

# 旌德县人民政府办公室关于印发旌德县 防汛抗旱应急预案的通知

各镇人民政府，县直各单位：

经县政府同意，现将修订后的《旌德县防汛抗旱应急预案》  
印发给你们。请结合实际，认真贯彻执行。

旌德县人民政府办公室

2023年4月19日

# 旌德县防汛抗旱应急预案

## 目 录

### **1 总则**

- 1.1 指导思想
- 1.2 编制依据
- 1.3 适用范围
- 1.4 工作原则
- 1.5 工作方针

### **2 概况**

- 2.1 自然概况
- 2.2 气象、水文
- 2.3 河道
- 2.4 水利工程施工
- 2.5 洪水特征、成因和防洪标准
- 2.6 防汛和抗旱工作重点

### **3 组织指挥体系**

- 3.1 县防汛抗旱指挥部及职责
- 3.2 县防指办事机构及职责
- 3.3 县防指专项工作组
- 3.4 基层防汛抗旱指挥机构

3.5 现场抢险救援指挥机构组成

3.6 工作组和专家组

## **4 应急准备**

4.1 责任落实

4.2 预案准备

4.3 工程准备

4.4 物资准备

4.5 队伍准备

4.6 培训演练

4.7 信息化支撑

4.8 宣传教育

4.9 督查指导

## **5 监测预警**

5.1 监测预报

5.2 预警发布

5.3 预警响应

## **6 应急响应**

6.1 一级应急响应

6.2 二级应急响应

6.3 三级应急响应

6.4 四级应急响应

6.5 不同灾害应急处置的衔接配合机制

6.6 安全防护与医疗救护

6.7 社会动员

6.8 信息报送与发布

6.9 应急终止

## **7 应急保障**

7.1 资金保障

7.2 通信保障

7.3 交通保障

7.4 供电保障

7.5 治安保障

## **8 后期处置**

8.1 善后工作

8.2 工作评价与灾害评估

## **9 附则**

9.1 名词术语解释

9.2 预案管理与更新

9.3 奖励与责任

9.4 预案解释部门

9.5 预案实施时间

## 1 总则

### 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和关于全面做好防汛抗旱工作的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，按照县委、县政府工作要求，依法高效有序做好水旱灾害突发事件防范与处置工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失，为建设长三角休闲养生后花园，打造高质量绿色发展新旌德提供坚实的安全保障。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国抗旱条例》《国家防汛抗旱应急预案》和《安徽省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》《安徽省防汛抗旱应急预案》《宣城市防汛抗旱应急预案》《旌德县突发公共事件总体应急预案》等有关法律法规和文件规定，制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于本县行政区域内突发性水旱灾害的防范和处置。

### 1.4 工作原则

防汛抗旱工作在党的领导下，实行各级人民政府行政首长负责制。坚持统一指挥、分级分部门负责、属地为主，安全第一、常备不懈、以防为主、防抗救相结合，依法防控、科学调度、防汛抗旱统筹，全民参与、军地协同、平战结合的原则。

### 1.5 工作方针

**防汛工作方针：**安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险。

**抗旱工作方针：**以防为主、饮（人畜并用）灌（灌溉）并重、以丰补歉、保水储粮。

## 2 概况

### 2.1 自然概况

旌德县位于皖南山区，东经  $118^{\circ} 44' - 118^{\circ} 15'$ ，北纬  $30^{\circ} 29' - 30^{\circ} 7'$ ，全县国土总面积  $904.8\text{km}^2$ 。辖 10 镇 68 个村（社区），人口共计 14.63 万人。地貌特征为东西向呈长方形，呈畚箕状向北开口，地势中部平缓，四面环山，海拔高度自中部向东北和西南呈阶梯状上升，中北部较低，海拔仅 150m 左右，最低处是三溪坑口，海拔 120m，东北至海拔 1031.8m 的塘山头，西南至境内最高峰大鸣尖，海拔 1295.6m，相对高差 1175.6m。山脉走向与构造线一致以北东——南西向展布向东南和西北倾斜，属皖南北部山地丘陵、山间盆谷地貌，分为中山、低山、丘陵和山间盆地四种类型。

### 2.2 气象、水文

#### 2.2.1 气象特征

旌德县属北亚热带湿润季风气候区，气候温和，雨量充沛，光照适中，季风明显。多年平均气温为  $16.2^{\circ}\text{C}$ ，最冷月（1 月）平均气温  $3.6^{\circ}\text{C}$ ，最热月（7 月）平均气温  $27.9^{\circ}\text{C}$ 。自然降水丰沛，多年平均降雨量为 1521.5mm，降雨量呈西多东少分布。降雨年际变化大，年内分配不均，秋、冬季 9 月—次年 2 月降雨量较少，占全年降雨量的 28%，春、夏季 3—8 月降雨量占全年降雨量的 72%；6 月份多年平均降雨量最多，月平均降水达 278.4mm，最大年降雨量为 2236.4mm（2016 年）。

### 2.2.2 水文特征

旌德县山高坡陡，河流山溪较多，源短流急，落差较大，水系呈格子状典型山溪河流特征。境内河川以石龟山为分水岭，主峰以东归水阳江水系，以西归青弋江水系，统属长江流域。河流主要靠大气降水补给，受地下水补给较少，河水水量随季节性变化较大。旌德县河流山溪河床一般比降较大，地表透水性一般，具有良好的径流排泄条件，径流资源丰富，年平均径流总量 7.8 亿  $\text{m}^3$ ，径流深 860mm。

### 2.3 河道

境内长江流域面积  $904.8\text{km}^2$ ，分有徽水河、玉水河、浣溪河（又称俞村河）、山坝河（又称方塘河）4 个自然水系，大小支流共有 161 条，河道总长度为 678.7km，河网平均密度  $0.75\text{km}/\text{km}^2$ 。其中，流域面积  $200\text{km}^2$  以上的河流有 4 条， $50 \sim 200\text{km}^2$  的河流有 5 条， $10 \sim 50\text{km}^2$  的河流有 23 条，剩下的为  $10\text{km}^2$  以下的河流。

### 2.4 水利工程施工

#### 2.4.1 工程设施

(1) 水库山塘：全县水库共有 57 座，总库容为 1894.01 万  $\text{m}^3$ ，其中小(1)型水库 6 座 965.15 万  $\text{m}^3$ ，小(2)型水库 51 座 928.86 万  $\text{m}^3$ ，有效灌溉面积 3.32 万亩。山塘 9564 口，其中万方以上大塘 136 口，总塘容 1056 万  $\text{m}^3$ ，兴利塘容 1021 万  $\text{m}^3$ 。

(2) 护岸工程：全县共有各类护岸 147.42km，其防洪标准低（绝大多数河流几乎不设防）。近年来完成中小河流治理工程建设 7 处，治理河道 34.87km，新建和加固护岸 31.83km。治理标准：徽水河城区段、白沙河城区段防洪标准为 50 年一遇，除旌阳镇

的镇区段防洪标准为 20 年一遇，其余防洪标准为 10 年一遇或现状防护；山洪沟建设 1 处，治理河道 2.53km，建设新建或加固护岸 1.26km，治理的防洪标准为 20 年一遇。

（3）拦河坝：修筑了 1376 座大小拦河坝（含各类草坝）引水灌溉，有效灌溉面积 4.74 万亩。

（4）供水工程：

城市供水：县自来水公司和新建自来水厂负责县城供水，水源为白沙水库，最大日供水能力 3.8 万 t/d；丁家山水库开始向城区供水，最大日供水能力 3 万 t/d。2023 年 4 月浣溪水库开工建设，总库容 961 万方，建成后将有效保障城乡饮水安全。

农村供水：旌德县农村供水采取县城自来水管网延伸、集镇规模水厂供水、农村饮水工程供水及分散供水工程供水等方式，共有各类农村供水 1547 处，其中：县城供水管网延伸 1 处，集中供水 237 处，受益人口约 10.56 万人；农村分散供水 1309 处（其中水井工程 715 处，引泉工程 594 处），受益人口约 2.2 万人。

#### **2.4.2 防洪非工程措施**

防洪非工程措施主要有监测预警、应急广播、群防群测、应急指挥等子系统。一是建立监测预警系统。县气象局建有 24 套国家气象观测站（区域自动站），依托“安徽省突发事件预警信息发布系统”通过短信、微信、微博多渠道同步发送预警信息。县农业农村水利局建有 16 处雨量站、5 处河道雨水站、57 个水库雨水站、26 个水库视频监控站。二是建立应急广播系统。全县已建成 1 个县级、10 个镇级、68 个村级发布平台，安装了 957 处（大喇叭 1706 只、音箱 208 只）应急广播网络终端设备，运行



情况良好。 三是建立群防群测体系。全县 57 座水库落实行政、技术和巡查 “三个责任人”；83 处地质灾害隐患点和 91 处山洪灾害威胁区落实群测群防人员。

## **2.5 洪水特征、成因和防洪标准**

### **2.5.1 洪水特征**

旌德县洪水灾害源于降雨，洪水的季节特点、时空变化与降雨一致，每年 4-5 月份就有洪水发生但峰量不大，6-7 月份为洪水的主要季节，8-9 月份亦有洪水发生但峰量较小，其它月份出现洪水的机率极小，洪水具有“流速大、冲刷力大、含沙量大、破坏力大；涨得快、落得快、历时短”的特征。

### **2.5.2 洪水成因**

（1）暴雨量大。暴雨是导致县内洪涝灾害的主要原因，5-7 月主汛期雨量最多，月雨量在 200mm 以上，往往出现暴雨、大暴雨。

（2）地形条件。由于山区河道坡降较大，汇流时间短，很快形成洪水汇聚而下，易造成洪水灾害。

（3）社会活动。一是随着经济社会的发展，开发建设项目 日益增多，不同程度造成水土流失，河床抬高；二是山区山多地少，历史上占用河道滩地和行洪区建筑房屋等现象较多，有的跨河（沟）建设，阻碍洪水通道，河道行洪能力降低，遇强降雨造成水面壅高，形成洪灾。

### **2.5.3 防洪标准**

城区河段经治理后，已达到 50 年一遇防洪标准。

镇、村防洪标准普遍较低，多数仅能达到 10 年一遇防洪标准，部分村庄防洪标准不足 5 年一遇。

水库防洪标准基本达到 20 年一遇以上设计，200 年一遇以上校核的防洪标准。

## **2.6 防汛和抗旱工作重点**

### **2.6.1 防汛工作重点**

（1）水库山塘。我县有水库 57 座，山塘 9564 口，不少山塘年久失修，存在度汛隐患，一些水库、山塘所处地势高，属“屋顶水库”和“屋顶塘”，下游影响区大，风险高。

（2）城区防洪。徽水河、白沙河穿城而过，许多房屋临河而建，城区防洪压力较大。局部区域遭遇强降雨时，因河水水位高顶托和排水设施不畅影响，有短时积涝现象。

（3）地质灾害。受自然因素和人为因素共同影响，我县地质灾害隐患点多、面广，治理和防御难度大。

（4）山洪易发区和沿河低洼易淹区域。县内部分村庄和不少耕地处于沿河低洼地带，防洪标准低，遇较大洪水时易成灾。

### **2.6.2 抗旱工作重点**

遇重大旱灾时，主要做好以下 3 个方面工作。

（1）城区供水：加强白沙水库、丁家山水库用水管理，确保水源安全，加强饮水管道的巡查和维护，同时做好城区应急水源地管护，保障城区供水安全。

（2）农村供水：加大对农村供水设施保护，全面摸排用水困难群众和供水情况，适时启动送水解困。

（3）保障粮产：修复灌溉设施，做好引水提水抗旱准备，视气象条件情况，适时进行人工增雨作业。

## **3 组织指挥体系**

### **3.1 县防汛抗旱指挥部及职责**

县委、县政府设立县防汛抗旱指挥部（以下简称县防指），负责组织、指挥、协调、指导、监督全县防汛抗旱工作。

#### **3.1.1 县防指组成**

县防指由县委书记任政委，县长任指挥长，县委副书记任副政委，分管应急管理工作的副县长任第一副指挥长、分管农业农村水利工作的副县长任常务副指挥长，县人武部副部长、县委办主任、县政府办主任、县应急局局长、县农业农村水利局局长、县自然资源和规划局局长、县武警中队中队长、旌阳镇镇长任副指挥长。县委组织部、县委宣传部、县发改委（县粮储局）、县教体局、县科技商务经信局、县公安局、县民政局、县财政局、县住建局、县交运局、县文旅局、县卫健委、县林业局、县城管执法局、县生态环境分局、县气象局、县融媒体中心、县消防救援大队、县电信公司、县移动公司、县联通公司、县供电公司、县农发行、国元农业保险旌德支公司、太平洋保险旌德支公司等部门和单位主要负责人为成员，根据工作需要，可适时调整县防指组成人员。县防指下设旌阳镇城区防洪指挥部（以下简称县城防指），负责城区防汛抢险应急工作，指挥部办公室设在旌阳镇，由旌阳镇镇长任指挥长。

#### **3.1.2 县防指主要职责**

- （1）贯彻落实上级党委政府、防指及县委、县政府对防汛抗旱工作的决策部署；
- （2）制订全县防汛抗旱工作政策、制度等；
- （3）依法组织制定重要河道水库和重要水工程的防御洪水方案、

洪水调度方案、应急水量调度方案等，调度运用影响重大的防洪抗旱工程设施；

（4）组织开展防汛抗旱检查，督促各镇党委和政府落实主体责任，监督落实重要工程和重点地区防汛抗旱责任；

（5）组织协调、指挥决策和指导监督重大水旱灾害应急抢险救援工作；

（6）指导监督防汛抗旱重大决策的贯彻落实；

（7）完善组织体系、指挥机构，建立健全应急联动、信息共享、组织协调等工作机制；

（8）承担有关法律法规规定的职责。

### **3.1.3 县防指成员单位职责**

防汛抗旱工作实行行政首长负责制和分级分部门负责制。各镇政府、县防指成员单位主要负责人为防汛抗旱第一责任人。

县委办公室：负责执行县委、县政府及县防汛抗旱指挥部发布的重大防汛、抗旱、救灾等决策；负责防汛（防台）、抗旱、抗洪抢险等重大事件的协调工作。

县委组织部：负责督查各级行政首长防汛抗旱责任制落实情况，掌握党政领导干部在抗洪抢险、抗旱、救灾工作中履职情况。

县委宣传部：负责网络舆情监测预警以及把控全县防汛抗旱宣传导向，组织、协调和指导新闻宣传单位做好防汛抗旱新闻宣传报道工作。

县政府办公室：负责执行县委、县政府及县防汛抗旱指挥部发布的重大防汛、抗旱、救灾等决策；负责防汛（防台）、抗旱、抗洪抢险等重大事件的协调工作。

县发改委（粮储局）：负责指导防汛抗旱设施规划工作，负责防汛抗旱设施建设、重点工程除险加固、水毁工程修复投资计划和抗旱水源工程资金计划的协调配合。根据县防汛抗旱指挥部的动用指令，负责县级防汛抗旱、救灾物资储备和组织调出（抗洪抢险物资储备、调用参照国家、省、市有关规定执行）。

县教体局：负责组织指导各类学校加强防洪避险知识宣传，指导在校师生及时开展应急避险工作，督促指导受灾学校开展灾后自救和恢复教学秩序工作。

县科技商务经信局：负责对灾区生活必需品市场运行和供求形势的监控，协调做好防汛抗洪救灾和灾后生活必需品的组织、供应。负责指导全县工业企业防汛和灾后恢复重建工作。协调全县通信运营企业为防汛抗洪抢险提供通信保障；协调保障防汛抗洪抢险电力应急供应，协调落实防汛抗旱用电指标。

县公安局：负责维护社会治安秩序，保障运送防汛抗旱抢险救灾人员和物资的道路交通安全畅通；依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪活动；妥善处置因防汛抗旱引发的群体性事件；参与抗洪抢险救灾工作，协助组织群众从危险地区安全撤离或转移。

县民政局：负责组织危险区民政福利设施及财产安全转移等工作，负责本系统的防汛抗旱。

县财政局：负责筹集防汛抗旱资金，按照县防指确定的分配方案，及时下拨中央、省、市和县级防汛抗旱经费并监督使用。

县自然资源和规划局：负责组织、协调、指导和监督地质灾害防治工作，指导开展群测群防、专业监测和预报预警工作，承担地

质灾害应急救援的技术支撑工作。做好防汛抢险取用土地协调工作。

县住建局：负责住建系统所属防洪、排涝工程等安全运行；负责承建和监管的在建工程应急度汛、防御台风工作。

县交通运输局：负责公路及工程设施防汛抗旱工作，组织抢险救援力量实施公路保通，保障工程设施安全；协助征调防汛抗旱抢险救灾所需车辆，优先运送受灾人员、抢险救援人员和救灾物资。负责本系统所辖工程设施的安全度汛。

县农业农村水利局：负责掌握农业洪涝、旱灾信息，组织开展农业生产救灾指导和技术服务，指导灾后农业生产救灾和生产恢复工作。负责管理水库水电站大坝、堤防等水利设施的安全运行工作，指导全县做好水利设施的安全运行工作；承担水情、旱情监测预警和洪水预报，组织实施重要水库和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；组织指导水毁水利工程修复工作。

县文旅局：负责指导协调监督文物保护单位、文化经营单位、A 级旅游景区的防汛防台风工作，督促指导各镇做好旅游景点、农家乐防汛防台风工作。负责组织指导广播、电视、应急广播开展防汛抗旱宣传；及时组织播发经县防指审定的防汛抗旱预警、汛旱情通告，准确报道汛情、旱情、灾情和各地防汛抗旱重要信息。组织指导应急广播覆盖区域建设与使用单位完善与相关部门的信息对接机制，实现信息共享。

县卫健委：负责洪涝灾区疾病预防控制和医疗救护工作，及时向县防指提供洪涝灾区疫情与防治信息，预防和控制疫情的发生和

流行。指导医院及行业内单位做好防洪工作。

县应急局：承担县防汛抗旱指挥部办公室日常工作，负责组织协调水旱灾害应急救援工作，协调指导重要河道、水库和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，组织协调台风防御工作；组织核查灾情信息，统一发布灾情；负责监督、指导汛期安全生产工作，重点加强对非煤矿山、危险化学品等行业领域安全度汛工作的督查和检查，防范洪涝灾害引发的生产安全事故。

县林业局：根据县防指安排，负责防汛抗洪所需毛竹、杉木等的调拨和供应。

县城管执法局：负责市政排水防涝等市政公用基础设施的安全运行工作，负责本行业防汛抢险相关工作。防台风期间负责监管户外高空广告及相关悬挂物安全。

县融媒体中心：负责防汛抗旱宣传报道工作，做好水旱影像资料收集整理和制作，及时发布县防指公告、命令等，准确报道汛情、旱情、灾情和各地防汛抗旱重要信息。

县生态环境分局：负责组织指导水环境质量应急监测，为实施防洪、供水调度提供水质监测数据；协调做好突发水环境事件应急处置工作。

县气象局：负责天气气候监测和预报预警工作，对汛情、旱情形势作出气象分析和预测，及时发布预报预警，对汛期重要天气形势和灾害性天气作出滚动预报，及时向县防指及有关成员单位提供气象预报信息；组织开展防汛抗旱救灾现场气象保障服务，适时组织人工增雨工作。

县电信公司、县移动公司、县联通公司：负责为防汛抗旱提供通信保障；根据汛情需要，调度应急通信设施，确保公用通信网设施的防洪安全和通信畅通。根据县防指要求向社会发布气象、防汛、洪水信息。

县供电公司：负责电力系统的防洪及安全调度，及时抢修水毁线路，保证灾害天气下的电网畅通，保障防汛、排涝、抗旱的电力供应。

县农发行：负责组织本系统防汛抗洪抢险工作，按信贷原则及时发放农业救灾贷款。

国元农业保险旌德支公司、太平洋保险旌德支公司：负责洪涝旱灾发生后的灾后保险理赔工作。

县人武部：负责协调现役部队、组织民兵力量参加抗洪抢险、抗旱救灾重大抢险救灾行动，转移营救危险地区群众以及抗旱应急送水等防汛抗旱紧急任务。

县武警中队：负责组织指挥武警部队担负抗洪抢险救灾任务、参加重要工程和重大险情的应急抢险工作；协助当地政府转移危险地区的群众，协同公安机关维护抢险救灾秩序和灾区社会治安等。

县消防救援大队：参加抗洪抢险排涝、遇险群众救助；协助当地政府做好抗旱地区群众生活保障用水救助工作。

旌阳镇政府：负责县城市防洪指挥部办公室日常工作。负责城区洪涝灾害防范和处置工作。主要负责城区易淹内涝地段居民转移。

### 3.2 县防指办事机构及其职责



县防汛抗旱指挥部办公室(以下简称县防办)为县防指办事机构,承担县防指日常工作,设在县应急局。县防办设主任 1 名,由县应急局局长担任,副主任若干名,由县防指相关成员单位负责同志担任。主要职责是:

- (1) 组织拟定并实施县级防汛抗旱应急预案;
- (2) 收集掌握汛情、旱情、险情、灾情和防汛抗旱行动情况等;
- (3) 组织防汛抗旱会商,分析研判形势,提出应对方案与建议;
- (4) 协调、监督各镇各有关部门落实县防指工作部署;
- (5) 组织指导防汛抗旱物资储备、防汛抗旱队伍建设和防汛抗旱宣传教育和培训演练;
- (6) 组织指导特大水旱灾害应急处置的调查评估工作。

### **3.3 县防指专项工作组**

县防指成立由相关成员单位牵头的专项工作组,按照防汛应急响应行动要求进驻县应急指挥中心,进行联合值守、会商、指挥。专项工作组组长由牵头单位主要负责同志担任。专项工作组实行组长负责制和部门负责制相结合的工作责任制度。根据应急处置工作需要,县防指可对专项工作组进行调整。

#### **3.3.1 指挥协调组**

组长:县政府办

成员:县委办、县应急局、县农水局

工作职责:1. 负责汇总掌握防汛抗洪抢险信息,负责防指或防办各类通知、通告、命令等文件的起草及签发工作;2. 负责综合性汇报材料撰写工作;3. 负责组织防汛会商,提出工作建议;4. 根据需要,派出抢险技术专家;5. 落实防办交办的其他工作。

### **3.3.2 预报预警组**

组长：县气象局

成员：县自然资源和规划局、县农水局、县城管执法局

工作职责：1. 负责雨情、洪水、山洪、地质灾害、城市内涝监测预报预警；2. 负责叫应、督促、指导地方预警发布和开展危险区人员转移避险。

### **3.3.3 防洪调度组**

组长：县农水局

成员：县住建局、县城管执法局

工作职责：1. 负责县防指调度的防洪工程调度和突发应急调度；2. 负责开展防洪调度，指导监督各镇防洪调度。

### **3.3.4 队伍和物资调度组**

组长：县应急局

成员：县人武部、县发改委、县公安局、武警中队、县消防救援大队

工作职责：1. 负责全县各类防汛抢险救援队伍和防汛抢险物资统一调度，协调做好突发险情灾情现场处置前后方联动；2. 根据需要，向市应急局申请物资和队伍支持。

### **3.3.5 督查督导组**

组长：县应急局

成员：县民政局、县农水局、县自然资源和规划局、县城管执法局、县交运局

工作职责：1. 负责全县查灾核灾报灾等工作；2. 负责督促指导各镇开展防汛度汛工作；3. 负责指导全县生产自救和灾后重建等工

作。

### **3.3.6 宣传报道组**

组长：县委宣传部

成员：县政府办、县融媒体中心

工作职责：1. 负责舆情监测预警和把控全县防汛抗旱宣传导向；2. 负责组织开展减灾救灾及灾后重建工作宣传；3. 负责收集整理防汛抗旱期间工作影像资料和先进典型；4. 负责防汛抗旱新闻发布会相关工作。

### **3.4 基层防汛抗旱指挥机构**

各镇设立镇防汛抗旱指挥部，村（社区）和县防指成员单位设立防汛抗旱领导小组，明确承担防汛抗旱具体工作的机构和人员，负责组织落实防汛抗旱措施。各级防指机构在县防指的统一领导下开展工作。

### **3.5 现场抢险救援指挥机构**

发生重大险情等突发事件时，可以组建现场抢险救援指挥机构，由县防指派遣县防指领导到现场任指挥长或由当地镇党委或政府主要负责同志任指挥长，必要时，县委或县政府负责同志到现场担任指挥长，组织、指挥、协调现场抢险救援工作。

### **3.6 工作组和专家组**

#### **3.6.1 工作组**

县防指成立工作组，由县防指成员单位相关负责同志带队，赴一线指导督促地方开展防汛抗旱工作。

#### **3.6.2 专家组**

县防指成立专家组，由相关专业技术、管理、抢险救援专家组成，

为防汛抗旱指挥决策、应急处置等提供咨询和建议。专家组成员所在单位应支持专家开展相关工作，提供必要的保障。

## **4 应急准备**

### **4.1 责任落实**

4.1.1 健全各级防指机构及其办事机构，充实与行政区域内防汛抗旱任务相适应的专业人员力量，构建上下对应、贯通的防汛抗旱指挥体系。

4.1.2 建立健全县包镇、镇包村的逐级包保工作责任机制。落实落细堤防、水库、城区等重点地区和重要工程防汛行政责任人。

4.1.3 对山洪灾害(指由降雨引发的山洪、泥石流灾害)威胁区、地质灾害隐患区、水库下游、行洪通道、低洼易涝区等高风险区域划分人员转移避险网格，明确监测、巡查、预警责任人和包保到户到人的转移责任人。落实地下空间、下沉式建筑、在建工地基坑等高风险部位管理单位防汛责任人。

### **4.2 预案准备**

各级防指应加强预案编制、修订和研究，不断完善防汛抗旱预案体系。

4.2.1 各级防指负责修订完善防汛抗旱应急预案、突发重大险情应急抢险预案。

4.2.2 县农水部门负责修订完善河道和重要水工程防御洪水方案、洪水调度方案、应急水量调度方案；对重点险工险段或易出险的水利工程设施，编制工程应急抢险方案；指导基层编制山洪灾害防御预案。

4.2.3 县城管执法部门负责修订完善城区排水防涝应急预案。

4.2.4 教育、经信、民政、住建、交运、农水、文旅、卫健、应急、城管等部门负责组织、指导、监督行业重点单位、基础设施管理单位编制防汛应急预案，强化应急响应措施和预警联动。

#### 4.3 工程准备

完成水毁工程修复、在建开口工程复堤复坝任务；整治消除各类防洪工程度汛隐患，确实在汛前无法消除的，落实应急措施。落实汛期在建涉水工程和病险工程安全度汛责任和方案措施。

#### 4.4 物资准备

4.4.1 按照分级负责的原则，各级防指、重点防洪工程管理部门以及受洪水、干旱威胁的单位应储备必需的防汛抗旱抢险救援物资。在防汛重点部位应储备一定数量的抢险物资，以备急需。

4.4.2 各级防指统一调用本行政区域内的防汛抗旱物资，按照优化、协同、高效的原则，完善防汛抗旱物资储备管理体制机制，做好物资规划计划、资金保障、储备管理、调拨使用、轮换更新等工作，提高物资管理调运信息化水平。

4.4.3 各级防指应及时了解掌握新材料、新设备、新技术、新工艺的更新换代情况，及时调整储备物资品种，提高科技含量；优化物资储备布点，拓展储备方式，适当开展协议和产能储备；对大型设备需求，可通过政府购买服务方式解决；紧急情况下，可向社会公开征集。

#### 4.5 队伍准备

4.5.1 各级防指应加强防汛抗旱应急抢险救援专业队伍建设，统一调动本行政区域内各类防汛抗旱队伍，提高队伍管理调动信息化水平。

4.5.2 加强军地联动，针对重点区域、重要堤段预置任务部队；加强消防救援队伍和民兵队伍防汛抢险救援技能训练和装备配备。

4.5.3 应急、城管、住建、交运、农水、电力、通信等部门根据职责依托行业企业组建本系统内专业队伍，为防汛抗旱提供保障。

4.5.4 县、镇、村应加强应急救援力量整合，组建基层应急队伍，其中县级不少于 100 人，镇级不少于 50 人，村级不少于 15 人。

4.5.5 支持社会应急力量加强防汛抢险救援技能训练和装备配备，鼓励依法有序参与抗洪抢险。

4.5.6 农水、住建、城管、交运等有防汛抗洪任务的单位要结合本单位的需要，组建或者明确防汛抢险队伍。

## **4.6 培训演练**

### **4.6.1 培训**

按照分级负责的原则，各级防指机构组织实施防汛抗旱知识与技能培训，每年汛前至少组织开展 1 次。县防指负责县防指办事机构人员、镇防指领导以及办事机构人员、县防指成员单位负责人和工作人员的培训；各镇防指负责镇、村防汛抗旱负责人、防汛抢险技术骨干、巡逻查险和包户责任人等人员的培训；县防指成员单位负责本系统内各级巡查、监测、预警等防汛责任人、应急救援队伍的培训。

### **4.6.2 演练**

各级防指应定期组织举行实战演练、桌面推演等不同类型的应急演练，检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。暴雨洪涝易

发区域的镇、村（社区）及企事业单位每年应至少开展 1 次有针对性的演练。各级应急抢险队伍应针对当地易发生的各类险情，每年有针对性地进行防汛抢险演练。

#### 4.7 信息化支撑

各级防办在充分利用各部门既有成果的基础上，组织加强信息化建设，促进互联互通，深化监测、监控、工程、地理、预报、预警等各类信息共享，积极推进指挥调度可视化、场景化、可量化。各部门应按照防汛抗旱指挥机构要求，提供相关数据。

#### 4.8 宣传教育

各级各部门多渠道、多形式开展防灾减灾知识宣传教育，推动防灾减灾知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，增强社会公众防灾减灾意识，提高风险识别、防灾减灾和自救互救能力。

#### 4.9 督查指导

各级各部门组织开展行业汛前大检查，查找薄弱环节，限期整改，消除隐患。各级防指机构汛前对各项准备工作至少组织开展 1 次综合检查，查组织、查工程、查预案、查演练、查物资、查通信，对发现的问题隐患，跟踪督促整改。

### 5 监测预报预警

#### 5.1 监测预报

县气象部门负责灾害性天气监测预报；县农水部门负责水情（河流洪水、山洪）、旱情、农田涝泽、土壤墒情监测预报；县自然资源部门负责地质灾害监测预报；县城管执法部门负责县城内涝监测预报。各部门及时将监测预报结果报送县镇两级防指部，同时抄送相关部门。

## 5.2 预警发布

5.2.1 县气象部门负责暴雨、台风等预警发布；县农水部门负责水情（河流洪水、山洪）、旱情、农田涝渍预警发布；县自然资源部门负责地质灾害预警发布；县城管执法部门负责城区内涝预警发布。

5.2.2 县农水、气象等部门应开展重大灾害性天气联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对重大气象、水文灾害作出评估，按规定及时发布预警信息并报送县政府和县防指部。

5.2.3 各相关部门应规范预警发布内容、范围、程序等，按照专群有别、规范有序的原则，科学做好预警信息发布，加密重要时段预警发布；针对暴雨洪水影响跨行政区域的，完善跨区域预警联动机制；建立预警“叫应”机制，确保高等级预警信息第一时间使相关防汛责任人知晓。

5.2.4 各级防指和县农水部门按规定权限调度防洪工程可能对上下游造成影响时，应提前向受影响的下一级地方人民政府或基层组织发布预警。地方人民政府、基层组织接到预警后，必须立即组织采取应急处置措施，确保人员安全。

5.2.5 对跨区域发生的洪涝灾害，或者突发事件将影响到临近行政区域的，当地镇防指在报告本级人民政府和县防指的同时，应及时向受影响地区的镇防指通报情况。

5.2.6 堤防和涵闸、泵站等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击，以及其他不可抗拒因素而可能决口时，工程管理部门必须立即采取抢护措施，并在第一时间向预计淹没区域的相关基层人民政府和基层组织发出预警。



5.2.7 水库管理单位按照控制运用办法决定泄洪时，应提前向泄洪影响区域的地方人民政府或基层组织发出预警；当水库出现险情征兆时，水库管理单位必须立即采取抢护措施，并在第一时间向预计垮坝淹没区域的相关基层人民政府和基层组织发出预警；当水库遭遇超标准洪水或其他不可抗拒因素而可能垮坝时，水库管理单位应提早向预计垮坝淹没区域的相关基层人民政府和基层组织发出预警，为群众安全转移和工程抢护争取时间。

5.2.8 县、镇两级应健全广播、警报器、大喇叭等预警发布设施，畅通电视、网络、移动通信、大屏等预警发布渠道，必要时组织人员逐户通知，实现预警传播快速、精准和全覆盖。突出学校、医院、敬老院、儿童福利机构、在建工地等特殊场所，山洪地质灾害威胁区、低洼易涝区、旅游景区、农村偏远地区等重点区域和老、幼、病、残、孕等特殊人群的针对性预警工作。

5.2.9 各级防指应急响应原则上与本级相关部门的预警挂钩，把预警纳入应急响应的启动条件。各相关部门建立预报预警评估制度，每年汛后对预报预警精确性、有效性进行评估。

### 5.3 预警响应

#### 5.3.1 当发布暴雨预警时，各镇各部门视情采取以下措施：

（1）县防办视情组织会商研判，明确重点影响区域和防范应对工作重点，提出启动应急预案建议，加强对各镇暴雨防范应对工作的指导督促。

（2）县气象局密切监视天气变化，加密天气预报、预警。

（3）县农水局密切监视水情变化，做好重要河库水情预报、预警，视情调度重要河库预泄；指导督促水工程管理部门按照工程

控制运用办法等规定进行调度运用，加强水工程维护、巡查。

（4）县自然资源和规划局及时发布地质灾害预报、预警，指导督促专业队伍和群测群防员加密地质灾害隐患点巡查。

（5）县城管执法局组织指导县城内涝预警发布，做好县城重点易涝部位应急排涝准备等。

（6）县住建局做好县城物管小区地下空间、建筑施工场所等隐患排查整治。其他行业主管部门按照各自职能分工，在其职责范围内做好地下空间等重点部位隐患排查治理工作。

（7）县文旅局组织指导旅游安全提示信息发布，必要时督促景区管理单位关闭涉山涉水旅游景区，疏散游客。

（8）县交通运输局组织指导加强行洪河道内桥梁、受洪水威胁重要交通道路的巡查、监视，及时发布道路通行预警信息，必要时督促公交管理单位停止公交运营。

（9）县委宣传部协调指导主流媒体，县科技商务经信局协调指导基础电信运营企业广泛发布预警和安全提示信息。

（10）各级防指及时安排部署，提前转移危险区域人员，做好暴雨防范和应对工作。各镇、县防指有关成员单位及时组织做好高等级预警下停工、停学、停业、停运和暂停户外活动等工作，对重点部位和灾害易发区提前预置抢险救援力量。

### **5.3.2 当发布河流洪水预警时，各镇各部门视情采取以下措施：**

（1）县防办组织会商研判，提出相应防御措施和启动应急预案响应建议，加强对各镇洪水防范应对工作的指导督促。

（2）县农水局密切监视水情变化，及时预报重要河库洪水；按照洪水调度方案、工程控制运用办法等规定实施重要水工程调

度，适时提出防御洪水调度建议；指导督促水工程管理部门按照工程控制运用办法等规定进行调度运用，做好水工程巡查、险情抢护。

（3）县应急局组织指导各地做好应急抢险救援力量和物资准备，视情提前预置防洪重要部位抢险救援力量和物资。

（4）县交通运输局督促指导做好行洪河道内桥梁、受洪水威胁重要交通道路的巡查、监视，及时发布公路通阻、航道通航预警信息，保障公路通行，加强通航安全管理，做好水毁公路抢修准备。

（5）各级防指立即动员部署；提前安排可能发生超警戒水位河流、超汛限水位水库的巡查防守；视情提前转移洪涝危险区域人员。

#### **5.3.3 当发布山洪预警时，各镇各部门视情采取以下措施：**

（1）县防办根据山洪灾害防御形势，作出相应工作安排，加强对基层山洪灾害防御工作的督促指导。

（2）县农水局及时向受山洪灾害威胁地区发布山洪灾害实时预警。

（3）县应急局指导协助各地做好应急救援力量、物资准备。

（4）县交通运输局督促指导做好山洪灾害危险区内公路管护和通行安全提示。

（5）县文旅局组织指导有关景区发布旅游安全提示信息，督促关闭山洪灾害危险区内旅游景区，疏散游客。

（6）基层山洪灾害防御责任人立即上岗到位，将预警信息通知到户、到人，按预案提前组织危险区群众转移。

#### **5.3.4 当发布台风预警时，各镇各部门视情采取以下措施：**

( 1 ) 县防办组织多部门会商研判,明确台风重点影响区域和防范应对工作重点,提出启动应急响应建议,加强对各镇台风防御工作的指导督促。

( 2 ) 县气象局密切监测台风发展趋势,跟踪监测台风路径、风力及影响范围。

( 3 ) 县农水局加强重要水工程调度,减轻洪水风险。组织指导做好农业设施加固等工作。

( 4 ) 县应急局组织指导各地做好应急救援力量、物资准备。

( 5 ) 县住建局组织指导各地做好在建工程施工现场的临时构筑物、搭建物、高空作业等隐患排查,及时消除隐患。

( 6 ) 县交通运输局督促指导做好城乡公交、高速公路、国省道路以及县级道路的安全管理工作,必要时采取停运和临时封控措施。

( 7 ) 县城管执法局做好县城低洼易涝区隐患、行道树、高空广告牌等易坠物的排查和安全管控,做好城区防洪排涝准备。

( 8 ) 各级防指立即动员部署,视情提前转移危险区内群众。

#### **5.3.5 当发布旱情预警时,各镇各部门视情采取以下措施:**

( 1 ) 县防办根据抗旱形势,作出相应工作安排,提出启动应急响应建议,加强对相关地区防旱抗旱工作的督促指导。

( 2 ) 县气象局密切监视天气变化,加密天气预报,适时组织开展人工增雨作业。

( 3 ) 县农水局加强旱情、墒情监测预报,做好重要水工程蓄水、引水、提水、调水,增加可用水源;做好县城供水保障工作;指导做好乡村群众安全饮水工作。做好农业抗旱工作和土壤墒情监测预报,加强农业抗旱指导,适时开展抢墒、造墒,完成季节播

种任务。

(4) 县财政局要积极筹措资金，保障抗旱投入；

(5) 县生态环境分局加强水质动态监测预警，防范水污染事件发生；县卫健委做好卫生防疫工作，严防因水质问题导致大规模卫生事件的发生；其他部门根据职责做好抗旱工作。

(6) 相关镇防指加强组织动员，做好各项防旱抗旱准备，及时开展抗旱浇灌、应急送水等。

## 6. 应急响应

按洪涝、干旱、台风等灾害严重程度和范围，将应急响应行动分为一、二、三、四级。一级应急响应级别最高。

### 6.1 一级应急响应

#### 6.1.1 启动响应条件与程序

出现下列情况之一者，为一级应急响应：

(1) 过去 48 小时全县出现大暴雨天气或区域性特大暴雨天气，气象部门预报未来 24 小时仍将出现大暴雨天气或特大暴雨天气；

(2) 发生特大洪水，或徽水河（旌德站 62927800）站点可能超五十年一遇的洪水位；

(3) 暴雨洪水导致水库水位超过校核洪水位，可能漫坝或即将漫坝；或水库大坝出现特别重大险情，溃坝可能性大；

(4) 发生特大干旱，且预报未来一周无透墒雨；

(5) 其他需要启动一级响应的情况。

县防办提出启动一级应急响应的建议，由县防指第一副指挥长审核后，报县防指指挥长批准；遇紧急情况，由县防指政委、指挥

长决定。必要时，县委、县政府直接决定启动一级应急响应。

### **6.1.2 一级应急响应行动**

（1）县防指政委或指挥长主持会商，县防指成员单位主要领导参加，相关镇防指根据需要参加，分析防汛抗旱形势，作出相应工作安排。必要时，提请县委、县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署。响应期间，根据汛（旱）情发展变化，受县防指政委或指挥长委托，可由县防指第一副指挥长主持会商。

（2）县委或政府主要负责同志在指挥部 24 小时应急值守，按照预案组织防汛抢险或组织抗旱。县防指依法宣布进入紧急防汛（抗旱）期。

（3）县防指第一副指挥长带班，必要时县防指政委或指挥长到县应急指挥中心调度指挥；县防指专项工作组进驻县应急指挥中心，实行 24 小时应急值守；加强对汛（旱）情的监视，将情况上报市防办和县委、县政府，通报县防指成员单位。

（4）县防办按照防汛抗旱责任分工提请县政府派出由县领导带队的督查指导组赴一线督查指导防汛抗旱工作，必要时提请县委统一安排县领导分片督查指导。根据需要，派出县级专家组，提请县委、县政府派出督查组赴相关镇督查防汛抗旱工作。

（5）有关单位做好县级防汛抗旱物资调拨准备，县级相关抢险救援队伍实行 24 小时备勤，防汛物资和队伍前置到防洪重点地区。县武警中队、县消防救援大队前置到防洪重点地区，必要时按程序申请部队到防洪重点区参与抢险救援。县防指成员单位按照任务分工，全力做好有关工作。

（6）除抗洪抢险工作和特殊行业外，其他一律停止集会、停课、

停业，实行交通管制。

(7) 县防指在县主流媒体发布汛(旱)情公告，宣传报道汛(旱)情及抗洪抢险、抗旱行动情况；县防指适时召开新闻发布会。

(8) 一级应急响应期间，各镇党政主要负责同志在指挥部 24 小时应急值守，按照预案组织本地区防汛抢险或组织抗旱。镇防指、县防指成员单位每日 7 时、16 时前将工作情况报县防办；县抗旱应急响应期间，相关镇防指、县防指成员单位每日 16 时前将工作情况报县防办。信息报送实行“零报告”。

## **6.2 二级应急响应**

### **6.2.1 启动响应条件与程序**

出现下列情况之一者，为二级应急响应：

(1) 过去 48 小时全县大部分地区出现大暴雨天气，气象部门发布暴雨红色预警或预报未来 24 小时全县仍将出现大暴雨天气；县气象部门发布重大气象专报且启动重大气象灾害（暴雨或台风）Ⅰ级应急响应，会商研判可能发生重大洪涝灾害。

(2) 可能发生大洪水，或徽水河（旌德站 62927800）站点可能超二十年一遇的洪水位；

(3) 暴雨洪水导致水库水位超过设计洪水位，可能持续上涨；或水库大坝出现重大险情，溃坝可能性较大；

(4) 台风可能或已经对我县产生严重影响；

(5) 发生严重干旱，且预报未来一周无透墒雨；

(6) 其他需要启动二级响应的情况。

县防办提出启动二级应急响应的建议，由县防指常务副指挥长审核后，报县防指第一副指挥长批准；遇紧急情况，由县防指第一

副指挥长决定。

## **6.2.2 二级应急响应行动**

（1）县防指指挥长或委托第一副指挥长主持会商，县防指成员单位主要领导参加，相关镇防指根据需要参加，分析防汛抗旱形势，作出相应工作安排。必要时，提请县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署。响应期间，根据汛（旱）情发展变化，受县防指指挥长或第一副指挥长委托，可由县防指常务副指挥长主持会商。

（2）县防指指挥长或第一副指挥长在指挥部 24 小时应急值守，按照预案组织防汛抢险或组织抗旱。县防指可依法宣布部分地区进入紧急防汛（抗旱）期。

（3）县防指常务副指挥长带班，县防指专项工作组进驻县应急指挥中心，实行 24 小时应急值守；加强对汛（旱）情的监视，将情况上报市防办和县委、县政府，通报县防指成员单位。

（4）县防办提请县防指派出县防指有关成员单位主要负责人带队的工作组赴一线督查指导防汛抗旱工作；负有防汛抗旱工作联系镇职责的县领导立即赴一线督查指导防汛抗旱工作。根据需要，派出县级专家组，提请县委、县政府派出督查组赴相关地区督查防汛抗旱工作。

（5）有关单位做好县级防汛抗旱物资调拨准备，县级相关抢险救援队伍实行 24 小时备勤，必要时，防汛物资和队伍前置到防洪重点地区；有关镇人民政府按规定申请武警中队、县消防救援大队参加抗洪抢险和转移人员。上级防指派出专家组赴现场指导抢险工作。



(6) 停止一切与抗洪抢险无关的集会、大型活动等，处于危险地带的单位实行停课、停业，视情采取交通管制措施。

(7) 县防指定期在县主流媒体发布汛（旱）情公告，县防办视情组织召开新闻发布会。

(8) 二级应急响应期间，各镇党委或政府主要负责同志在指挥部 24 小时应急值守，按照预案组织防汛抢险或组织抗旱。镇防指、县防指成员单位每日 8 时前将工作情况报县防办；县抗旱应急响应期间，相关镇防指、县防指成员单位每周三、周五将工作情况报县防办。信息报送实行“零报告”。

### 6.3 三级应急响应

#### 6.3.1 启动响应条件与程序

出现下列情况之一，为三级响应条件。

(1) 县内各地前期土壤饱和，气象部门预报未来 24 小时全县发生大暴雨天气或局部特大暴雨天气，或县气象部门发布重大气象专报且启动重大气象灾害（暴雨或台风）Ⅱ级应急响应，经县防指会商研判可能发生较大洪涝灾害。

(2) 发生较大洪水，或徽水河（旌德站 62927800）站点可能超十年一遇的洪水位；

(3) 万方以上大塘发生洪水漫坝、垮坝；

(4) 降雨导致水库水位超过历史最高洪水位（低于设计洪水位的情形）；或水库大坝出现较严重险情。

(5) 台风可能或已经对我县产生较重影响；

(6) 发生中度干旱，且预报未来一周无有效降雨；

(7) 其他需要启动三级响应的情况。

县防办提出启动三级应急响应的建议，由县防指副指挥长（县防办主任）审核后，报县防指常务副指挥长批准；遇紧急情况，由县防指常务副指挥长决定。

### **6.3.2 三级应急响应行动**

（1）县防指第一副指挥长或常务副指挥长主持会商，县防指有关成员单位主要负责同志参加，相关镇防指根据需要参加，分析防汛抗旱形势，作出相应工作安排。响应期间，根据汛（旱）情发展变化，受县防指第一副指挥长或常务副指挥长委托，可由县防指副指挥长（县防办主任）主持会商。

（2）县防指第一副指挥长或常务副指挥长在指挥部 24 小时应急值守，按照预案组织防汛抢险或组织抗旱。

（3）县防指副指挥长（县防办主任）带班，县防办实行 24 小时应急值守，必要时县防指专项工作组进驻县应急指挥中心；加强对汛（旱）情的监视，将情况上报市防办和县委、县政府，通报县防指成员单位。

（4）县防指派出由县防指相关成员单位防汛抗旱工作负责同志带队的工作组赴一线指导防汛抗旱工作，必要时由县防指成员单位主要负责同志带队。根据需要，派出县级专家组。

（5）有关单位做好县级防汛抗旱物资调拨准备，县级相关抢险救援队伍加强备勤。有关镇人民政府按照规定申请武警部队、综合性消防救援队伍参加抗洪抢险和人员转移，上一级防指派出专家组赴现场指导抢险工作。县防指有关成员单位按照任务分工做好相关工作。

（6）县防指在县主流媒体发布汛（旱）情公告。

(7) 三级应急响应期间，镇防指副指挥长在指挥部 24 小时应急值守，按照预案组织防汛抢险或组织抗旱。镇防指、县防指成员单位每日 8 时前将工作情况报县防办；县抗旱应急响应期间，相关镇防指、县防指成员单位每周三、周五将工作情况报县防办。信息报送实行“零报告”。

#### **6.4 四级应急响应**

##### **6.4.1 启动响应条件与程序**

出现下列情况之一者，为四级应急响应：

(1) 县内各地前期土壤饱和，气象部门预报未来 24 小时发生区域性大暴雨天气，或县气象部门发布重大气象专报且启动重大气象灾害（暴雨或台风）III级应急响应，经县防指会商研判可能发生洪涝灾害。

(2) 发生一般洪水，或徽水河（旌德站 62927800）站点超警戒水位。

(3) 当家塘坝发生洪水漫坝、垮坝；

(4) 台风可能或已经对我县产生影响；

(5) 发生轻度干旱，且预报未来一周无有效降雨；

(6) 其他需要启动四级响应的情况。

县防办提出启动四级应急响应的建议，由县防指副指挥长（县防办主任）决定。

##### **6.4.2 四级应急响应行动**

(1) 县防指常务副指挥长或副指挥长（县防办主任）主持会商，县防指有关成员单位负责同志参加，相关镇防指根据需要参加，分析防汛抗旱形势，作出相应工作安排。响应期间，根据汛(旱)

情发展变化，受县防指常务副指挥长或副指挥长（县防办主任）委托，可由县应急局相关负责同志主持会商。

（2）县防指常务副指挥长或副指挥长（县防办主任）在指挥部 24 小时应急值守，按照预案采取相应防汛措施或组织抗旱。

（3）县应急局相关负责同志带班，县防办实行 24 小时应急值守，加强对汛（旱）情的监视，将情况上报市防办和县委、县政府，通报县防指成员单位。

（4）县防办派出由县防指相关成员单位防汛抗旱工作负责同志带队的工作组赴一线指导防汛抗旱工作。根据需要，派出县级专家组。

（5）四级应急响应期间，镇防指副指挥长在指挥部 24 小时应急值守，按照预案采取相应防汛措施或组织抗旱。镇防指、县防指成员单位每日 8 时前将工作情况报县防办；县抗旱应急响应期间，相关镇防指、县防指成员单位每周一将工作情况报县防办。信息报送实行“零报告”。

## **6.5 不同灾害应急处置的衔接配合机制**

### **6.5.1 河流洪水**

（1）河流即将出现洪水时，县农水部门应做好洪水预报和预警工作，及时向县防指报告水位、流量的实测情况和洪水走势；按照分级负责原则，确定洪水预警区域、级别和洪水信息发布范围，按照权限向社会发布；跟踪分析河流洪水的发展趋势，及时滚动预报最新水情，为抗灾救灾提供基本依据和技术支撑。

（2）在汛期，河道、水库、水电站、闸坝等水工程管理机构必须按照规定对水工程进行巡查，发现险情，必须立即采取抢护措

施，第一时间向预计淹没区域的相关当地人民政府、基层组织发出预警，并及时向县防指和上级主管部门报告。

（3）河流水位超过警戒水位时，镇防指应按照经批准的防洪预案和防汛责任制的要求，组织专业和群众防汛队伍巡堤查险，严密布防，必要时按程序申请解放军和武警部队、民兵参加重要堤段、重要工程的防守或突击抢险。县应急管理部门应组织指导相关地方提前落实抢险队伍、抢险物资，视情开展巡查值守，做好应急抢险和人员转移准备。

（4）电力、交通、通信、石油、化工等工程设施因暴雨、洪水、内涝和台风发生险情时，工程管单位应当立即采取抢护措施，并及时向其行业主管等相关部门报告；行业主管部门应当立即组织抢险，并将险情及抢险行动情况报告县防指。

（5）洪水灾害发生后，县农水部门按照县防指工作部署，派出水利技术专家组，协助应急管理部门开展险情处置，提供技术支持。

### **6.5.2 渍涝灾害**

渍涝灾害应急处置工作由属地防指组织实施。各级防指要加强组织协调，督促指导相关部门做好排涝工作。

（1）城区内涝。城管、住建、交通、农水等相关部门按任务分工全面排查城区易涝风险点，突出抓好地下空间、下沉式建筑、在建工程基坑等易涝积水点（区）隐患排查，并逐项整治消险。对主要易涝点要按照“一点一案”制定应急处置方案，明确责任人、队伍和物资，落实应急措施。

当出现城区内涝灾害时，县城区防指应根据应急预案，及时调度

指挥旌阳镇人民政府、相关部门和力量转移安置危险区域人员；对低洼积水等危险区域、路段，相关部门要及时采取警戒、管控等措施，避免人员伤亡。要及时通过广播、电视、新媒体等对灾害信息进行滚动预警；情况危急时，停止相关生产和社会活动。城管、农水、住建等部门应加强协调和配合，科学调度防洪排涝工程、正确处理外洪内涝关系，确保防洪防涝安全。交通、电力、通信、燃气、供水等相关部门应保障城市生命线工程和其他重要基础设施安全，保证城市正常运行。

（2）村庄和农田发生渍涝灾害时，当地人民政府和县防指相关部门要及时组织专业人员和设备抢排涝水，尽快恢复生产和生活，减少灾害损失。

### 6.5.3 山洪灾害

（1）山洪灾害日常防治和监测预警工作由县农水部门负责，应急处置和抢险救灾工作由县应急管理部门负责，具体工作由基层人民政府组织实施。县防指要加强组织协调，指导自然资源规划、农水、应急管理、消防、气象等各相关部门按任务分工做好相关工作。

（2）县农水部门牵头，县自然资源规划、应急管理、气象等部门参与编制山洪灾害防御预案，绘制区域内山洪灾害风险图，划分并确定区域内易发生山洪灾害的地点及范围，制订安全转移方案，明确组织机构的设置及职责，指导村（社区）编制山洪灾害防御预案。具体工作由基层人民政府组织实施。

（3）山洪灾害易发区应建立专业监测与群测群防相结合的监测体系，落实监测措施，汛期坚持 24 小时值班巡逻制度。降雨期

间，加密监测、加强巡逻。每个镇、村（社区）、组和相关单位都要落实信号发送员，一旦发现危险征兆，立即向周边群众发出警报，实现快速转移，并报告本地防汛抗旱指挥机构，以便及时组织抗灾救灾。

（4）山洪灾害易发区观测到降雨量达到预警阈值时，农水等相关部门应及时发出预警，基层人民政府及时按预案组织受威胁人员安全撤离。

（5）发生山洪灾害时，县防指应组织农水、自然资源、应急管理、气象等相关部门的专家和技术人员，及时赶赴现场，加强观测，采取应急措施，防止造成更大损失。

（6）山洪、泥石流、滑坡体堵塞河道时，县防指应召集相关部门、专家研究处理方案，尽快采取应急措施，避免发生更大的灾害。

#### **6.5.4 堤防决口、水库、水电站垮坝**

（1）出现堤防决口、水库、水电站垮坝征兆时，防汛责任单位要迅速调集人力、物力全力组织抢险，尽可能控制险情，第一时间向预计淹没区域的相关基层人民政府和基层组织发出警报，并及时向县防指和上级主管部门报告。

（2）堤防决口、水库、水电站垮坝的应急处理，由县防指负责，县农水部门提供技术支撑。

### **6.6 安全防护与医疗救护**

6.6.1 各级人民政府和防指应高度重视应急救援人员的安全，调集和储备必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员必备的器械等，以备随时应用。

6.6.2 抢险人员进入和撤出现场由现场防指机构视情况作出决定。抢险人员进入受威胁的现场前，应采取防护措施以保证自身安全。参加一线抗洪抢险的人员，必须穿救生衣，携带必要的安全防护器具。当现场受到污染时，应按要求为抢险人员配备防护设施，撤离时应进行消毒、去污处理。

6.6.3 发生洪涝灾害时，事发地镇防指应及时做好群众的救援、转移和疏散工作。

6.6.4 事发地镇防指应按照当地人民政府和上级领导机构的指令，及时发布通告，防止人、畜进入危险区域或饮用被污染的水源。

6.6.5 事发地人民政府负责妥善安置受灾群众，提供紧急避难场所，保证基本生活。要加强管理，防止转移群众擅自返回。

6.6.6 出现水旱灾害后，事发地人民政府和县防指应组织卫生健康部门加强受影响地区的传染病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防控措施，必要时派出卫生应急队伍，设立现场医疗点，开展紧急医学救援、灾区卫生防疫和应急心理干预等工作。

## 6.7 社会动员

6.7.1 出现水旱灾害后，事发地镇防指可根据事件的性质和危害程度，报经当地人民政府批准，对重点地区和重点部位实施紧急控制，防止事态及其危害进一步扩大。

6.7.2 必要时可通过当地人民政府广泛调动企事业单位、社会组织及公民个人等积极有序参与突发事件处置，紧急情况下可依法征用、调用交通工具、物资、人员等，全力投入抗洪抢险和抗灾



救灾。

## 6.8 信息报送与发布

### 6.8.1 信息报送

(1) 防汛抗旱信息主要包括:雨水情、汛情、旱情、工情、险情、灾情,工程调度运用情况,抢险救灾进展情况,防汛抗旱人力调集、物资及资金投入情况,人员转移及安置等情况。

(2) 防汛抗旱信息的报送由各级防指统一负责、归口处理、逐级上报,各行业部门向本级防指报送信息,信息同级共享。

(3) 防汛抗旱信息的报送应快速、准确、详实,重要信息应立即上报,因客观原因一时难以准确掌握的信息,应及时报告基本情况,同时抓紧跟踪了解,尽快补报详情。重大险情、溃堤破坏、水库垮塌、人员伤亡必须第一时间上报。水工程调度运用信息应按照规定及时通报下游和受影响地区。

(4) 因灾死亡失踪人员信息不全时,应先报因灾死亡失踪人数等概要情况,待核实或完成信息对比后再补报,不得以身份信息不全、需进一步核实等理由迟报瞒报。

(5) 河道发生超警戒水位的洪水、水库水位超汛限水位时,堤防、水库、涵闸、泵站等工程设施管理单位要加密监测,并将工程设施运行情况报本级防指和上级主管部门。出现险情时,工程设施管理单位必须第一时间向本级防指和上级主管部门报告出险部位、险情种类、抢护方案以及处理险情的行政责任人、技术责任人、通信联络方式、除险情况等。

(6) 县农水部门按照权限调度水利工程时,应按照规定做好调度运用信息通报,加强上下游联动,并将工程调度指令抄送

县防办。

### **6.8.2 信息发布**

(1) 防汛抗旱信息由县防指负责、统一发布，其中相关单项信息由行业部门审核。信息发布应当及时、准确、客观、全面，对雨情、汛情、旱情、险情、灾情描述要科学严谨。

(2) 信息发布形式主要包括授权发布、编发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等，具体按照相关规定执行。县防指应建立新闻发言人制度。发生重大水旱灾害时，县防指要按照有关规定及时向社会和媒体通报情况，并根据事态发展及时召开新闻发布会。

(3) 新闻报道坚持团结、稳定、鼓劲、正面宣传报道为主的方针，坚持实事求是、及时准确、把握适度的原则。

(4) 宣传部门和网信部门要加强新闻媒体和新媒体信息发布内容管理和舆情动态分析，及时回应社会关切，迅速澄清谣言，引导网民依法、理性表达意见，形成积极健康的社会舆论氛围。

## **6.9 应急终止**

6.9.1 洪水灾害、极度缺水得到有效控制时，县防指可视汛情旱情，宣布终止紧急防汛抗旱期。

6.9.2 河流水位落至警戒水位以下、区域性暴雨或台风影响基本结束、重大险情得到有效控制，旱情已解除或有效缓解，并预报无较大汛情、旱情时，由县防办提出响应终止建议，报县防指领导研究决定。四级应急响应终止由县防办主任研究决定，三级应急响应终止由县防指常务副指挥长研究决定，二级应急响应终止由县防指第一副指挥长研究决定，一级应急响应终止由县防指政

委或指挥长研究决定。

## 7 应急保障

### 7.1 资金保障

县政府将防汛抗旱经费纳入县财政预算，用于本行政区域内的防汛抗旱工作，确保防汛抢险、抗旱救灾应急所需。加强防汛抗旱高级别应急响应下防汛抢险、抗旱救灾资金保障。各部门积极向上级争取防汛抗旱财政资金支持，按照专项资金使用管理办法及时使用上级专项资金。财政、审计等部门要加强防汛抗旱资金的监督管理工作。

### 7.2 通信保障

7.2.1 任何通信运营单位都有依法保障防汛抗旱信息畅通的责任。

7.2.2 各级防指应按照以公用通信网为主的原则，合理利用专用通信网络，防汛抗旱工程管理部门必须配备通信设施，确保信息畅通。暴雨洪涝灾害易发的偏远地区镇、村应配备卫星通信设施。

7.2.3 通信管理部门应按照防汛抗旱实际需要，将相关要求纳入通信保障应急预案。应急过程中，通信管理部门应根据通信保障应急预案，调度应急通信队伍、装备，为防汛抗旱通信和现场指挥通信提供保障；加快抢修损坏的通信设施，努力保证防汛抗旱通信畅通。

7.2.4 在紧急情况下，应充分利用广播、电视和新媒体以及手机短信等手段及时发布防汛抗旱预警预报信息，通知公众快速撤离。公共广播、电视、相关政府网站等媒体以及基础电信企业应按照主管部门要求发布防汛抗旱预警预报等信息。

### **7.3 交通保障**

交通运输部门负责协调组织运输保障，优先保障防汛抢险人员、群众安全转移和防汛抗旱救灾物资的运输；做好抢险救灾所需车辆调配和道路运输安全监管等工作。

### **7.4 供电保障**

电力管理部门负责抗洪抢险、抢排渍涝、抗旱救灾、生命线工程运行等方面的电力供应和应急救援现场的临时供电。

### **7.5 治安保障**

公安部门依法做好灾区治安管理、交通秩序维护工作，依法查处扰乱抗灾救灾秩序、破坏防汛抗旱设施、哄抢防汛抗旱物资等违法犯罪行为；组织实施防汛抢险、分洪爆破时的警戒守护、交通管制以及受灾群众集中安置点等重点部位的安全保卫工作。

## **8 后期处置**

### **8.1 善后工作**

#### **8.1.1 防汛抗旱征用补偿**

各级防指在紧急防汛期征用、调用的物资、设备、交通运输工具等，汛（旱）期结束后应及时归还或按相关规定给予补偿。调用防汛抢险救援队或抗旱服务队，由申请调用的单位给予适当补助。

#### **8.1.2 水毁工程修复**

汛期结束或洪水退去后，有关部门或工程管理单位要做好前期工作，提出水毁修复计划，抓紧组织实施，力争在下一次洪水到来之前恢复主体功能。涉及跨行政区域的交通、电力、通信、水利等重要设施的水毁修复工作，由上一级主管部门负责协调。

### **8.1.3 防汛抗旱物资补充**

针对防汛抗旱物资消耗情况，按照分级筹集的原则，县、镇财政应安排专项资金，及时补充到位。县级由县防办会同有关成员单位提出储备计划，县发改委（县粮储局）及时采购补充到位，所需物料数量和品种按物资储备定额确定。镇村物资储备由镇村按照实际情况及时补充物资。

### **8.1.4 灾后恢复重建**

有关部门和受灾的镇应尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按照原标准恢复，在条件允许情况下，可提高标准重建。旱情解除后，对经批准的临时截水工程和设施须尽快拆除，恢复原貌。

### **8.1.5 次生灾害防范和社会风险管控**

相关部门应密切监测分析重特大水旱灾害可能引发的次生灾害，及时采取预防和应对措施；及时防范化解重特大水旱灾害可能引发的社会风险，加强舆情监测和管控，维护社会稳定和社会秩序。

## **8.2 工作评价与灾害评估**

每年各级防指针对防汛抗旱工作各方面和环节组织相关部门进行定性和定量总结、分析，总结经验，查找问题，改进工作。总结情况要及时报上一级防汛抗旱指挥机构和本级党委政府，相关部门工作总结报本级防汛抗旱指挥机构。

县应急局按照相关规定组织开展水旱灾害调查评估工作。

## **9 附则**

### **9.1 名词术语解释**

#### **9.1.1 防御洪水方案**

有防汛抗洪任务的县级以上人民政府根据流域综合规划、防

洪工程实际状况和国家规定的防洪标准，制定的防御江河洪水、山洪灾害等方案的统称。防御洪水方案经批准后，有关地方人民政府必须执行。各级防汛抗旱指挥机构和承担防汛抗洪任务的部门和单位，必须根据防御洪水方案做好防汛抗洪准备工作。

### **9.1.2 洪水等级**

- (1) 一般洪水：洪峰流量或洪量的重现期 5—10 年一遇的洪水。
- (2) 较大洪水：洪峰流量或洪量的重现期 10—20 年一遇的洪水。
- (3) 大洪水：洪峰流量或洪量的重现期 20—50 年一遇的洪水。
- (4) 特大洪水：洪峰流量或洪量的重现期大于 50 年一遇的洪水。

### **9.1.3 区域干旱等级**

轻度干旱：受旱地区作物受旱面积占播种面积的 30%以下；或因旱造成临时性饮水困难人口占所在地区人口比例在 20%以下。

中度干旱：受旱地区作物受旱面积占播种面积的 30%—50%；或因旱造成临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达 20%—40%。

严重干旱：受旱地区作物受旱面积占播种面积的 50%—80%；或因旱造成临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达 40%—60%。

特大干旱：受旱地区作物受旱面积占播种面积的 80%以上；或因旱造成临时性饮水困难人口占所在地区人口比例高于 60%。

### **9.1.4 城市干旱等级**

城市轻度干旱：因旱城市实际日供水量为正常日供水量的 90%—95%，出现缺水现象，居民生活、生产用水受到一定程度影响。

城市中度干旱：因旱城市实际日供水量为正常日供水量的 80%—90%，出现明显的缺水现象，居民生活、生产用水受到较大影响。

城市严重干旱：因旱城市实际日供水量为正常日供水量的 70%—

80%，出现严重缺水现象，居民生活、生产用水受到严重影响。城市特大干旱：因旱城市实际日供水量为正常日供水量的 70%以下，出现极为严重的缺水局面，居民生活、生产用水受到极大影响。

#### **9.1.5 紧急防汛期**

根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江河、湖泊的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，有关县级以上人民政府防汛指挥机构可以宣布进入紧急防汛期。在紧急防汛期，各级人民政府防汛指挥机构根据防汛抗洪需要，可依法采取紧急处置措施。当汛情趋缓时，有关人民政府防汛指挥机构应适时依法宣布结束紧急防汛期。

#### **9.1.6 紧急抗旱期**

根据《中华人民共和国抗旱条例》规定，在发生特大干旱，严重危及城乡居民生活、生产用水安全，可能影响社会稳定时，省级人民政府防汛抗旱指挥机构经本级人民政府批准，可以宣布本辖区内的相关行政区域进入紧急抗旱期。在紧急抗旱期，有关地方人民政府防汛抗旱指挥机构应当组织动员本行政区域内各有关单位和个人投入抗旱工作。

本预案相关数量的表述中，除有特殊说明外，“以上”含本数，“以下”不含本数。

### **9.2 预案管理与更新**

本预案由县防办负责管理。各镇防指根据本预案制定本级防汛抗旱应急预案，报县防指备案；县直有关部门（单位）结合实

际，编制本部门(单位)防汛抗旱应急预案或纳入本部门(单位)应急预案。防汛抗旱应急预案应根据实际情况变化适时修订。

### 9.3 奖励与责任

对防汛抢险和抗旱工作作出突出贡献的劳动模范、先进集体和个人给予表彰和奖励；对防汛抢险和抗旱工作中英勇献身的人员，按照相关规定追认为烈士；对防汛抗旱工作中玩忽职守造成损失的，依法追究当事人的责任，并予以处罚，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

### 9.4 预案解释部门

本预案由县防办负责解释。

### 9.5 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。