全面贯彻总体国家安全观，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚决防范化解政治、生物安全、意识形态、经济、对美经贸斗争、科技、社会、对外工作、自然灾害、生态环境、信访维稳、金融、网络舆情等领域以及党自身面临的重大风险。进一步健全风险研判、风险防控协同、风险防范化解等工作机制。严格落实

党委（党组）国家安全责任制，将防范化解重大风险工作列入全县重点工作督查范围，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。

### 专栏：防范化解重大风险重点领域及主要任务

**坚决防范化解政治领域重大风险**，积极有效应对新冠疫情“灾后综合征”，深入开展“净网”专项行动，依法查处境外宗教和非政府组织渗透活动，严密防范严厉打击暴恐活动及邪教违法犯罪活动，有效维护学校领域安全稳定。

**坚决防范化解生物领域重大风险**，慎终如始做好常态化疫情防控，加强卫生应急体系建设、重大新发突发传染病疫情防控、实验室生物安全管理、外来物种安全防范，加大生物技术创新研究。

**坚决防范化解意识形态领域重大风险**，牢牢掌握意识形态工作领导权，加强意识形态领域风险防范，加强教育领域意识形态工作和青少年思想政治工作，防范经济社会问题向意识形态领域传导。

**坚决防范化解经济领域重大风险**，确保经济运行保持在合理区间，强化金融监管整治、政府债务管控和服务实体经济，持续保持房地产市场平稳健康发展。

**坚决防范化解对美经贸斗争重大风险**，着力优化对外贸易格局，加快推进“一带一路”经贸合作，提高产品竞争力，提升利用外资水平，深入推进长三角一体化发展。

**坚决防范化解科技领域重大风险**，丰富科技创新要素，加大核心技术攻坚力度，畅通科技成果转化路径，提升企业科技创新水平，加强高层次科技人才团队招引。

**坚决防范化解社会领域重大风险**，密切关注因疫因灾受损群体诉求动向，防范化解涉企领域重大风险，坚决防止涉军群体活动出现反弹，集中开展非法集资领域不稳定问题化解攻坚，防范化解涉教领域重大风险，全面预防公共安全领域重大风险。

**坚决防范化解对外工作领域重大风险**，做好疫情输入防控工作，及时妥处涉外劳务纠纷和突发事件，规范和落实涉外管理，防范因公出访领域重大风险，化解涉外案（事）件风险。

**坚决防范化解党自身面临的重大风险**，坚决防范不讲政治、对党不忠的风险，信仰缺失、脱离群众的风险，能力不足、不敢担当的风险，顶风违纪、作风退化的风险，消极腐败、污染生态的风险。

**坚决防范化解自然灾害重大风险**，防范化解道路交通安全灾害风险、农业和林业灾害风险、地质和地震灾害风险、水旱灾害风险、自然灾害发生后卫生防疫风险。

**坚决防范化解生态环境重大风险**，注重源头预防，把生态环境风险纳入常态化管理，严格执行环境影响评价制度，加强监管服务。

**坚决防范化解信访维稳重大风险**，提升信访工作质效，抓好信访矛盾化解攻坚，强化信访干部队伍建设。

**坚决防范化解金融领域重大风险**，规范政府举债行为，强化国有公司债务管控，化解银行不良贷款和担保代偿压力，常态化防范和处置非法集资行为。

**坚决防范化解网络舆情重大风险**，引导公众有序合法理性发表言论、表达观点，健全完善相关应急预案，构建网络媒体与传统媒体的相互联动机制，加强网上正面宣传和网络生态治理。

## **第二节 推进社会主义政治建设**

### **一、加强社会主义民主政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大依法履职，保障人民民主权利。坚

## **第二节 推进社会主义政治建设**

### **一、加强社会主义民主政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大依法履职，保障人民民主权利。坚

持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设。

### **二、增强国防动员基础能力**

深入贯彻落实习近平强军思想，大力支持国防和军队建现代化建设。增强国防意识，普及全民国防教育，健全国防动员体系。

在公路网络、通航机场、城市管网、电力电信基础设施以及信息化建设上，兼顾国防动员需求。加强军事设施保护和人民防空现代化建设。编实、建强、用好国防后备力量。认真贯彻落实《中华人民共和国退役军人保障法》，强化退役军人服务保障。深入开展“双拥”共建，确保实现省级双拥模范县“三连冠”。

### **三、全面推进依法治县**

**推进法治政府建设。**开展法治政府建设示范创建，全面推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。深化行政审批制度改革，推进清单制度标准化、规范化建设，完善清单动态调整机制。深化行政执法体制改革，继续探索在市场监管、公共卫生、应急管理、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设等领域实行跨部门综合执法。健全依法行政决策机制，落实涵盖公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策程序制度。完善政府购买法律服务机制。推进严格规范公正文明执法，深化行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。完善“两法衔接”平台运行机制，推进行政执法与刑事司法工作有效衔接。依托旌德人民政府网站，全面深化政务公开。

**切实保障司法公正。**落实司法责任制，推进法院职能定位改革和检察改革，完善审判权、检察权运行机制，健全与司法权运行机制相适应的监督制约体系。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革、涉案财物集中管理体制改革的，落实认罪认罚从宽制度，

完善公安机关办理刑事案件程序和刑事案件管辖分工。完善民事诉讼制度体系，深化“314+”矛盾纠纷多元化解机制建设，完善诉前多元纠纷联动衔接机制。深化执行改革，巩固“江淮风暴”执行攻坚成果。强化检察机关法律监督，完善刑事、民事、行政检察监督和公益诉讼检察案件办理机制。深化主办侦查员制度改革。探索与沪苏浙地区跨区域司法合作。

**推进法治社会建设。**实施“八五”普法规划，健全普法宣传教育机制，加强普法队伍建设，在全社会形成“大普法”工作格局。深入开展“法律六进”活动，加强重点人群法治教育。多层次推动法治文化阵地建设，提升青少年法治教育实践基地建设水平，举办法治戏曲下乡、法治电影进村等法治文艺活动，推进“法治家庭”培育。完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，扩大法律援助范围。完善人民群众参与和促进法治建设的制度机制，强化基层法治建设的人员、机构配备。深化信访制度改革，健全常态化信访督查工作机制，严格落实“温暖星期一”开门接访工作制度。加强网格化管理，畅通预防化解社会矛盾和服务群众的“最后一公里”。

**建设“诚信旌德”。**推进信用平台和信用门户网站建设，建立和完善信用信息基础数据库，依法加强各类信用信息归集，逐步实现信息采集全覆盖。有序推进信用大数据共享开放。完善信用奖惩、修复和监督机制，推动守信联合激励和失信联合惩戒。建立以信用监管为基础的新型监管机制，使信用监管贯穿于事前、

事中、事后监管全过程。常态化开展信用进机关、进学校、进社区、进市场等活动，加强青少年、企业家、重点职业群体的信用教育，营造诚实守信的社会氛围。深化长三角区域信用合作。

### 第三节 健全完善社会治理体系

#### 一、推进社会治理创新

**推进基层社会治理现代化。**推行基层网格化治理模式，强化人员设施配备，加快数字化建设，推动社会治理重心向基层下移，增强预测、预警、预防各类风险能力，提升基层社会治安综合治理能力，实现智能化、科学化、精准化社会治理，争创县域社会治理现代化试点示范。探索实施“三社联动”改革，构建以社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑、“三社”协调互动的社会治理机制。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与创新社会治理和维护社会稳定。加大对社会组织扶持力度，重点发展面向基层民主、满足群众多样化需求的社区社会组织。依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权，完善公众参与社会治理的制度化渠道。

**提升“党建+三治”基层治理模式。**加强村级党组织建设，持续开展农村基层党组织“创 A 行动”，建好用好村为民服务中心，打造基层社会治理新的“红色引擎”。强化自治，开展形式多样的基层民主协商活动，形成“村两委+‘一约四会+X’+村民”多元主体参与的乡村治理新格局。落实法治，落实普法责任制，推进农村



法治宣传阵地建设和“法律进乡村”行动，开展民主法治示范村和法治家庭培育。注重德治，注重通过乡贤力量、村规民约权威、生活礼俗教化，引导群众行为、规范社会秩序。

## **二、深化“平安旌德”建设**

**加强社会治安管理。**提升公共安全管理信息化建设水平，推进“雪亮工程二期暨天网四期”和防范个人极端案事件防控系统（“前哨”系统）建设，深化智慧平安小区建设，加强网络舆情监测与反应能力。机制化开展重点地区、行业和领域治乱行动，巩固扫黑除恶专项斗争成果，依法严厉打击各类违法犯罪。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。规范建设公安检查站、监管场所和人民警察教育培训基地。

**加强安全生产管理。**推进安全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化建设，严格落实安全生产责任制。强化安全生产基础建设，推进安全生产网格化管理。开展“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，实现安全隐患排查整治工作全覆盖、无死角，创建安全发展示范城市。建立消防安全责任体系，加强消防基础设施建设，完善城乡消防防控体系，加强火灾隐患排查治理和消防宣传教育工作，提高全民消防安全意识和防控处置火灾能力。

**加强食品药品安全管理。**强化企业主体责任，规范生产经营者行为，建立完善食品药品质量追溯平台，严惩食品药品安全领

域违法犯罪。加强食品药品监管体系、专业技术支撑体系和信息化建设，争创国家食品安全城市、省级食品安全示范县。

**健全应急管理体系。**完善应急物资储备品种、规模、结构、布局，制定全方位、多层次的应急预案，加强专业应急队伍、基础设施和信息化建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。进一步发挥应急广播体系平战结合的作用，开展防灾减灾知识宣传教育，提高群众避险自救能力。

## **第十三章 强化规划实施保障，谱写好 旌德高质量发展新篇章**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，形成推动建设新阶段现代化美好旌德的强大合力。

### **第一节 坚持党的全面领导**

以新时代党的政治建设为统领，推动广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署高效落地。持续深入用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，加强理想信念教育。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，加强高素质专业化干部队伍建设。加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。

## 第二节 强化规划实施纪律保障

深入推进全面从严治党，落实党委主体责任和纪委监督责任，营造风清气正的良好政治生态。深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，做实做细为基层减负工作。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持和完善监督体系。加强政治监督，使监督融入“十四五”建设之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度，以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。持续深化政治巡视巡察，推动党内政治监督谈话规范化、常态化。强化对公权力运行的制约和监督。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动全面从严治党和基层一线，向群众身边延伸，营造风清气正良好政治生态。

## 第三节 建立健全规划落实机制

### 一、完善规划体系

各部门、各镇要树立“全县一盘棋”的思想，充分发挥发展规划战略导向作用，科学编制国土空间规划、各专项规划和方案，做好专项规划与本规划、本规划与上位规划之间的衔接，确保在

总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

## **二、开展规划评估**

完善规划实施监测评估制度，在规划实施的中期开展评估，检查规划实施效果，分析规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。经评估需要修改调整规划的，应报请县人民代表大会常务委员会批准。

## **三、加强考评监督**

将本规划作为制定年度计划的重要依据，在各部门、各镇年度工作中细化落实发展目标、主要任务及重大项目，并将各项指标纳入绩效考核评价，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。健全政府与公众的沟通机制，让公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，提高公众规划意识，引导市场主体行为和资源配置方向，营造全社会关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围。