

根据全国第七次人口普查公报，我县常住人口相对第六次人口普查有较大变化，人口变化与经济、民生、环境、资源等密切相关，是我们想问题、做决策、办事情的必须始终把握的基本县情。下面是从人口的变化情况开展的调研，经过广泛征求意见，报告如下：

一、人口基本现状

根据旌德县第七次全国人口普查结果，现将 2020 年 11 月 1 日零时我县人口基本情况公布如下：

（一）人口总量：全县常住人口为 112368 人，与 2010 年第六次全国人口普查的 120039 人相比，减少 7671 人，下降 6.4%，年平均下降 0.66%。

各镇常住人口、户籍人口情况如下：

	全县	旌阳	版书	俞村	云乐	蔡家桥	三溪	兴隆	孙村	庙首	白地
常住人口	112368	53087	6457	7677	3375	7666	7889	4880	6240	6949	8148
户籍人口	147450	44170	11210	13193	6397	15262	12604	8901	10113	11743	13857

2016-2020 年户籍人口及流出人口变化情况

人口	2016	2017	2018	2019	2020
户籍人口	150130	149801	149065	148235	147450
流出人口	54126	54353	54033	54242	53692

（二）性别：全县常住人口中，男性人口为 58022 人，占 51.6%；女性人口为 54346 人，占 48.4%。常住人口性别

比（以女性为 100，男性对女性的比例）由 2010 年第六次全国人口普查的 105.6 提高为 106.76。

（三）年龄构成：全县常住人口中，0-14 岁人口为 15523 人，占 13.81%；15-59 岁人口为 64539 人，占 57.44%；60 岁及以上人口为 32306 人，占 28.75%，其中 65 岁及以上人口为 24705 人，占 21.99%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，0-14 岁人口的比重上升 0.83 个百分点，15-59 岁人口的比重下降 10.19 个百分点，60 岁及以上人口的比重上升 9.36 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升 8.66 个百分点。

（四）受教育程度人口：全县常住人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为 10628 人；拥有高中（含中专）文化程度的人口为 12103 人；拥有初中文化程度的人口为 37675 人；拥有小学文化程度的人口为 39180 人（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。与 2010 年第六次全国人口普查相比，每 10 万人中拥有大学文化程度的由 5489 人上升为 9458 人；拥有高中文化程度的由 9304 人上升为 10771 人；拥有初中文化程度的由 35858 人下降为 33528 人；拥有小学文化程度的由 33958 人上升为 34868 人。

（五）城乡人口：全县常住人口中，居住在城镇的人口为 64703 人，占 57.58%；居住在乡村的人口为 47665 人，占 42.42%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加 20064 人，乡村人口减少 27735 人，城镇人口比重上升

20.39 个百分点。

二、人口变化的主要问题

常住人口主要是指在人口普查时间节点在旌德居住 6 个月以上的人口，主要包括户籍人口中未外出半年以上的和外来人口居住半年以上的。常住人口的变化主要取决于户籍人口和流出人口、流入人口的变化。

（一）从户籍人口变化看：

从 2016 年-2020 年末，户籍人口减少 2680 人，年均减少 536 人，但从趋势看 5 年分别减少 329 人、736 人、830 人、785 人，呈逐年上升的趋势，减少的主要原因为：出生与死亡人口对比基本持平，自然增长率为 0，但户籍迁移变化较大，迁出人口远远大于迁入人口，2020 年迁出人口 1007 人，迁入人口 258 人，减少 749 人。主要原因是全国各大中城市（除北上广深）为提高城镇化率，进行了一系列户籍制度改革，降低户籍准入门槛，户籍迁入容易，年轻夫妇与子女为社保、上学等原因，举家将户籍迁移到务工、经商所在地，这种趋势还在不断加大。

（二）从流动人口情况看：

全县 2020 年末流出人口为 53692 人，5 年来变化不大，基本稳定，流入人口约 3000 人，净流出人口约 50000 人，这也是常住人口减少的主要原因。低收入地区向高收入地区流动，是人口流动的客观规律，外出的人口基本为青壮年劳动力和高学历人才。主要原因是我县产业基础薄弱，就业

机会较少，工作待遇、城市配套、医疗、教育等方面原因，导致劳动力大量外出。

（三）从年龄结构变化来看：

0-14 岁人口占比与 2010 年比上升 0.83%，说明自然增长率基本维持持平状态，15-59 岁人口的比重下降 10.19 个百分点；而 60 岁及以上人口的比重上升 9.36 个百分点达到 32306 人，占 28.75%，本段年龄常住人口反而增加。通过年龄结构分析说明青壮年户籍迁出或外出的原因，常住人口减少的大部分人群主要集中在 15-59 岁。

（四）从受教育程度人口变化来看：

全县常住人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为 10628 人，其中：经初步统计全县行政事业单位、国有公司以及离退休人员约 6500 人，大学、专科在校学生约 1700 人，说明受过高等教育的人才主要集中在行政事业单位，经商或服务于企业的大学文化程度的人不足 2000 人，占比较少。每年全县新增大学、专科以上文化程度的约 400 人，2010 年以来新增约 4000 人，但留在旌德的很少。

三、人口变化对我县经济社会发展的影响

（一）对产业发展的影响

人口减少首先出现的直接问题就是劳动力大量减少，尤其在我县更加突出，减少的部分正是劳动年龄人口，具备相对较高文化素质的人群。劳动力的缺少直接导致产业发展受限。我县一产农业发展受地形条件的影响，机械化程度较低，

基本属于劳动密集型农业，农业大户雇用的基本是 60 岁以上的农村劳动力，呈现用工越来越难的趋势，前景堪忧。我县工业尚处于发展初期，自动化和智能化水平不高，用工较多，许多工业企业用工难。现有企业的劳动力缺口都难以满足，通过技改、招商新增的就业岗位需求逐渐加大，企业间也是不断提高工资来互相抢人。同时工人层次较低，全县能够使用数控、智能设备的寥寥无几。

（二）人口减少对消费也会产生非常大的影响。整个三产消费市场会跟着大大减少，商贸服务行业就要缩小规模，而规模变小了之后，不仅消费市场会变小，消费的结构也会发生一定的变化。由于青壮年主要消费人群的减少，消费结构也会发生一定的变化，商贸服务消费会逐渐萎缩。同时，人口减少对我县房地产发展也会产生影响，影响城镇化建设。

（三）对社会民生的影响。人口减少，导致人口老龄化逐渐加重，如果出生率降低，那么老年人的比重就会越来越大，养老问题日渐突出。大量农村人口外迁，导致空心村问题加重，乡村振兴的难度加大。人口外流导致社会基础设施及民生保障的资源浪费，学校、医院等规模越来越小，教育医疗人才也难以留得住，一方面资源浪费，另一方面外出人员子女上学难问题又没办法解决。