

旌德县职业病防治工作领导小组办公室

旌职防组办〔2022〕2号

关于印发《旌德县职业病防治“十四五”规划》的通知

县职业病防治工作领导小组成员单位：

现印发《旌德县职业病防治“十四五”规划》给你们，请认真贯彻落实。

旌德县职业健康工作领导小组办公室

2022年12月13日



旌德县职业病防治“十四五”规划

“健康中国，职业健康先行”，职业健康是健康中国建设的重要基础和组成部分，事关广大劳动者健康福祉与经济发展和社会稳定大局。为贯彻落实国家、省委省政府和市委市政府关于加强职业健康工作决策部署，根据《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》等法律法规以及《国家职业病防治规划(2021-2025年)》《“健康安徽2030”规划纲要》《健康安徽行动实施方案》和《安徽省“十四五”卫生健康规划》等文件要求，结合我县实际，制定本规划。

一、职业健康现状和问题

(一)十三五期间取得的工作成效。

1. 职业病防治体系逐步健全。成立旌德县职业病防治工作领导小组，进一步明确职业健康监管工作职责，各镇、经开区管委会均明确专（兼）职人员负责职业健康工作。稳步推进职业病防治技术支撑和服务体系建设，设立职业健康检查机构1家。

2. 职业健康监管力度不断加强。建立完善县、镇职业健康监管队伍，强化业务培训指导和执法装备建设，监管执法能力不断提升。完成全县工业企业职业病危害现状调查任务，开展矿山、冶金、化工、建材、水泥等重点行业尘毒危害专项治理活动，对职业卫生和放射卫生技术服务机构、职业健康检查机构做到监督检查全覆盖，严肃查处违法违规行为。用人单位危

害劳动者健康的违法违规行为逐步减少，重特大急性职业病危害事故得到有效遏制。

3. 用人单位主体责任不断落实。“十三五”期间全县重点行业职业病危害申报、职业病危害因素定期检测、劳动者职业健康检查以及用人单位主要负责人和职业卫生管理人员培训情况均达到目标要求，建设项目落实职业病防护设施“三同时”制度。推进“健康企业”建设，用人单位对工作场所职业病危害因素的控制以及维护劳动者身心健康的责任感逐步增强，劳动者的职业健康权益进一步得到保障。

4. 职业病监测能力不断提高。重点职业病监测工作覆盖全县，重点职业病危害分布情况进一步明确。法定职业病报告数明显下降，接尘工龄不足五年劳动者新发尘肺病占比得到有效控制，建国以来诊断的尘肺病人随访到位。职业病危害因素监测范围逐步扩大，放射卫生监测得到有效落实，医疗卫生机构放射工作人员个人剂量监测率达 100%。

5. 职业病防治宣教培训发挥成效。各部门联合开展《职业病防治法》宣传周、安全生产月等形式多样的宣传活动，广泛宣传普及职业病防治知识。加大用人单位主要负责人、职业健康管理人员和劳动者的培训。开展争做“职业健康达人”活动，推选“职业健康达人”，用人单位主体责任意识逐步增强，劳动者防治意识、维权意识不断提高，全社会对职业病防治工作的关注度进一步提高。

(二) “十四五”时期面临的形势。

随着健康旌德战略的全面实施和平安建设不断深入，我县职业健康工作面临新的形势：

一是新型职业病日益凸显，职业人群健康需求呼声高。随着新技术、新设备、新工艺的广泛应用，新旧职业病危害日益交织叠加，职业病和工作相关疾病防控难度加大，工作压力、肌肉骨骼疾患等新职业病危害严重，新型冠状病毒肺炎等传染病对职业健康带来新挑战。**二是**用人单位职业病防治重视程度不高。很多用人单位特别是小微企业职业病防治意识淡薄，职业病防治工作基础差，工作场所职业病危害因素浓度或强度超标严重，劳动者特别是农民工、劳务派遣人员等职业健康监护及培训率低，防护意识差，职业健康权益保障存在薄弱环节。**三是**职业病防治专业力量相对薄弱。职业病危害涉及多个行业领域，年度职业健康检查人数逐年递增。职业病防治专业技术人员规模虽有一定扩增，但仍无法有效满足我县职业病防治工作需求，基层专业技术人员短缺现象依然存在。职业病危害工程防护技术支撑能力还有待加强。**四是**职业健康信息化建设不完善。尚未建成将职业卫生监督执法、用人单位职业健康管理、职业病危害检测评价、职业健康检查、职业病诊断报告等工作一体化管理的信息系统，职业病防治工作信息互通共享机制有待完善。

二、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻

党的十九大和十九届历次全会精神以及省委省政府、市委市政府的决策部署，紧紧围绕“健康旌德”建设总体要求，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施职业健康保护行动，落实“防、治、管、教、建”五字策略，强化政府、部门、用人单位和劳动者个人四方责任，进一步夯实职业健康工作基础，全面提升我县职业健康工作质量和水平。

(二) 基本原则

1. 坚持预防为主，防治结合。坚持标本兼治、重在治本，控制职业病危害源头，采取工程技术、个体防护和健康管理等综合治理措施，预防控制职业病危害。

2. 坚持统筹规划，协调推进。既着眼长远，不断完善制度和监管体系，又立足当前，着力解决防治工作中的突出问题。

3. 坚持突出重点，精准防控。聚焦职业病危害严重的行业领域，深化尘肺病防治攻坚行动，持续推进粉尘、化学毒物、噪声和辐射等危害专项治理，强化职业病及危害因素监测评估，实现精准防控。

4. 坚持改革创新，综合施策。深化职业病防控，开展与工作相关疾病预防，推进职业人群健康促进，综合运用法律、行政、经济、信用等政策工具，健全工作机制，为职业健康工作提供有力保障。

5. 坚持宣传动员，社会参与。广泛开展职业病防治宣传教育，增强用人单位的法律意识和社会责任感，提高劳动者的自我保护意识，充分发挥社会监督作用。

(三)规划目标

到 2025 年，职业健康治理体系更加完善，职业病危害状况明显好转，工作场所劳动条件显著改善，劳动用工和劳动工时管理进一步规范，尘肺病等重点职业病得到有效控制，职业健康监管体系进一步完善，职业健康执法能力、服务能力和保障水平不断提升，技术支撑能力和信息化水平明显提高，全县职业健康意识显著增强，劳动者健康水平进一步提高。

“十四五” 职业病防治主要指标

指标名称		目标值
1	工伤保险参保人数	稳步提升
2	工业企业职业病危害项目申报率	≥90%
3	工作场所职业病危害因素监测合格率	≥85%
4	非医疗放射工作人员个人剂量监测率	≥90%
5	重点人群职业健康知识知晓率	≥85%
6	职业卫生违法案件查处率	100%
7	至少确定 1 家公立医疗卫生机构承担职业健康检查工作	≥95%

三、主要任务

(一)深化源头预防，改善工作场所劳动条件。

落实新发展理念，在行业规划、标准规范、技术改造、产业转型升级、中小微企业帮扶等方面统筹考虑职业健康工作，促进企业提高职业健康工作水平。强化用人单位主体责任，严格落实职业病危害项目申报、建设项目职业病防护设施“三同时”、职业病危害因素检测评价、劳动者职业健康检查和职业健康培训告知等制度。强化风险管控，以粉尘、化学毒物、噪

声和辐射等职业病危害严重的行业领域为重点，持续开展职业病危害因素监测和专项治理，通过经验推广、示范引领等方式，推动企业加强工程治理、技术改造、转型升级，有效遏制尘肺和化学中毒等职业病的发生。建立中小微型企业职业健康帮扶机制，推动中小微企业完善职业病防护设施，改善工作场所劳动条件。推进包括人工智能、集成电路和生物医药等新兴产业职业病危害监测与风险评估，加强职业活动中新兴危害的辨识评估和防控，开展工作压力、肌肉骨骼系统疾患等防治工作。

专栏 1 中小微型企业职业健康帮扶行动

行动目标：在矿山、建材、铸造、化工、建筑、石材、陶瓷、石英砂等重点行业领域开展职业健康帮扶行动，推动中小微型企业规范职业健康管理，提升职业健康管理水平。

行动内容：

1. 以防治粉尘、化学毒物、噪声和辐射危害等为重点，开展中小微型企业职业健康帮扶活动，帮助中小微型企业完善职业健康管理规章制度，开展职业病危害风险辨识评估，落实职业病危害项目申报、工作场所职业病危害因素检测和职业健康监护等工作。
2. 探索中小微型企业帮扶模式，总结帮扶中小微型企业的有效做法，如：中小微型企业职业健康托管式服务，以“企业+托管服务单位+各乡镇、县经济开发区、县卫生健康监管部门”的联动方式开展职业健康管理和监督执法工作，通过“一企一策”方案帮扶企业；以政府购买服务方式，开展中小微型企业工作场所职业病危害因素检测和职业健康检查工作，或聘请专家团队、技术支撑机构对企业进行精准指导和定点帮扶等。

预期产出：总结中小微型企业帮扶经验，形成合理有效的帮扶模式并推广，提升中小微型企业职业病防治工作整体水平。

(二) 严格监管执法，提高职业健康监管效率。

加强职业病危害项目申报、建设项目职业病防护设施“三同时”、职业病危害检测评价和职业健康检查等重点制度落实

情况的监督执法。建立健全以“双随机、一公开”为基本手段，适时推进分类分级监督执法，积极探索建立互联网+监督执法、部门联合双随机抽查等监管模式，加大监管力度，严肃查处职业病防治相关违法违规行为。规范用人单位劳动用工，加强劳动合同、工作时间、工伤保险等监督管理。继续在重点行业中推行集体协商和签订劳动安全卫生专项集体合同，督促劳动关系双方认真履行防治责任。落实平安旌德建设要求，加强工矿商贸、建筑施工等行业领域安全监管。依托全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统，建立完善职业健康不良信用记录、失信惩戒及信用修复机制。畅通投诉举报渠道，鼓励社会监督，提升监管和执法效能。按照监管任务与监管力量相匹配的原则，大力提升职业健康监管和执法能力，配备必要的执法装备和交通工具，加大培训力度，提升业务水平。

（三）强化救治措施，提升职业病患者保障水平。

加强职业病及危害因素监测，完善监测政策和监测体系，扩大监测范围，开展风险评估，提高预警能力。持续实施尘肺病等重点职业病工伤保险扩面专项行动，将尘肺病等职业病严重的重点行业职工依法纳入工伤保险保障范围。做好工伤保险与基本医疗保险、大病保险、商业保险、医疗救助、社会慈善等有效衔接，有效保障劳动者健康权益。实施尘肺病筛查与随访，加强尘肺病等患者的救治救助，推进医疗、医保、医药联动。落实属地责任，对无法明确责任主体的尘肺病患者，依法开展法律援助，按规定落实医疗救治、生活救助等政策，减轻

患者医疗与生活负担。将符合条件的职业病患者家庭及时纳入最低生活保障范围，对遭遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难的，按规定及时给予临时救助。

(四) 推动健康企业建设，提升职业人群健康素养。

把健康企业纳入健康城市健康村镇建设的总体部署，大力推进健康企业建设。完善“健康企业”建设指导、评估和激励机制，鼓励引导用人单位建立完善与劳动者健康相关的各项规章制度，建设整洁卫生、绿色环保的健康环境，开展健康知识普及，完善职业健康监护、传染病和慢病防控、心理健康辅导等健康服务，营造积极向上、和谐包容的健康文化，建成一批健康企业，形成示范带动效应。鼓励矿山、冶金、化工、建材、建筑施工、交通运输、环境卫生管理等行业和医疗卫生、学校等单位，率先开展“职业健康达人”评定活动，评选出一批意识高、能力强、影响力好的职业健康代表人物进行重点人群职业健康素养监测与干预，有效提升劳动者健康意识和健康素养。

(五) 加强人才培养，强化技术支撑能力建设。

加大职业健康检测评价、工程防护、诊断救治等技术人才培养力度，建立健全人才培养和激励机制。完善职业健康专家库和专家工作机制，充分发挥专家作用。健全以职业病监测评估、职业病危害工程防护、职业病诊断救治为主体的职业病防治技术支撑体系。依托现有医疗资源，以疾病预防控制中心为主干的危害因素监测与风险评估技术支撑网络。推进各级各类

技术支撑机构基础设施、技术装备、人才队伍和信息化等达标建设，强化质量控制，提升技术支撑能力。

专栏 2 职业病防治技术支撑体系建设
<p>建设目标：加快职业病防治技术支撑体系建设，健全完善我县职业病防治技术支撑体系。</p> <p>建设内容：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 加强职业健康检查机构诊断技术研究和能力建设。2. 以县疾病预防控制中心为主干，持续提升职业病防治能力。依托现有医疗卫生机构，提升县级职业病防治机构的预防控制、治疗和康复能力。 <p>预期产出：职业病监测评估、职业病危害工程防护、职业病诊断救治三大技术支撑网络基本建成，技术支撑能力进一步提升，达到《国家卫生健康委关于加强职业病防治技术支撑体系建设的指导意见》（国卫职健发〔2020〕5号）要求。</p>

（六）加强信息化建设，提升职业健康管理效能和水平。

依托全民健康信息平台 and 全国职业健康管理信息平台，积极构建县、乡镇两级联动的职业健康信息一体化管理平台，实现职业病危害项目申报、职业病及危害因素监测、职业卫生检测评价、职业健康检查、职业卫生监督执法、应急救援等信息的互联互通。加强县卫生健康、发展改革、工业和信息化、民政、人力资源社会保障、生态环境、住建、应急、市场监管、医保等部门间信息共享，推动实现职业健康相关信息的协调联动。按照便民利企、优化服务的要求，大力实施“互联网+职业健康服务”。规范职业健康信息管理，开展信息系统等级保护备案测评、应急预案演练等工作，保障数据安全。强化数据统计与分析，充分发挥数据在职业健康监管决策中的作用。推动用人单位加强信息化建设，提升职业健康管理水平。

专栏 3 职业健康管理信息平台建设

建设目标：基本建成覆盖县、乡镇的职业健康管理“一张网”，实现职业健康信息的上下联动、横向联通和动态管理，不断提高职业病危害风险监测预警、智能决策的支持能力。

建设原则：坚持统一规划、统一标准，坚持业务引导、功能完备，坚持汇聚信息、共建共享，坚持安全规范、兼容拓展。

建设内容：

1. 依托全民健康信息平台 and 全国职业健康管理信息平台，参照国家、省、市职业健康信息平台框架标准、职业健康信息分析与编码规范、职业健康系统数据库设计规范等系列指导信息化建设的标准规范，积极开展职业健康管理信息化建设。

2. 积极构建用人单位职业健康信息管理、职业病危害风险预警与决策支持、职业健康监护与诊断管理、职业健康技术服务、职业健康科普宣教培训和职业卫生监督执法等关键业务系统。

预期产出：积极配合建立职业健康管理信息平台及用人单位职业健康管理、职业健康决策支持等关键业务系统。

(七) 加强宣教培训，增强全社会职业健康意识。

持续开展《职业病防治法》宣传周等活动，大力开展健康教育和健康促进活动，推进职业健康法治文化建设，广泛宣传职业病防治知识，在全社会营造关心关注职业健康的良好氛围。组织开展职业健康知识进企业、机构和学校等活动，普及职业健康知识，鼓励做好员工健康管理，倡导健康工作方式。加强用人单位主要负责人、职业健康管理人员培训工作，指导和督促用人单位落实好接触职业病危害劳动者的培训，不断提升重点人群职业健康知识知晓率。

四、保障措施

(一) 加强组织领导，压实工作职责。

各单位各相关部门要把职业健康工作列入重要议事日程，将职业健康工作纳入本地国民经济和社会发展规划。建立

健全职业健康工作目标和责任考核制度，推动将职业健康有关指标纳入卫生健康考核指标体系。充分发挥职业病防治工作领导小组统筹和协调推动作用，各成员单位要按照职责分工认真做好职业病防治工作，加强联防联控，形成工作合力。

（二）加大经费投入，确保任务完成。

各单位各相关部门要强化职业健康经费保障，根据职业健康工作形势，合理安排所需经费，并加强对任务完成情况和资金使用情况考核，提高资金使用效率，确保主要任务和重大工程按计划顺利完成。建立多元化的防治资金筹措机制，鼓励和引导社会资本投入职业病防治领域。充分发挥工伤保险基金在职业病预防、诊疗和康复中的作用。

（三）加强督查评估，确保规划落实。

县职业病防治工作领导小组办公室要加强统筹协调，适时组织有关成员单位开展规划实施情况专项督查，于2023年和2025年分别进行规划实施情况的中期和末期考核评估，确保规划目标和任务按进度完成。