

中共安徽省委农村工作领导小组办公室文件

皖农发〔2022〕20号

关于进一步健全防止返贫动态监测 和帮扶机制的通知

各市、县（市、区）党委农村工作领导小组，省委农村工作领导小组成员单位：

为深入贯彻落实《中共中央农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见》《省委农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施意见》精神，切实巩固脱贫成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线，根据国家乡村振兴局工作部署和要求，经省委、省政府负责同志同意，现就进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制有关事项通知如下：

一、强化网格监测

（一）优化基层网格划分。坚持村民居住连片、便于就近管理、整合现有各类网格的原则，根据当地人口密度、地形地貌、交通状况等实际，按照山区、半山区、平原地区分类确定网格户数，对农户较少或较多的基层网格进行适当调整。基层网格调整后在安徽省防返贫监测大数据管理平台中同步更新。

（二）明确基层网格员条件。基层网格员从身体健康、公道正派、责任心强、群众基础好、长期在家居住的村民小组长、农村党员、创业致富带头人以及退休干部职工中遴选。统筹各类基层网格力量，实现“多合一”。各地对现有年龄偏大或因身体状况难以履职尽责的网格员要于4月底前调整到位，并在安徽省防返贫监测大数据管理平台中同步更新。

（三）明确基层网格员职责。一是坚持走访排查和定期联系。基层网格员要主动参加集中排查，并实时对网格内农户开展入户走访，对长期外出的农户至少每季度通过电话、网络等方式联系一次，全面掌握农户收支变化、“三保障”和饮水安全、家庭突发困难等情况。二是及时反映问题。基层网格员要主动发现农户收入骤减、支出骤增、“三保障”和饮水安全问题等返贫致贫风险以及其他实际困难，掌握脱贫人口和监测对象家庭基础信息变化情况，收集群众诉求和意见建议，及时向村两委或驻村工作队反映。三是宣传帮扶政策。学习了解并积极宣传巩固拓展脱贫攻

坚成果同乡村振兴有效衔接相关政策，熟悉到户到人帮扶政策和监测对象申报条件及程序，指导符合条件的农户通过书面申请、全国防止返贫监测信息系统手机 APP、防止返贫监测对象申报小程序、防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台进行自主申报。四是配合落实帮扶措施。配合乡村基层干部、驻村工作队和帮扶联系人，开展入户核查核实，落实救助帮扶措施，化解基层矛盾隐患。

（四）规范基层网格员管理。建立基层网格员轮训制度，编写《网格化监测手册》，县级乡村振兴部门加强指导，乡（镇）村负责开展业务培训和工作指导。落实基层网格员误工补贴，各地自行确定补贴标准，分级筹措补贴资金。确定村干部分片管理基层网格，开展实绩评价，评价结果与误工补贴挂钩，对责任心不强、工作落实不力的基层网格员进行调整。

二、强化动态管理

（一）健全监测范围年度调整机制。每年一季度，结合物价指数变化、上年度农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准等因素，确定年度监测范围。2022 年全省监测范围为 7000 元。各市可以按照当地上年度农村居民人均可支配收入为基数，按一定比例形成收入标准，合理确定本市监测范围（不得低于全省监测范围），并上报省委农村工作领导小组备案。监测范围不是认定监测对象的唯一标准，识别监测对象要综合考虑收支情况、“三

保障”和饮水安全等方面存在的返贫致贫风险。

（二）拓展监测方式。健全监测对象快速发现和响应、处置机制，完善互为补充、互相协同的监测方式。一是农户自主申报。引导农户通过书面形式、全国防止返贫监测信息系统手机 APP、防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台、安徽省防止返贫监测对象申报小程序等自主申请。各级接到申请后要快速受理处置，对符合条件的农户履行相关程序后纳入监测对象并开展帮扶，对不符合条件的农户做好政策宣传和解释工作。二是基层干部走访排查。组织基层干部、驻村工作队员、基层网格员和帮扶联系人，加强日常跟踪走访联系，实时掌握农户情况；每年至少开展一次集中排查。三是部门数据比对。各级乡村振兴部门要会同教育、医保、卫健、水利、住建、民政、人社、公安、市场监管等部门，至少每季度开展一次数据比对，发现预警信息分类分级反馈基层核实。四是其它监测方式。重点关注媒体、信访、舆情等涉及“三保障”和饮水安全、家庭困难等信息，拓宽风险预警渠道。

（三）简化监测程序。一是开展一次评议。取消村民小组评议环节，各地可以采取村民会议、村民代表会议、村两委扩大会议（提出申请农户所在村民小组的小组长、所在网格的基层网格员必须参加）开展民主评议。二是同步开展数据比对。民主评议后，同步开展村内公示和数据比对；半年内已进行过信息比对的低保对象不再重新比对。三是缩短认定时间。农户提出申请并作

出承诺授权后，按照村级核查、民主评议、村内公示和数据比对、乡镇审核、县级乡村振兴部门或党委农村工作领导小组审定公告的程序认定监测对象，一般不超过 15 天，其中：接到农户申请后 2 日内完成入户核查，核查后 2 日内完成民主评议，公示时间不少于 5 天，乡（镇）审核和县级审定公告分别在 3 日内完成。

（四）坚持应纳尽纳。各地要按照监测范围将符合条件的农户全部纳入监测对象，不得设立规模限制，不得搞应纳未纳和体外循环。监测对象以家庭为单位、一般由户主户籍所在地或易地扶贫搬迁群众迁入地开展识别。监测对象原则上是农村户籍人口，对于实际共同生活家庭成员为城镇户籍或集体户籍、但没有享受城镇等相关保障政策的，按照实际共同生活人口纳入监测对象。对收入略低于监测范围但收入稳定、“三保障”和饮水安全没有问题、不存在返贫致贫风险的农户，或者“三保障”和饮水安全保障不到位但收入较高、依靠自身能力可以解决的农户，不纳入监测对象，但要持续跟踪关注。

（五）规范风险消除。对收入持续稳定、年人均纯收入稳定超过当年监测范围、大额刚性支出稳定解决、“三保障”和饮水安全持续巩固、返贫致贫风险稳定消除的监测对象，或返贫致贫风险自然消失的，履行入户核实、民主评议公示、审核确认公告等程序后，在全国防返贫监测信息系统中标注风险消除。监测对象风险消除不设比例要求，除风险自然消失对象外，收入持续稳

定原则上不低于半年。对整户无劳动能力的监测对象，暂不标注“风险消除”。监测对象标注风险消除后，基础信息保留在全国防返贫监测信息系统，称为“已消除风险的监测对象”，过渡期内定期更新相关信息。已消除风险的监测对象出现新风险的，按照程序进行风险再标注，重新识别为监测对象，并及时落实帮扶措施。

三、强化精准帮扶

（一）压实帮扶责任。过渡期内脱贫户和监测户继续安排帮扶联系人，用好《帮扶手册》。帮扶联系人和基层网格员对未消除风险的监测对象每月至少开展一次入户走访，长期不在家的要通过电话、网络等每月联系一次；其他帮扶对象每季度至少开展入户走访或通过电话、网络等联系一次，掌握家庭生产生活状况，帮助解决实际困难和问题。各级乡村振兴部门要协调和督促相关部门按照职责分工，落实行业政策和帮扶措施。

（二）因户因人施策。对未消除风险的监测对象实行统一的帮扶政策，坚持缺什么补什么，实施“一户一方案、一人一措施”。对单一风险的监测对象落实针对性帮扶措施，并安排有助于化解风险的相关措施，但要防止过度帮扶和福利陷阱；对风险复杂多样的监测对象落实综合性帮扶措施；对有劳动力的监测对象，要优先落实产业就业等开发式帮扶措施。新纳入的监测对象要在10日内制定帮扶措施，对因灾因病因意外事故等导致返贫致贫风

险、生活陷入严重困难且事实清楚、群众认可的，可以先行救助帮扶再履行相关程序。对已消除风险的监测对象原则上不再帮扶，在常态化监测预警排查中持续关注，但监测对象在风险未消除时已落实且存在一定“时间周期”的帮扶措施需要延续；对已消除风险的脱贫不稳定户继续落实脱贫人口相关帮扶政策。

（三）推进分类帮扶。根据家庭收支变化、“三保障”和饮水安全状况等，对脱贫户进行分类帮扶。年人均纯收入稳定超过当地农村居民可支配收入水平、“三保障”和饮水安全持续巩固且无大额刚性支出的脱贫户，除相关文件明确规定外，不再落实兜底保障以及产业奖补、扶贫项目资产收益分配等资金补贴方面政策，以安排技术和防疫服务、提供市场和就业信息等服务性措施为主。年人均纯收入低于当地农村居民可支配收入水平但高于当年监测范围、“三保障”和饮水安全没有问题且无大额刚性支出的脱贫户，根据发展能力和实际需求，有针对性地落实产业就业、兜底保障等相关帮扶政策。年人均纯收入低于当年监测范围、“三保障”和饮水安全出现问题且有返贫风险的脱贫户，纳入监测对象进行重点帮扶。

四、强化风险防范

（一）建立联络员和部门会商制度。各级乡村振兴部门要与医保、卫健、教育、住建、水利、民政、应急管理、残联等部门建立联络员制度，相关部门分别确定1个内设业务机构和1名联

络员，加强日常联络沟通，发现问题和风险隐患及时会商、迅速研判处置，其中：一般问题和个体性风险由内设业务机构主要负责人会商，突出问题和突发性风险由部门负责同志会商，重大问题和区域性、规模性风险上报本级党委农村工作领导小组。

（二）建立突出问题和关键信息实时推送制度。各级乡村振兴部门要会同医保、教育、住建、水利、农业农村、民政、残联、应急管理、公安、信访等部门，实时推送突出问题和关键信息，加强风险预警、研判和处置。

乡村振兴部门负责提供脱贫人口和监测对象身份信息，并将督查暗访调度考核评估中发现的突出问题推送给相关部门。

医保部门负责监测农村居民参保及医疗费用情况，实时推送参保患者经住院或门诊慢特病合规报销后，自付费用超过一定额度（各地根据实际情况确定具体额度，下同）的农户信息。

教育部门负责负责监测省内就学的义务教育学段农村学生，定期推送控辍保学需排查的学生信息。

住建、水利部门分别负责监测农村住房、饮水安全状况，实时推送现有住房存在安全隐患、饮水安全得不到保障可能导致返贫致贫风险的农户信息。

农业农村部门负责监测农村涉农生产经营风险，实时推送因受灾、产业风险或疫情影响，造成农业产业绝产、减产以及农产品严重滞销、跌价，经济损失达到一定额度的农户信息。

民政部门负责监测低保对象、特困人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭等低收入人口，实时推送城乡低收入人口信息。

残联部门负责监测残疾人群体，实时推送一、二级重度残疾人和三级智力、精神残疾人、一户多残、老残一体等缺少劳动力、返贫致贫风险高的残疾农户信息。

应急管理部门负责监测受自然灾害影响的地区，掌握因自然灾害造成人员死亡或灾害损失严重的农户信息，实时推送经灾害应急救助、过渡期生活救助后，基本生活仍有困难的受灾农户信息。

公安部门定期推送盗窃、抢劫、诈骗等刑事案件和交通安全事故导致重大伤亡或重大财产损失的农户信息。

信访部门负责监测涉及巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面的农村信访及群众诉求，实时推送在受理信访案件中发现人均纯收入低于监测范围、基本生活存在困难的农户信息。

五、强化责任落实

（一）加强组织领导。各级党委农村工作领导小组要充分发挥牵头抓总作用，加强统筹协调，整合各方力量和各类资源，加大监测帮扶力度。各市、县（市、区）要切实担负起主体责任，党委和政府主要领导要亲自抓，分管领导要靠前指挥、亲自推进，确保监测帮扶各项措施落到实处。各级乡村振兴部门要认真履行

工作专责，各相关部门要落实工作责任。

（二）加强系统监管。积极推进安徽省防返贫监测大数据管理平台升级，完善巩固“三保障”和饮水安全成果、落实帮扶措施等相关模块，每周开展数据筛查和预警，发现问题及时反馈基层核查整改，实行全过程监管。推行脱贫户和监测户“一户一码”，实现双向监督。

（三）加强督导调度。各级党委农村工作领导小组及乡村振兴部门要采取多种方式开展工作调度、实地督导和暗访调研，帮助基层发现问题、解决问题，压实工作责任，有效防范风险。要认真落实“一改两为五做到”要求，创新方式方法，切实减轻基层负担。

