

# 旌德县蔡家桥镇人民政府文件

蔡政〔2021〕189号

---

## 关于印发《蔡家桥镇地震应急预案》的通知

各村党（总）支部、村委会，镇直各单位：

为进一步加强我镇地震应急救援工作，明确各有关部门、单位职责，提高抗震救灾工作和地震应急反应能力，现将《蔡家桥镇地震应急预案》印发给你们，请遵照执行。

旌德县蔡家桥镇人民政府

2021年12月13日

# 蔡家桥镇地震应急预案

## 一、总则

### （一）编制目的

保证地震应急工作快速、有序、高效地进行，最大限度减轻地震灾害造成的损失，保护人民群众生命和财产安全，维护社会稳定，保障经济社会的可持续发展。

### （二）编制依据

根据《宣城市地震应急预案》和《旌德县地震应急预案》，以及县、市突发事件应急预案等，结合蔡家桥镇防震减灾工作实际，制定本预案。

### （三）适用范围

本预案适用于蔡家桥镇辖区内处置地震灾害事件的应急活动。

### （四）工作原则

**1. 履行职责，快速反应。**地震灾害发生后，全镇各村迅速按照预案实施地震应急，处置蔡家桥镇行政区域地震灾害事件。

**2. 以人为本，减少危害。**把最大程度地避免和减少人员伤亡作为首要任务，加强抢险救援人员的安全防护，努力减轻国家和人民群众生命财产损失，确保社会稳定。

**3. 统一领导，分级管理。**地震应急坚持镇党委政府统一领导，地震受灾的村委员会是应对地震灾害的主体。根据地震灾害

的伤亡程度、损失大小、影响范围和应急所动用的资源等因素，启动相应的应急响应。

**4. 分工负责，协同应对。**各有关部门根据“三定”方案和本预案规定的职责，各司其职，密切配合，信息共享，资源整合，团结协作，共同做好地震应急和救灾工作。

**5. 广泛动员，依靠科技。**地震应急依靠人民群众并建立广泛的社会动员机制，发挥各村志愿者队伍的作用，依靠和发挥救援队伍在地震应急中的骨干作用和突击队作用，依靠科学决策和先进技术手段。

## **二、组织体系及职责**

### **（一）镇抗震救灾指挥部组成及主要职责**

当发生地震灾害事件后，镇防震减灾工作领导小组转为镇抗震救灾指挥部，总指挥由镇党委书记担任，副总指挥由镇长担任。指挥部成员由镇领导班子成员及各部门负责人组成。

指挥部主要职责：

- 1. 统一领导、指挥和协调地震应急与救灾工作；**
- 2. 决定启动或终止本预案；**
- 3. 确定应急工作方案；**
- 4. 部署和组织各村和镇有关部门对受灾地区进行紧急救援；**
- 5. 必要时，组成现场指挥部直接指挥灾区应急工作；**
- 6. 决定其他有关重大事项。**

### **（二）指挥部办公室组成及主要职责**

指挥部下设办公室，由分管领导担任指挥部办公室主任。可视情况和应急需要，下设综合联络组、震情信息组、灾情信息组、资金与生活保障组、抢修抢险组、医疗卫生组、灾民安置组、新闻宣传组等，人员由指挥部成员单位派出联络员参与组成。

指挥部办公室主要职责：

1. 提出抗震救灾工作方案、措施和建议；
2. 贯彻镇抗震救灾指挥部的指示和部署，协调各村与指挥部成员单位之间、地震现场指挥部以及国家、省、市、区地震紧急救援队的应急工作；
3. 汇集、上报震情灾情和抗震救灾进展情况；
4. 指导地震应急和抗震救灾宣传，对有关新闻稿进行审核；
5. 对地震应急工作进行督导和检查；
6. 承担指挥部日常事务和交办的其他事项。

### 三、响应机制

#### （一）灾害等级

地震灾害分为特别重大、重大、较大、一般四级。

（1）特别重大地震灾害：造成 300 人以上死亡（含失踪），或直接经济损失占上年全县生产总值 1% 以上的地震灾害。

当境内发生 6.0 级以上地震（ $M \geq 6.0$ ），初判为特别重大地震灾害。

（2）重大地震灾害：造成 50 人以上、300 人以下死亡（含失踪），或造成严重经济损失的地震灾害。

当境内发生 5.0 级以上、6.0 级以下地震 ( $5.0 \leq M < 6.0$ ), 初判为重大地震灾害。

(3) 较大地震灾害: 造成 10 人以上、50 人以下死亡 (含失踪), 或者造成较重经济损失的地震灾害。

当境内发生 4.0 级以上、5.0 级以下地震 ( $4.0 \leq M < 5.0$ ) 初判为较大地震灾害。

(4) 一般地震灾害: 一般地震灾害: 造成 10 人以下死亡 (含失踪), 或者造成一定经济损失的地震灾害。

当境内发生 3.5 级以上、4.0 级以下地震 ( $3.5 \leq M < 4.0$ ), 可能造成较大的社会影响时, 初判为一般地震灾害。

## (二) 分级响应

根据地震灾害分级情况, 将地震灾害应急响应分为 I 级、II 级、III 级和 IV 级。

(1) 应对特别重大地震灾害: 县人民政府报市、省政府或国务院, 启动 I 级响应。由国务院、省抗震救灾指挥部领导灾区抗震救灾工作, 镇指挥部全面服从国务院、省、市、县抗震救灾应急指挥部的指挥。

(2) 应对重大地震灾害: 县人民政府报市、省政府或国务院, 启动 II 级响应。由省抗震救灾指挥部领导灾区抗震救灾工作, 镇指挥部全面服从省、市、县抗震救灾应急指挥部的指挥。

(3) 应对较大地震灾害: 县人民政府报市、省政府, 启动 III 级响应。在省级抗震救灾指挥部的支持下, 由市级抗震救灾指

挥部领导地震应急工作。镇指挥部全面服从市、县抗震救灾应急指挥部的指挥。

（4）应对一般地震灾害：县人民政府报市、省政府，启动Ⅳ级响应。由县指挥部领导全县抗震救灾工作。视灾情情况向市政府汇报并请求派驻工作组，协助做好抗震救灾工作。

## 四、监测报告

### （一）震情速报

对本区发生 3.0 级以上的地震，根据县地震主管部门的初步判定，镇防震减灾办在震后 15 分钟内，将地震震级、地点、时间速报党政综合办（非工作时间镇政府值班室）、镇政府分管领导、镇党委政府主要领导、县防震减灾办。

### （二）灾情速报

灾情报告的基本要素包括：时间、地点、范围、强度，以及受灾人口、人员伤亡、转移安置和重要基础设施损毁等情况。

地震灾害发生后，防震减灾办及时汇总震情、灾情、社情等信息，在 1 小时内上报县指挥部。地震发生后，发现伤亡、失踪或被困人员有港澳台人员或外国人员时，有关部门要迅速核实并报县指挥部、县政府，通报县有关部门。

## 五、应急响应

### （一）应急响应

#### 1. I 级、II 级、III 级响应

本镇行政区域内发生特别重大（I 级）、重大（II 级）地震灾害后，在市政府和县政府的统一组织领导、指挥和协调下，镇政

府负责组织指挥地震应急和抢险救灾工作；本镇行政区域内发生较大（Ⅲ级）地震灾害后，在县委的领导和指挥下，由镇政府负责领导指挥地震应急和抢险救灾工作。各有关应急层次响应步骤如下：

（1）镇级响应。党政办、应急站或各村发现地震信息后，立即将震情报告镇政府领导；镇防震减灾工作领导小组转为镇抗震救灾指挥部，部署、指挥地震应急和抢险救灾工作；地震信息经镇防震减灾办核实后发往镇抗震救灾指挥部各成员单位；镇政府向县委报告震情灾情及地震应急和抢险救灾工作情况，并抄送县抗震救灾指挥部办公室；组成由镇政府分管领导带队的抗震救灾工作组赶赴灾区，指导抢险救灾工作。

（2）村级响应。灾区所在村迅速做出应急响应，实施本级地震应急预案，调查了解震情、灾情及公众反应和社会影响，及时将上述信息及地震应急和抢险救灾情况，报告镇政府并抄送镇抗震救灾指挥部办公室；成立抗震救灾指挥机构，部署、指挥地震应急和抢险救灾工作，必要时采取紧急应急措施。

## **2. IV级响应**

本行政区域内发生一般（Ⅳ级）地震灾害后，在镇政府的领导和指挥下，由受灾地区的村负责组织指挥地震应急和抢险救灾工作，镇防震减灾工作领导小组组织协调县级应急支援。各有关应急层次响应步骤如下：

（1）镇级响应。党政办、应急站或村发现地震信息后，立即将震情报告镇政府领导；地震信息经镇防震减灾办核实后发往镇

抗震救灾指挥部各成员单位；镇防震减灾工作领导小组召开全体或部分成员会议，听取关于震情、灾情和地震趋势分析意见的汇报，确定地震应急工作方案；必要时组织镇级有关部门开展对灾区的紧急支援和本镇非灾区对灾区的支援，部署和协调抢险救灾行动，必要时组成现场指挥部直接指挥灾区应急工作。

（2）村级响应。受灾地区的村负责组织指挥地震应急和抢险救灾工作，迅速做出应急响应，实施本级地震应急预案，调查了解震情、灾情及公众反应和社会影响，及时将上述情况及地震应急和抢险救灾情况，报告镇政府并抄送镇防震减灾工作领导小组办公室，成立抗震救灾小组，指挥部署地震应急工作；必要时采取紧急应急措施。

## （二）现场紧急处置和指挥协调

应对地震灾害，特别是较大地震灾害、重大地震灾害和特别重大地震灾害，镇政府有关部门对灾区实施紧急支援，建立现场指挥部，紧急处置各类险情，现场指挥与协调灾区的抗震救灾工作；地震灾害现场实行镇政府统一领导、各部门参与的应急救援工作机制。

### 1. 现场紧急处置

现场紧急处置的主要内容有：

（1）沟通、汇集并及时上报信息，包括地震破坏、人员伤亡和被压埋的情况、灾民自救互救、救援行动进展情况。

（2）协调现场救援队伍的行动，分配救援任务、划分责任区域，接待区、市外支援队伍。



(3) 组织查明次生灾害危害或威胁，组织采取防御措施，必要时疏散居民；若发生次生灾害，组织力量消除危害。

(4) 组织协调抢修通信、交通、供水等生命线设施。

(5) 估计救灾物资需求的构成与数量规模，组织救援物资的接收与分配。

(6) 组织开展震区有关建筑物的安全鉴定工作。

(7) 组织灾害损失评估工作。

## **2. 现场指挥与协调**

各级各类救援队伍要服从现场指挥部的指挥与协调，主要内容有：

(1) 救援队伍到达灾区后向现场指挥部报到，报告队伍实力，了解灾情与救援行动进展。

(2) 由现场指挥部划定责任区，部署救援任务。

(3) 必要时向现场指挥部请求大型机械等条件支援。

(4) 在救援行动进程中报告救援行动进展、新发现的情况、需要请示的问题。

(5) 与现场指挥部协调转移、撤离的安排。

### **(三) 搜救人员**

应急站：协调组织地震灾害紧急救援队进行人员搜救。

民兵预备役、派出所：派出地震灾害紧急救援队，赴灾区进行人员搜救。

镇人武部：在指挥部统一指挥下，开展抢险工作。

### **(四) 开展医疗救治和卫生防疫**

卫生院：组织医疗急救队伍抢救伤员；联系疾病预防控制中心对灾区可能发生的传染病进行预警，并采取有效措施防止和控制爆发流行；加强灾区饮用水的卫生监督和食品安全风险监测，为受灾人员提供精神、心理卫生帮助。

#### （五）安置受灾群众

为民中心：做好灾民的转移和安置工作。受灾村具体制定群众疏散撤离的组织指挥方案，规定疏散撤离的范围、路线、避难场所和紧急情况下保护群众安全的必要防护措施。

#### （六）抢修基础设施

党政办、经发办：协助上级部门对受灾村中被破坏的供排水、天然气（煤气）供气管道、公共交通、市政设施等进行抢排险，尽快恢复上述基础设施功能。

#### （七）地震监测与趋势判断

应急站：向县地震主管部门请求支援，协助地震部门进行跟踪监视、异常落实、震情会商分析、地震趋势判断等。

#### （八）次生灾害防御

派出所：加强消防安全工作，防止灾区火灾的发生及蔓延。

执法大队：协助上级部门对灾区易发生燃气爆炸或者水管爆裂引起火灾、水灾等次生灾害源，加强监控，采取有效措施进行防御；组织开展危房鉴定。加强环境卫生监督，做好灾后卫生巡视工作，及时安排人员清理死亡禽畜，及时消毒，防止疫情发生。

农业农村办：指导因地震引发水利工程险情的抢险工作，对灾区易发生次生灾害的水利设施采取紧急处置措施，并加强对水利工程安全管理制度落实情况的督促检查。

自然资源所：组织、协调、指导、监督地质灾害防治工作。

环保站：加强环境的监测、监管。

市场所：督导和协调灾区易发生次生灾害的地区、行业和设施的紧急处置。

#### （九）维护社会治安

派出所：保障灾区社会治安，加强安全保卫工作，预防和打击各种违法犯罪活动，维护道路交通秩序。

#### （十）开展社会动员

党建办、社会事务中心：组织各类媒体进行志愿服务宣传，开通志愿服务电话专线，统一接受志愿者组织报名，根据灾区需求、交通运输等情况，向社会公布志愿服务需求指南，引导志愿者安全有序参与。

为民中心：做好志愿者派遣和相关服务工作，调配救灾物资，组织救灾捐赠活动，接受、管理和分配救灾款物并监督使用。

#### （十一）发布信息

党政办：拟定涉及震情的新闻报道方案和发布内容。

党建办：监督检查新闻单位按规定内容播发与震情灾情有关的新闻，必要时组织协调进行新闻发布；组织做好对地震应急和抗震救灾典型事迹的报道。协同开展防震减灾应急科普宣传和教育。

## （十二）地震灾害调查与损失评估

应急站：协助县地震主管部门开展地震烈度调查，确定发震构造，调查地震宏观异常、工程结构震害特征、地震社会影响和各种地震地质灾害等，会同有关部门评估地震灾害损失，及时统计和上报灾情。

## （十三）应急结束

应急结束的条件是：地震灾害事件的紧急处置工作完成；地震引发的次生灾害的后果基本消除；经过震情趋势判断，近期无发生较大地震的可能；灾区基本恢复正常社会秩序。达到上述条件，由宣布灾区进入震后应急期的原机构宣布灾区震后应急期结束。有关紧急应急措施的解除，由原决定机构宣布。

# 六、后期处置及恢复重建

## （一）善后处置

因救灾需要临时征用的房屋、运输工具、通信设备等应当及时归还；造成损坏或者无法归还的，按照国务院有关规定给予适当补偿或者作其他处理。

## （二）调查和总结

在县地震主管部门的支持下，由应急站负责组织对地震灾害事件进行调查，总结地震应急响应工作并提出改进建议，上报镇政府。

## （三）恢复重建

镇政府根据上级部门灾后恢复重建规划和本镇实际状况，有计划、分步骤地组织实施灾后恢复重建。

## 七、保障措施

### （一）队伍保障

镇级相关部门、派出所加强地震灾害紧急救援专业抢险救灾队伍建设，配备必要的物资装备，定期开展演练，提高共同应对地震灾害的能力。各村组织动员社会力量，建立村级地震抢险救灾队伍，加强日常培训。

### （二）粮食、物资供应与应急资金保障

经发办：调运粮食，保障灾区粮食供应。

党政办：组织有关生活必需品及煤炭、成品油等重要商品的应急供应。

财政中心：负责落实专项应急资金以及应急拨款工作。

为民中心：负责应急救济款的发放。

### （三）避难场所保障

镇政府和各村要结合旧村改造和新村建设，利用公园、绿地、广场、体育场、停车场、学校操场和其他空地建立与人口密度、规模相适应的地震灾害应急避难场所。

### （四）保险理赔

各保险公司：做好防灾减损的有关宣传工作，做好灾后理赔、给付工作。

### （五）宣传、培训和演习

镇防震减灾领导小组成员单位密切配合，开展防震减灾科学、法律知识普及和宣传教育，动员社会公众积极参与防震减灾活动，提高全社会防震避险和自救互救能力。镇政府和各村定期

组织各级应急管理、救援人员和志愿者进行业务知识及技能的培训。镇政府、各村和辖区内有关单位、企业要按照预案要求，协调整合各种应急救援力量，根据各自的实际情况开展不同形式和规模的地震应急演练。

## 八、监督管理

由镇政府应急站会同有关部门，对《蔡家桥镇地震应急预案》实施的全过程进行监督检查，保证应急措施到位。

## 九、附则

### （一）预案管理与更新

本预案由蔡家桥镇人民政府批准发布，报县地震主管部门备案。镇政府有关部门和村应根据本预案制定部门和本行政村的地震应急预案。

适应地震灾害事件应急对策的不断完善和地震应急机构的调整，需及时对预案进行修订。预案的更新期限为 5 年。

地震应急预案的日常管理工作由应急站承担。

### （二）制定与解释部门

本预案由蔡家桥镇人民政府负责解释。

### （三）预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

---

抄送：县应急管理局。

---

旌德县蔡家桥镇人民政府

2021 年 12 月 14 日印发

---