

关于印发《旌德县财政衔接推进乡村振兴 补助资金项目管理暂行办法》的通知

各镇、县直各单位：

《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理暂行办法》经县委县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2022年3月3日

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目 管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为提高财政衔接推进乡村振兴补助资金规范化监管，确保财政衔接资金使用规范、安全、高效，根据《关于做好县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理的通知》（国乡振发〔2021〕3号）、《安徽省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（皖财农〔2021〕450号）、《安徽省扶贫办 安徽省财政厅关于印发〈安徽省扶贫项目管理暂行办法〉的通知》（皖扶办〔2018〕116号）和《安徽省扶贫办 安徽省财政厅关于完善扶贫资金项目公告公示制度的实施意见》（皖扶办〔2018〕118号）精神，结合我县实际，制定《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理暂行办法》（以下简称财政衔接资金项目）。

第二条 本办法中所称财政衔接资金项目是指使用财政衔接推进乡村振兴补助资金的项目。项目安排要符合财政衔接资金使用范围和投向，有效巩固脱贫攻坚成果，接续全面推进乡村振兴，促进县域经济社会全面发展。

第三条 年度财政衔接资金项目计划选择严格按照巩固脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴需求、群众发展积极性等从项目库中选取，发挥群众主体地位和作用，引导群众参与财政衔接资金项目选择、管理。坚持谁申报、谁实施、谁负责，县委农村工

作领导小组负责项目的审批，负责对项目全程进行统筹管理。县直行业主管部门负责项目库入库规划、年度项目计划制定、组织指导实施、验收和监督检查等。项目安排要符合财政衔接资金使用范围和投向，衔接资金实行“负面清单”管理，不得用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和推进欠发达地区乡村振兴无关的支出。

第四条 财政衔接项目资金实行绩效管理。在关注财政衔接项目资金投入和使用过程的同时，强化巩固脱贫攻坚成果绩效目标的实现程度，更加注重政策落实力求实效，更加注重项目资金监管力求精准，杜绝基层项目申报难、资金使用难的现象，聚焦巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和联农带农效果。

第二章 项目申报、立项和审批

第五条 财政衔接资金下达到县后，在县级财政衔接资金项目库内，村两委按照年度项目实施计划和资金规模，召开村民代表大会择优选择年度实施的到村到户项目，行文上报镇党委政府初审。

第六条 各镇召开党委会议对上报的年度计划项目进行审核，开展项目预审（见附件3）后报县直行业主管部门。

第七条 县直行业主管部门收到各镇报送的年度项目计划后3日内进行审核。审核汇总后报县委农村工作领导小组，抄送县乡村振兴局、县财政局，开展立项工作。

第八条 县乡村振兴局会同县财政局根据县直行业主管部门审核情况，制定年度项目清单，报县委农村工作领导小组审定。

县委农村工作领导小组在 10 日内召开会议对年度项目清单进行审批。财政衔接资金项目的审批原则：符合国家和省乡村振兴有关政策；符合财政衔接资金的使用范围和投向；符合本县巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接需要。

第三章 项目公告公示和备案

第九条 财政衔接资金年度项目经县委农村工作领导小组审批后，于 7 日内在县政府网站等媒体公告，公告时间不少于 10 天。在发布公告的同时，县乡村振兴局将审批的项目报省、市乡村振兴部门备案。公告无异议后，由县委农村工作领导小组下达项目批复到各镇和县直行业主管部门，资金批复发文后县财政局将衔接资金指标下达至县直行业主管部门。

第十条 各镇人民政府或县直行业主管部门接到项目批复后，立即将镇、村年度项目计划通过公告栏等方式在镇、村两级公告，公告时间不少于 10 天。内容包括项目名称、实施地点、建设任务、补助标准、资金来源及规模、实施期限、实施单位及责任人和绩效目标、联农带农机制、举报电话等，并保留文字、影像等资料备查。同时，各镇根据全国防返贫监测信息系统项目管理要求，及时将项目录入系统，并根据项目实施进度补充、完善相关动态信息。

第十一条 财政衔接资金项目经审批和备案后，不得擅自调整或变更。确需调整或变更的，须报县直行业主管部门审核，经县委农村工作领导小组审批，并分别向省、市乡村振兴部门提交

变更说明，重新履行备案手续。

第四章 项目实施

第十二条 各镇人民政府或县直行业主管部门接到项目批复后，立即按照批复的项目组织实施，制定实施方案，并对实施方案进行公示，公示时间不少于 10 天。县直行业主管部门负责做好资金和项目使用管理、绩效管理、监督管理等工作。项目实施单位原则上为项目申报单位。

第十三条 对到户项目，按照“先建后补、以奖代补”的原则，在村两委、帮扶责任人的指导和帮助下，由帮扶对象自行实施。对到村项目，由各镇人民政府或县直行业主管部门组织实施。对跨乡镇的项目由县委农村工作领导小组研究指定单位负责实施。

第十四条 项目实施单位必须按照批复的项目计划进行实施，并在实施前对项目实施方案进行公示，对建设类项目固定资产投资额度较大的，需依据《政府投资条例》开展项目前期工作并报投资主管部门审批后推进，实施过程中不得擅自变更建设项目地点、建设内容、投资规模和建设标准等，要按照要求落实项目承建单位，签订项目承建责任合同。项目实施单位在项目实施过程中，由于客观原因需调整或变更工程量的，镇作为实施单位的，由各镇向县直行业主管部门提出申请，经县直行业主管部门审核后，并报请县委农村工作领导小组审批；县直行业主管部门作为项目实施单位的，由县直行业主管部门报县委农村工作领导

小组审批。

第十五条 项目一经批准,要尽快由项目实施单位组织实施,除有农作物季节要求或自然灾害等特殊原因外,超过 60 日未开工的项目不再实施,由县委农村工作领导小组收回资金,重新安排财政衔接资金项目。

第十六条 项目实施和管理过程中有关事项属于政府采购和招投标范围的,必须严格按照政府采购和招投标有关规定执行。专业技术较强的工程类项目需聘用专业技术人员进行监理,监理人员由项目实施单位聘请或由县直行业主管部门统一聘请。

第五章 项目验收和后续管理

第十七条 财政衔接资金项目完成后,项目实施单位应主动开展自验,发现项目不符合项目计划的,必须及时整改或补救。自验合格后,及时进行项目决算审计。项目实施单位提交项目实施和自验报告,向县直行业主管部门申请验收(附件 5)。

第十八条 县直行业主管部门收到项目实施单位验收申请的 5 日内,会同镇人民政府及相关部门成立项目验收小组,组织开展项目验收。县委农办、县乡村振兴局督促县直行业主管部门及时开展验收。验收结束后,县直行业主管部门在 5 日内须向县委农村工作领导小组提交验收报告。对未通过验收的项目,县直行业主管部门须要求项目实施单位限时整改直至通过验收。

第十九条 财政衔接资金项目验收的主要依据包括国家和省乡村振兴局政策、相关制度规定、项目计划批复及变更文件、

项目建设标准等；主要内容包括项目建设任务与主要经济技术指标完成情况、项目建设质量、项目资金、绩效目标、受益对象等。

第二十条 项目验收结束 10 日内，各镇或县直行业主管部门要通过公告牌、公示栏等方式对项目资金使用、项目实施结果、检查验收结果、绩效目标等实现情况进行公告。

第二十一条 财政衔接资金项目验收后须明确产权归属，落实管护主体。坚持“谁受益、谁管护”的原则，到户项目形成的资产为项目受益农户所有；非到户项目形成的固定资产为项目受益村民集体所有，项目实施单位应当将通过验收的项目正式交付项目受益对象，并指导其建立项目管护制度，明确管护责任和有关权利义务，确保项目正常运转，长期发挥效益。县委农村工作领导小组将县直行业主管部门、各镇财政衔接资金项目管理实施和绩效评价情况作为县级财政专项衔接资金分配的重要依据，对工作成效好、项目实施效益高的镇和部门，在分配下一年度财政专项衔接资金时给予倾斜和奖励。

第六章 项目监督和管理

第二十二条 县乡村振兴局在县委农村工作领导小组的领导下，会同相关部门对项目实施情况进行经常性检查，重大财政衔接资金项目应开展定期检查。各镇、县直行业主管部门要加强项目监督管理等工作。

第二十三条 财政衔接资金项目监督检查的重点：财政衔接资金项目计划制定、申报、审批和项目库建立情况；财政衔接资

金项目年度计划的选项、审核、备案、公示公告以及招投标、政府采购、工程监理等实施程序；财政衔接资金项目启动、变更、实施情况以及项目绩效目标完成情况；财政衔接资金项目资金投入、拨付和使用情况；项目验收情况、报账情况；到户财政衔接资金项目的补贴资金发放情况。

第二十四条 各镇、各部门应配合财政、审计、监察等部门对财政衔接资金项目进行监督、审计和检查，发现问题及时纠正。对虚报、冒领、挪用、骗取、套取、贪污财政衔接资金等违规违纪违法行为，须坚决查处，严肃追究相关人员的责任。

第二十五条 充分发挥 12317 防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台作用，自觉接受社会监督，鼓励和引导群众参与财政衔接资金项目监督。

第二十六条 实行财政衔接资金项目实施情况统计报表制度。县乡村振兴局要及时采集项目实施情况、项目竣工后联农带农效果和跟踪情况等信息并录入全国防返贫监测信息系统。各镇、县直行业主管部门每年 12 月 20 日前，向县委农村工作领导小组报送当年财政衔接资金项目实施情况，由县乡村振兴局汇总向省、市两级乡村振兴部门上报本县当年财政衔接资金项目实施情况。

第二十七条 加强财政衔接资金项目档案管理。所有财政衔接资金项目从立项到验收各环节的文件及相关资料要严格按照项目管理有关规定收集、整理、归档。县乡村振兴局、县直行业主管部门、镇人民政府、村要确定专人负责档案管理，档案管理的主要内容包括：批复文件、实施方案、公示公告资料、合同书、

监理报告、资金拨付文件、会计账簿、审计验收报告等。

第七章 附则

第二十八条 本办法由县委农办、县乡村振兴局、县财政局负责解释。

第二十九条 本办法自下发之日起施行。

附件：1.县直行业主管部门项目分类
2.旌德县财政衔接资金项目小组成员单位
3.旌德县财政衔接资金项目预审表
4.旌德县财政衔接资金支出申请表
5.旌德县财政衔接资金项目验收报告
6.财政衔接补助乡村振兴资金项目房屋建筑和市政工程验收程序

附件 1:

县直行业主管部门项目分类

县发改委：牵头负责光伏扶贫项目；及时做好有关财政衔接资金项目的立项和其他相关审批等工作；

县教体局：牵头负责教育资助帮扶等项目（雨露计划由县乡村振兴局牵头负责实施）；

县科技商务经信局：牵头负责电商帮扶等项目；

县民政局：牵头负责社会保障帮扶等项目；

县财政局（金融监管局）：牵头负责小额信贷金融帮扶等项目；

县人社局：牵头负责就业帮扶（含扶贫车间、技能培训等）等项目；

县住建局：牵头负责危房改造等帮扶项目；

县交通运输局：牵头负责通村道路基础设施、产业路、旅游路、资源路等支撑乡村产业发展等项目；

县农业农村水利局：牵头负责农业、农业产业化、小型农田水利、农村人居环境综合整治等项目；

县文旅局：牵头负责文化旅游产业等项目；

县林业局：牵头负责林业、林业产业化等项目；

生态环境分局：牵头负责生态保护等项目；

县民宗局：牵头负责少数民族发展帮扶等项目；

乡村振兴衔接资金项目的建设内容涉及跨行业领域情况，由牵头部门牵头组织，相关行业主管部门依行业职责负责相关建设内容的监管、验收等。

其他承担巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务的有关单位根据全县工作安排牵头负责相关财政衔接资金项目工作。

附件 2:

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金 项目小组成员单位

县发改委、县财政局、县科技商务经信局、县自然资源规划局、县交运局、县农业农村水利局、县文旅局、县住建局、县林业局、县乡村振兴局、县审计局、县数据资源局（招投标中心）、县生态环境分局

备注:

- 1.邀请县纪委监委参与监督;
- 2.根据项目建设内容的需要,相关县直部门参加;
- 3.县直行业主管部门(牵头单位)根据项目实际情况组织相关部门参加项目审查、监管、验收等工作。

附件 3:

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金
项目预审表

项目申报单位:

日期:

项目名称		项目类别	
项目责任单位		责任人	
项目拟建地点		拟用地面积（亩）	
总投资（万元）		拟申请衔接资金（万元）	
项目建设内容			
计划开工时间（年.月）		建设期限（年、月）	
计划完工时间（年.月）		预期效益（万元）	
村意见 （签字、盖章）			
镇意见 （签字、盖章）			

县直相关部门 意见 (签字、盖章)	
主管部门 预审意见 (签字、盖章)	

备注：此表由项目申报单位负责报相关县直单位（县发改委、县自然规划局、县农水局、县林业局、生态环境分局等）及行业主管部门签署意见。

乡镇意见栏注明项目是否征占用林地（含涉及退耕还林、公益林情况）和拟用地性质。

附件 4:

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金
支出申请表

申报单位（盖章）：

日期： 年 月 日

项目名称					
实施地点		实施期限		总投资 (万)	
其中 财政资金		已拨付 财政资金		本次申请 拨付资金 (万)	
实施单位 银行开户名		开户行		银行账户	
项目实施内容					
镇审核意见 (签字、盖章)					
县乡村振兴局 审核意见 (签字、盖章)					
行业主管部门负责人 审核意见 (签字、盖章)					

附件 5:

项目名称

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目

验收报告

验收时间: 年 月 日

项目基本情况	项目名称					
	总投资 (万元)		财政衔接资金			
			自筹资金			
	项目实施单位				负责人	
	项目建设地点					
	批准建设内容:					
	项目覆盖贫困户(户)				贫困人口(人)	
项目实施情况	项目建设任务完成情况	协议情况				
		资金拨付情况				
		项目规模				
		联农带农情况				
	经济社会效益					
项目验收	验收方法和程序					

附件 6

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目 房屋建筑和市政工程施工验收程序

一、项目实施单位验收

1. 工程完工后，施工单位向项目实施单位提交工程竣工报告，申请工程竣工验收。实行监理的工程，工程竣工报告须经总监理工程师签署意见。

2. 项目实施单位收到工程竣工报告后，对符合竣工验收要求的工程，组织勘察、设计、施工、监理等单位组成验收组，制定验收方案。

3. 项目实施单位应当在工程竣工验收 7 个工作日前将验收的时间、地点及验收组名单书面通知负责监督该工程的工程质量监督机构（办理施工许可的项目）。

4. 项目实施单位组织工程竣工验收。

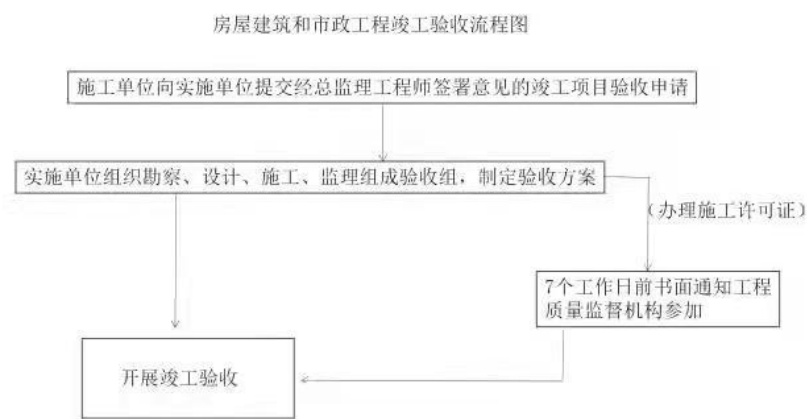
（1）建设、勘察、设计、施工、监理单位分别汇报工程合同履约情况和在工程建设各个环节执行法律、法规和工程建设强制性标准的情况；

（2）审阅建设、勘察、设计、施工、监理单位的工程档案资料；

（3）实地查验工程质量；

（4）对工程勘察、设计、施工、设备安装质量和各管理环

节等方面作出全面评价,形成经验收组人员签署的工程竣工验收意见。



工程档案资料要求

（一）项目实施单位

文件资料包括立项文件、建设规划用地文件、勘察设计文件、其他文件等。

（二）监理单位

文件资料包括监理管理资料、监理质量控制资料、监理进度控制资料、监理造价控制资料等。

（三）施工单位

文件资料包括施工管理资料、施工技术资料、施工物资资料、

工程测量记录、施工记录、隐蔽工程检查验收记录、施工检测资料、施工质量验收记录、单位（子单位）工程竣工验收资料及竣工图等。

二、县直行业主管部门验收

项目实施单位验收完成后，向县直行业主管部门提出验收申请，县直行业主管部门组织相关单位（财政局、乡村振兴局、住建局等）进行核验，主要查看工程档案资料是否齐全、验收程序是否规范，并对工程实体进行查验，符合要求的给出验收结论，不符合的由项目实施单位负责落实整改直至通过验收。

关于印发《旌德县财政衔接推进乡村振兴 补助资金项目库建设暂行办法》的通知

各镇、县直各单位：

《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目库建设暂行办法》经县委县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2022 年 3 月 3 日

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目库建设暂行办法

为贯彻落实国家乡村振兴局《关于做好县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理的通知》（国乡振发〔2021〕3号）、《安徽省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（皖财农〔2021〕450号）、《安徽省扶贫办 安徽省财政厅关于完善县级脱贫攻坚项目库建设的实施意见》（皖扶办〔2018〕117号）精神，巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，加强财政衔接资金项目论证和储备，切实提高财政衔接资金项目实施效益，结合我县实际，制定《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目库建设暂行办法》（以下简称财政衔接资金项目库）。

一、指导思想

深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院及省委、省政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接决策部署，坚持“四个不摘”要求，建立完善财政衔接推进乡村振兴补助资金管理制度，编制和建立财政衔接资金项目库，确保资金使用精准安全高效，有效巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴。

二、目标任务

适应新形势、新任务、新要求，进一步完善工作机制，加强调研、因地制宜、科学谋划，高质量编制县级财政衔接资金项目库。更加科学精准、更加切合实际的对接资金安排，有效避免资金闲置和损失浪费，提高项目联农带农功能。

三、基本原则

（一）分级负责，聚焦精准。项目库建设按照相关部门协同配合的原则，聚焦防止返贫动态监测和帮扶、乡村产业发展和乡村建设行动等任务，将巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴项目有序入库，鼓励探索政策集成，系统谋划论证一批整体性、综合性项目，提高项目总体效益，有效巩固脱贫攻坚成果，积极衔接推进乡村振兴。

（二）群众参与，公开透明。积极推广群众民主议事决策机制，发挥群众主体地位和作用，引导其参与入库财政衔接资金项目选择、批准后实施、竣工后管理，提高参与度，增强获得感。严格项目入库程序，入库前逐级公示，经批准并建设竣工后的项目要在实施地公告，接受群众和社会监督，实行财政衔接资金项目阳光化管理。

（三）科学合理，逐步完善。项目库建设以县十四五规划等为引领，符合行业部门相关规划要求，可操作性强，注重服务基层，体现项目储备和管理功能。纳入项目库的项目要根据脱贫人口需求、政策调整变化、乡村振兴战略需要等情况进行及时更新，动态调整，做到有进有出。

四、编制要求

（一）基本内容。进入项目库的项目应有以下基本内容：项目名称、项目类别、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、群众参与和联农带农机制等情况。未按要求设定绩效目标的项目不得纳入县级财政衔接资金项目库。

（二）基本要求。未进入项目库的项目原则上不得安排使用财政衔接资金，确需支持的项目，要按规定程序入库后再批准实施。使用其他资金安排的巩固拓展脱贫攻坚成果的项目，鼓励从项目库中选择。县乡村振兴局要加强与相关行业县直部门配合，根据实际情况将相关项目纳入项目库，积极配合做好项目库信息系统支持服务工作。

（三）动态调整。每年第四季度部署下一年度需求摸底工作，并于每年第四季度对项目库进行及时调整，动态更新。新项目按上述申报流程及时补充入库，因政策等因素影响无法实施的项目及时调整出库。

五、项目类别

各镇要整合资源，鼓励村（居）采取村村联合、优势互补、抱团发展的模式谋划建设乡村振兴项目。财政衔接资金主要用于支持巩固拓展脱贫攻坚成果及支持衔接推进乡村振兴方面。

（一）产业发展。支持发展壮大村集体经济。支持一二三产融合、生产加工流通、配套基础设施、产业服务支撑、种养殖等

项目，优先支持可通过土地流转、务工就业、收益分享等方式，有效带动村集体、农户稳定增收的项目。

（二）就业项目。支持外出务工脱贫劳动力（含监测帮扶对象，下同）稳定就业，可对跨省就业的脱贫劳动力适当安排一次性交通补助，可安排生产经营和劳动技能培训，乡村工匠，公益性岗位补助等项目。

（三）乡村建设行动。补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板，主要包括水、电、路、网等农村生产配套设施，以及垃圾清运等小型公益性生活设施。支持必要的产业配套基础设施建设。

（四）巩固脱贫攻坚成果。享受“雨露计划”补助、小额信贷贴息等金融保险配套等，全力巩固脱贫攻坚成果。

（五）欠发达国有林场巩固发展类。包括基础设施及产业发展。

（六）其他类。符合中央，省委省政府，市委市政府，县委县政府政策要求的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的其他相关支出。

所申报项目应符合国家政策和投资导向，符合当地经济社会发展需要和群众意愿。乡村振兴产业类项目要持续发挥联农带农效益。

使用财政专项衔接资金的项目，应当符合财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法，实行“负面清单”管理，不得用于与巩

固拓展脱贫攻坚和乡村振兴无关的支出，包括：单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资。低保、医保、养老保险、临时救助等综合保障措施及教育、卫生、养老服务、文化等农村基本公共服务通过原资金渠道支持。

六、编报程序

严格落实“四个不摘”要求，在过渡期内保持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理要求总体稳定，实行动态管理。各镇村年度发展产业项目占比不低于 55%，并逐年按 5%的要求提升，加大产业类项目谋划，鼓励脱贫村与非贫困村整合资源，联合发展，有效提高财政专项衔接资金项目品质，提高资金使用效益。

乡村振兴项目实行“群众参与、村级申报、镇审核、县级审批、省市备案”的程序。对跨区域、规模化的项目，可由各镇或县直行业主管部门提出，充分征求镇村意见并履行公告公示程序后入库。因疫情、灾情等突发事件影响急需实施的项目，可根据实际情况，适当优化项目入库、公共公示流程。

（一）村级申报

第一步：到村项目，村两委和驻村工作队结合本村集体经济发展、基础设施建设、社会事业发展和村年度计划等实际，提出到村项目清单；到户项目，由帮扶人和村干部根据脱贫户的实际

需求，协助脱贫户申请，各村根据上年度发展规模及脱贫户意愿汇总申报。

第二步：村根据谋划情况，召开村两委会提出到村到户项目清单，每个具体项目应包括项目名称、项目类别、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、群众参与和联农带农机制等情况。

第三步：村两委将提出的项目清单，通过召开村民代表大会等形式，广泛征求群众意见，并同时在村务公开栏或通过其他形式进行公示，公示时间原则上不少于 10 天。

第四步：财政专项衔接资金项目征求意见和公示无异议后，上报镇党委、政府。

（二）镇初审

第一步：镇根据旌德县十四五等规划和镇本级年度计划，召开党委会，对各村申报项目的真实性、必要性、建设内容、资金概算、预期效益、群众参与情况、联农带农机制以及是否符合本地区乡村振兴实际进行审核。同时各镇可结合本镇资源禀赋、特色等实际，积极谋划村村联合、抱团发展、优势互补的“飞地”项目，填写《旌德县财政衔接资金项目预审表》，征求县直相关部门意见。

第二步：审核通过后，通过网站、公开栏等方式进行公示，公示时间原则上不少于 10 天。

第三步：公示无异议后，各镇将项目库分类别报送县直行业主管部门审核，并附已征求县直相关部门意见的《旌德县乡村振兴项目预审表》。

（三）县直部门审核

第一步：县直行业主管部门根据部门规划和年度计划，召开评审会议对各镇报送项目的科学性、合规性、可行性进行审核论证，对报送的《旌德县乡村振兴项目预审表》签署预审意见。

第二步：县直行业主管部门审核通过后，行文上报县委农村工作领导小组审定，抄送县乡村振兴局、县财政局。

县乡村振兴局会同财政局结合乡村振兴战略等规划及资金计划，对县直行业主管部门审核通过的项目进行汇总，合理确定项目库储备规模。跨镇财政专项衔接资金项目由县委农村工作领导小组指定县直行业主管部门统一规划、实施。

（四）领导小组审批

县委农村工作领导小组根据县乡村振兴战略等规划和年度计划，召开县委农村工作领导小组会议对县直行业主管部门上报的项目进行审批，根据审批情况，确定拟入库项目。

（五）确定县级项目库

第一步：县乡村振兴局将领导小组审定的项目库进行公示，公示时间原则上不少于 10 天，公示无异议后，将符合条件的项目纳入项目库并予以公告。

第二步：县乡村振兴局根据县级财政衔接资金项目库，建立分部门、分镇项目库，同时上报省、市乡村振兴部门备案。

（六）项目库更新维护

建立项目库动态管理机制，每年应提前部署下一年度需求摸底工作，并于每年第四季度对项目库进行及时调整，动态更新。每年第四季度县乡村振兴局会同县直行业主管部门集中组织一次下一年度项目入库评审工作，其他时间确需入库的新项目可由县直行业主管部门组织评审并按申报流程及时补充入库。因政策等因素影响无法实施的项目及时调整出库。

公示公告时间原则上不少于 10 天，入库项目接受社会监督。

七、工作要求

（一）加强领导，明确职责。县乡村振兴局及县直行业主管部门要加强对各镇财政衔接资金项目库建设的督促和指导，切实把工作落到实处。各镇村要主动作为，主动谋划，做好群众动员工作，在项目库建设和监管中发挥主体作用，防止不良现象发生。

（二）加强统筹，合力振兴。各部门要积极协调，明确部门分工，强化项目主管部门责任，加强科学论证，及时研究解决工作中存在的问题，切实提高项目库建设质量。

（三）加强管理，规范操作。项目库纳入全国防返贫监测信息系统管理，县乡村振兴局要及时采集项目实施情况、项目竣工后联农带农效果和跟踪情况等信息，按月更新项目库建设及项目实施情况。

（四）加强督查，严格考核。县乡村振兴局、县财政局会同有关部门对项目库建设、项目实施情况等加强监督管理，发现项目不合理、落地不及时、联农带农效果不明显等问题，及时纠正、整改、处理。督查检查结果纳入年度财政专项衔接资金绩效评价。

关于印发《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目公告公示管理暂行办法》的通知

各镇、县直各单位：

《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目公告公示管理暂行办法》经县委县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2022 年 3 月 3 日

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目公告公示管理暂行办法

为进一步加强财政衔接资金项目监管，提高财政衔接资金使用和项目管理的透明度，确保财政衔接资金使用安全高效，根据国务院扶贫办、财政部《关于完善扶贫资金项目公告公示制度的指导意见》（国开办发〔2018〕11号）、《安徽省全面推进政务公开工作实施则》（皖政办〔2017〕18号）及安徽省扶贫办 安徽省财政厅《关于完善扶贫资金项目公告公示制度的实施意见》（皖扶办〔2018〕118号），结合我县实际，制定《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目公告公示管理暂行办法》（以下简称财政衔接资金项目公告公示）。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持全面从严治党，强化问题意识。以内容全面、方式灵活、社会知晓、便于监督为目标，完善财政衔接资金项目公告公示制度，确保项目在阳光下管理，资金在阳光下运行，提高财政衔接资金使用效益。

二、基本原则

（一）坚持主动、全面公告公示。除法律法规有禁止性规定的外，对涉及财政衔接资金项目有关信息内容，应当主动予以公开，促进财政衔接资金项目管理规范、落实落地，提高联农带农

效果。

（二）坚持分级、分类公告公示。按照“谁分配、谁使用、谁公开”的原则，各级财政衔接资金项目管理部门和项目实施单位要通过便于群众知晓、理解和监督的形式，按照财政衔接资金项目安排实施的层级分别公开有关信息内容，接受社会和群众监督。

（三）坚持真实、及时公告公示。以便于社会和群众监督为导向，注重社会和群众关注，确保公开信息内容真实可靠，及时公告公示，提高财政衔接资金使用和项目实施的透明度，提升社会和群众参与度。

三、公开内容

（一）财政衔接资金分配结果。中央、省、市、县财政衔接资金分配结果，予以公告。

（二）精准帮扶贷款安排使用情况。小额信贷的贷款对象、用途、额度、期限、利率等情况，予以公告。

（三）乡村振兴等规划。经省、市、县各级政府批准实施的本地区乡村振兴等规划，予以公告。已编制完成未进行公告的，予以补充公告。

（四）县级财政衔接资金项目库。纳入县级财政衔接资金项目库的项目，按照《关于做好县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理的通知》（国乡振发〔2021〕3号）和《关于完善县级脱贫攻坚项目库建设的实施意见》（皖扶办〔2018〕117号），实行村、镇、县三级公示。经县委农村工作领导小组

审定的财政衔接资金项目库，予以公告。

（五）年度财政衔接资金项目计划安排情况。年度县级财政衔接资金项目计划，经县委农村工作领导小组批准后，予以公告；镇、村在接到上级下达财政衔接资金项目计划批复后，及时予以公告。公告内容主要包括项目名称、实施地点、建设任务、补助标准、资金来源及规模、实施期限、实施单位及责任人和绩效目标、联农带农机制等。

（六）年度财政衔接资金项目计划完成情况。年底前，县、镇、村三级要分别对本级年度财政衔接资金项目计划完成情况进行公告。公告内容主要包括项目建设完成、资金使用、绩效目标和联农带农机制实现情况等。

（七）项目实施情况。项目实施单位在项目实施前对项目实施方案进行公示，包括项目名称、资金来源、实施期限、绩效目标、实施单位及责任人、受益对象和联农带农机制等。项目竣工后对项目实施情况进行公告，包括资金使用、项目实施结果、检查验收结果、绩效目标实现情况。

（八）受理方式和办理结果。公告公示单位、监督电话、通讯地址或电子邮箱。监督电话包括本单位的监督举报电话和12317监督举报电话。举报受理办理结果要公开。

四、公开方式

（一）逐级公开。县政府政务公开网站公开，公告公示信息要保持长期公开状态。镇、村级和项目实施单位在镇政府、村委会或项目实施地（村民组或项目现场）利用固定的信息公开栏等

进行公告公示。

（二）创新公开方式。探索运用信息平台、政务新媒体、新闻媒体、宣传栏等多种载体和方式，确保财政衔接资金项目公开渠道保持畅通，公开信息长期有效、可查。

五、公开时间

县乡村振兴局、县财政局在财政专项衔接资金计划确定后 7 日内，在县政府网站公开资金分配结果；年度资金项目安排计划确定后 7 日内进行公告。镇村在接到上级下达财政衔接资金项目计划批复后 7 日内，及时予以公告；项目实施单位在项目实施前对项目实施方案进行公示；竣工后 7 日内对项目实施情况进行公告。

财政衔接资金项目公告公示时间原则上不得少于 10 天，公开信息要长期保留，实现信息常态公开、长期公开。

六、工作要求

（一）提高思想认识。当前正处于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年，财政衔接资金投入越来越大，财政衔接资金项目公告公示制度作为重要的基础性工作，是加强全过程监督、预防基层乡村振兴领域腐败问题的重要举措。县直各部门、各镇村要充分认识其重要意义，做到思想重视，行动自觉，切实把工作抓紧抓好。

（二）压实工作责任。县直行业主管部门要加强对各镇的指导和监督检查，开展必要的能力建设。各镇要承担起落实的主体责任，切实把工作落到实处。村两委和驻村工作队要细致做好群

众宣传工作，在项目公告公示工作中发挥作用。

（三）完善制度措施。县乡村振兴、财政等部门及各镇要落实财政衔接资金项目公告公示责任，加强工作指导，提高制度化、规范化、标准化水平。

（四）增强公开实效。强化末端公开意识，打通财政衔接资金项目公开的“最后一公里”。突出做好镇村两级的公告公示，发挥好村民组长、老党员、帮扶干部的入户宣传作用，发挥好公告公示事前监督作用，提高公告公示效果。鼓励通过老百姓喜闻乐见的形式，加大对财政衔接资金项目政策的解读和宣传，防止“一贴了之”，确保群众对公告公示看得到、看得懂、能监督。

（五）畅通举报渠道。公告公示单位对群众反映的有关财政衔接资金项目的意见要严肃对待，建立举报问题台账，及时受理，认真核实，限时反馈调查结果和处理意见。充分发挥 12317 监督举报电话作用。做好相关舆情处置工作。

（六）加强监督评价。充分发挥驻村工作队、村务监督委员会等监督作用，对项目选择、实施、后续管理和资金使用方面发现的问题要及时上报，共同推动落实财政衔接资金项目公告公示工作。财政衔接资金项目公告公示情况纳入乡村振兴领域作风问题专项治理内容和财政衔接资金绩效评价，对工作不力的进行通报批评，对发现问题不整改的严肃追究责任。

关于印发《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助 资金项目验收管理暂行办法》的通知

各镇、县直各单位：

《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目验收管理暂行办法》经县委县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2022年3月3日

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目验收管理暂行办法

为提高财政衔接推进乡村振兴补助资金规范化监管，确保财政衔接资金使用规范、安全、高效，根据《关于做好县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理的通知》（国乡振发〔2021〕3号）、《安徽省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（皖财农〔2021〕450号）、《安徽省扶贫项目管理办法》（皖扶办〔2018〕116号）和《关于全面加强扶贫项目资产后续管理的办法》（皖乡振发〔2021〕20号）文件要求，结合我县实际，制定《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目验收管理暂行办法》（以下简称财政衔接资金项目验收）。

第一章 项目验收依据

第一条 国家有关巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署、政策和规章制度。

第二条 省委农村工作领导小组和省乡村振兴局、省财政厅等制定的有关规章制度，市、县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法。

第三条 县委农村工作领导小组批复的项目计划和相关的调整项目计划文件等。

第二章 项目验收对象和内容

第三条 验收对象为使用财政衔接资金安排的项目。

第四条 验收内容有：计划下达的建设任务与主要经济技术指标、项目建设质量、项目资金、绩效目标、受益对象等目标完成情况。

第五条 项目现场检查内容：按照县委农村工作领导小组批复的计划内容，项目现场验收主要内容为：（1）核查项目完成情况；（2）核查项目工程量；（3）检查工程质量；（4）工程完工后的完好率和管护措施；（5）重点项目标识牌是否完好、醒目；（6）检查项目绩效等。

第六条 档案资料检查内容：包括：（1）自验报告和申请验收报告；（2）项目申报文件、批复文件；（3）项目实施材料；（4）项目公示公告材料；（5）项目的绩效目标评价材料；（6）项目的相关图片材料；（7）其他相关材料。

第三章 项目验收流程及方法

第七条 验收主要流程为：项目完工－项目实施单位初步验收－工程决算审计－提交验收申请报告－县直行业主管部门组织验收－拨付资金。

第八条 验收主要采取听、查、看、访、议的方式，把以往检查存在的问题与整改落实情况结合起来，重点现场检查项目、查阅项目和资金档案资料，访问当地干部群众了解联农带农等情

况等。

第九条 到村类项目全部验收，到户项目所在镇负责验收，县直行业主管部门实行抽验，抽验必须达到项目的 30%比例。项目实施完成后，由所在镇组织分管领导、相关部门人员、镇联村干部、村驻村工作队、村两委相关人员等对项目进行初步验收，出具验收报告，向县直行业主管部门提交竣工验收申请，并附项目验收情况报告及工程决算审计。

第十条 县直行业主管部门收到项目实施单位验收申请的 5 日内，会同各镇人民政府及相关部门（根据项目建设内容选择）成立项目验收小组，组织开展项目验收。同时，各镇要将申请验收报告报县委农村工作领导小组办公室，抄送县乡村振兴局。县委农村工作领导小组办公室、县乡村振兴局督促县直行业主管部门及时开展验收。

第十一条 项目验收小组对项目单位的原始资料 and 项目建设情况进行检查验收，并出具验收报告，验收结束后，县直行业主管部门须在 5 日内向县委农村工作领导小组提交验收报告。对未通过验收的项目，县直行业主管部门须要求项目实施单位限时整改直至通过验收。

第十二条 项目验收合格 10 日内，各镇和县直行业主管部门要通过公告牌，在项目现场对项目资金使用、项目实施结果、检查验收结果、绩效目标实现情况进行公告。

第十三条 各镇、县直行业主管部门在项目实施完成后，及

时对所有财政衔接资金项目进行绩效评价，并形成绩效自评报告报县乡村振兴局、县财政局备案。

第四章 项目资金拨付

第十四条 工程建设类项目，工程建设单位签订合同时需交付 3% 的履约保证金。项目实施单位依规定可申请拨付不超过项目投资总额 30 % 的启动资金，工程竣工项目实施单位验收后可申请拨付不超过 80%，待项目决算审计和县直行业主管部门组织验收后付清尾款，同时工程建设单位需交 3% 的质保金。到户产业等补贴类项目验收合格后进行拨付。

县直行业主管部门依据财政衔接资金管理办法等规定，加强资金和项目使用管理、绩效管理、监督管理等工作，按规定拨付资金。

第五章 附则

第十五条 本办法由县委农村工作领导小组办公室、县乡村振兴局、县财政局负责解释。

第十六条 本办法从发布之日起执行。

关于印发《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助 资金项目考核暂行办法》的通知

各镇、县直各单位：

《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目考核暂行办法》经县委县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2022 年 3 月 3 日

旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目 考核暂行办法

第一章 总则

第一条 为进一步提高财政衔接推进乡村振兴补助资金的使用效益和财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理的规范化，根据省、市相关考核办法，结合我县实际，特制定《旌德县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目考核暂行办法》（以下简称财政衔接资金项目考核）。

第二条 本办法用于县委农村工作领导小组批复实施的项目。

第三条 考核原则：实事求是的原则，体现客观公正，对项目各项建设任务指标的完成情况进行实事求是的考核评价；定量考核为主的原则，所有指标实行量化，以量化指标完成情况作为考核的依据；规范管理的原则，对项目村的项目建设，从项目实施前、实施期、后续管理等三个方面，考核项目的建设管理水平，促使项目管理规范、有序。

第四条 财政衔接资金项目实行百分制考核。

第二章 项目考核内容及标准

第五条 考核内容及标准

（一）项目申报程序。项目申报须经村民代表大会通过、镇初审并报县直行业主管部门审核。出现一处不规范，扣1分，以

此类推。

（二）项目实施方案制定。项目建设前，项目实施单位未制定实施方案，扣 5 分，方案制定未公示的，扣 2 分。

（三）项目公示公告程序。项目申报要公示、项目下达后要公告、项目中标后要公示、项目验收后要公告。每缺一项扣 2 分。

（四）项目开工、完工情况。未及时开工、完工扣 5 分。

（五）项目招投标情况。程序不规范扣 2 分，违法违规扣 5 分。

（六）项目变更、收回情况。变更一次扣 2 分，两次扣 4 分，项目收回扣 5 分。

（七）专款专用。项目资金专款专用得满分，否则 0 分。

（八）报账制执行情况。资料齐全，手续完备得满分，一处不规范扣 1 分。

（九）资金结余率。单个项目资金结余率 $\geq 20\%$ 或 $\leq -20\%$ 扣 10 分，按比例扣分。

（十）项目绩效目标实现情况。完成度 100%得 10 分，完成度 90%得 8 分，以此类推。

（十一）项目示范效应情况。联农带农效果明显，乡村振兴战略示范带动作用强得 10 分，其他视情况得分。

（十二）群众满意度。满意度达 100%以上的，得满分；满意度为 90%-100%，得 8 分；低于 90%，不得分。

（十三）项目档案管理。根据财政衔接资金项目材料清单，逐项核查项目材料。每缺一项扣 2 分，一处不规范扣 1 分，扣完

为止。

（十四）项目移交管理。签订移交文书，后续管护责任到人。无移交材料，扣3分，无后续管理责任人扣2分。

（十五）项目录入管理。将实施的财政衔接资金项目及时、高质量的录入系统。项目录入考核实行倒扣分制，出现一处不规范，扣1分，扣完为止。

第三章 考核程序和方法

第六条 考核程序：按自检自查、县级复验的步骤进行。

自检自查：各镇在县直行业主管部门的帮助指导下，由镇党委政府牵头，组织力量，对照考核内容及标准，对项目实施村项目定量考核指标进行全面的自检自查，填写好自检自查的相关表格，打出自评分，同时形成自检自查书面报告和绩效考评报告，报县乡村振兴局汇总。此项工作应于当年11月上旬完成。

县级复核：在自检自查的基础上，由县委农村工作领导小组牵头，从县财政局、发改委、自然资源规划局、住建局、交运局、农水局、林业局、乡村振兴局等县直相关部门依职能抽调人员组成考核组，以重点抽查的方式，对镇财政衔接资金项目进行考核，打出综合考评分，并形成考核报告。此项工作应于当年12月初完成。

第七条 考核方法：考核采取“听、看、查、访、议”结合的方式进行。

“听”：听取镇、村和驻村工作队队长的工作情况汇报，全

面了解掌握项目建设完成情况。

“看”：考核组根据考核的需要，实地查看项目完成情况和项目建设质量等。

“查”：认真查阅反映项目建设工作的相关资料，包括与此密切相关的各类报表、帐务、总结、竣工验收报告和工作落实情况的原始记录、照片等，对“听”的情况进行核实。

“访”：采取个别走访的形式，深入农户调查了解项目知晓度、满意度，倾听群众反映，对量化指标进行直观验收。

“议”：在“听、看、查、访”基础上，考核组进行集中评议，实行定性分析和定量评分，形成考核报告。

第四章 奖惩

第八条 县委农村工作领导小组依据当年项目考核情况进行综合评价，对项目实施好、成效好的镇村在下年度资金安排上倾斜；对项目调整多、收回多、成效不好的镇村在下年度资金安排上作扣除。

第九条 凡挤占、挪用、拖欠、贪污项目实施村财政衔接资金的单位和个人，按有关党纪、政纪和法规严肃处理。

第五章 附则

第十条 本办法由县委农村工作领导小组办公室、县财政局、县乡村振兴局负责解释。

第十一条 本办法自发布之日起执行。

旌德县_____镇财政衔接推进乡村振兴补助资金项目考核评分表

一级指标	二级指标	指标说明	标准分	评分标准	扣分	得分	备注
项目程序规范 (15分)	项目申报情况	项目申报须经村民代表大会通过、镇初审并报县直行业主管部门审核。	5	出现一处不规范，扣1分，以此类推			
	项目实施方案制定	项目实施单位制定实施方案	5	未制定扣5分			
	项目公告公示	项目申报、项目下达、项目中标、项目验收后公示	5	每缺一项扣2分			
项目实施 (15分)	项目开、完工	项目及时开工、完工情况	5	未及时开工、完工扣5分			
	招投标情况	项目是否依法依规招投标	5	程序不规范扣2，违法违规扣5分			
	项目变更、收回情况	同一项目申请变更及收回次数	5	变更一次扣2分，两次扣4分，项目收回扣5分			

资金管理（20分）	专款专用	是否专款专用	5	专款专用得满分，否则 0 分			
	报账制执行情况	报账资料是否齐全、报账手续是否完备	5	资料齐全，手续完备得满分，一处不规范扣 1 分。			
	资金结余率	项目资金结余率=（工程审计金额-财政投入）/财政投入金额	10	资金结余率 $\geq 20\%$ 或 $\leq -20\%$ 扣 10 分，按比例扣分			
项目效益（30分）	绩效目标	对照批复文件，查看效益完成情况	10	完成度 100%得 10 分，完成度 90%得 8 分，以此类推			
	示范效应	联农带农效果明显，乡村振兴战略示范带动作用强	10	联农带农效果明显，乡村振兴战略示范带动作用强得 10 分，其他视情况得分			
	群众满意度	抽样调查满意人数/抽样调查总人数	10	满意度达 100%以上的，得满分；满意度为 90%-100%，得 8 分；低于 90%，0 分			
项目后续管理（20分）	档案管理	旌德县财政衔接资金项目材料清单	10	每缺一项扣 2 分，一处不规范扣 1 分。扣完为止			
	移交管理	签订移交文书，后续管护责任到人	5	无移交材料，扣 3 分；无后续管护责任人扣 2 分			
	项目录入管理	项目的录入时效、质量	5	项目录入考核实行倒扣分制，出现一处不规范，扣 1 分，扣完为止			