

旌德县矿产资源总体规划

(2021-2025 年)

旌德县人民政府

目 录

总则	1
第一章 现状与形势	2
第一节 经济社会发展概况.....	2
第二节 矿产资源现状.....	3
第三节 形势与要求.....	6
第二章 总体要求	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 规划目标.....	13
第四节 落实上级规划部署.....	15
第三章 矿产资源开发利用与保护	18
第一节 资源开发重点发展区域.....	18
第二节 开发利用调控.....	19
第三节 矿产资源保护.....	20
第四节 开采规划区块.....	21
第四章 矿业高质量发展	23
第一节 绿色矿山建设.....	23
第二节 矿产资源勘查开发管理.....	25
第五章 重点项目	26
第六章 保障措施	27
第一节 建立规划实施目标责任考核制.....	27
第二节 健全规划实施评估与调整机制.....	27
第三节 加强规划实施情况监督检查.....	27
附则	29

总则

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。为更好发挥矿产资源在我县经济社会发展中的基础支撑作用，依据《中华人民共和国矿产资源法》及其实施细则、《安徽省矿产资源管理办法》等法律法规等要求，结合《安徽省矿产资源总体规划（2021-2025 年）》、《宣城市矿产资源总体规划（2021-2025 年）》、《旌德县第十四个国民经济和社会发展五年规划纲要》等省、市、县相关行业和部门规划，编制《旌德县矿产资源总体规划（2021-2025 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是全县“十四五”时期矿产资源管理工作的行动纲领，是落实、细化上级规划目标任务、规划布局的及依法履行矿产资源管理职责的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用和保护活动的重要依据。本县涉及矿产资源勘查开发保护活动的相关规划，应当与本《规划》做好衔接。

《规划》适用旌德县全域，基准年为 2020 年，规划期为 2021 年-2025 年，展望到 2035 年。

《规划》在落实省级、市级矿产资源总体规划的基础上，主要对县级出让登记管理矿种的勘查、开发利用和保护活动作出具体安排。

第一章 现状与形势

第一节 经济社会发展概况

旌德县位于安徽省宣城市西南部，地跨东经 $118^{\circ}15' \sim 118^{\circ}44'$ ，北纬 $30^{\circ}07' \sim 30^{\circ}29'$ ，下辖 10 个镇和一个省级经济开发区，县域总面积 904.8km^2 ，户籍人口 14.7 万，县政府设在旌阳镇。G205 国道、S217 省道、S323 省道、皖赣铁路、合福高铁、芜黄高速穿境而过，交通较为便利。

（一）国民经济

2020 年，在县委、县政府的坚强领导下，克服“新冠”疫情带来的挑战，积极推动稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，攻坚克难，砥砺奋进，全县保持了经济社会平稳健康发展。全年国民生产总值 54.9 亿元，按可比价格计算，比上年增长 4.0%。分产业看，第一产业增加值 8.4 亿元，增长 1.7%；第二产业增加值 22.4 亿元，增长 6.7%；第三产业增加值 24.1 亿元，增长 2%。

（二）采矿业经济

2020 年底旌德县合计矿山企业 24 家，年产各类矿石 104 万吨，矿业从业相关人员 981，矿业总产值 1.14 亿，矿业总产值占旌德县国民生产总值的 2.6%。

虽然矿业经济占全县经济比重有所下降，但采矿业经济对全县社

会经济发展仍具影响力，在孙村镇等部分镇内仍是主体产业之一，矿业开发对保障旌德县国民经济平稳发展、对促进各行各业的进步有着十分重要的作用。

第二节 矿产资源现状

（一） 矿产资源概况

截至 2020 年底，全县已发现矿种达 18 余种，经统计，查明有资源储量的矿产地 44 处，其中大型矿产地 4 处，中型矿产地 5 处，大中型占比 20%，其余为小型及以下规模矿产地。

截至 2020 年底，全县已开发利用矿产 7 种，有效采矿权 24 宗。依据生产状态分类：生产矿山 12 家，停产 10 家，基建 2 家，全县年产矿石总量 104 万吨。

旌德县矿产资源以非金属矿为主，普通萤石、花岗岩矿资源储量相对较丰富，分布较广，具有良好的社会效益和经济效益；旌德县金属矿产资源相对匮乏，但随着近年来旌德县基础地质调查与矿产勘查工作程度的提高，显示出县域内钨、钼、镓等多金属、稀有金属矿成矿地质条件较好。

（二） 上轮规划实施成效及不足

上轮规划实施期间（2016—2020 年），我县积极组织规划实施工作，努力实现规划目标，取得了较好成效。矿业产值及矿业质量发展显著提升。规划实施以来，全县基础地质及矿产勘查工作程度全面

提升，资源安全保障能力进一步提高。矿山开发布局渐趋合理，矿产开发秩序进一步规范，矿区生态环境得到明显改善。

专栏一 上轮规划实施情况评估					
序号	规划指标	上轮规划目标	2020 年实际完成	指标属性	完成情况
1	采矿业产值	3900 万元	1.15 亿元	预期性	完成
2	公益性地质调查	开展皖江经济带综合地质调查（旌德县）；开展旌德县碧云地区钨矿省级整装勘查。	开展旌德县碧云地区钨矿省级整装勘查。	预期性	完成
3	发现和评价矿产地数	提供 1-2 处钼金大中型矿产地，3-5 处小型矿产地。	发现 5 处大中型非金属矿产地，1 处小型矿产地。	预期性	完成
4	重要矿种新增资源储量	钼 3 万吨；普通萤石 20 万吨。		预期性	未完成
5	矿石开采总量	50 万吨	104 万吨	预期性	完成
6	主要矿种年开采总量	①饰面用花岗岩 3 万立方米 ②建筑石料 15 万立方米	①饰面用花岗岩 4.5 万立方米 ②建筑石料 27.2 万立方米	预期性	完成
7	限制矿种开采总量	普通萤石 5 万吨	普通萤石 5.7 万吨	约束性	完成
8	矿山总数	23 家	24 家	预期性	完成
9	大中型矿山比例	35%	37.5%	预期性	完成
10	矿山“三率”水平达标率	普通萤石 80% 饰面花岗岩 90% 建筑石料 90%	普通萤石 80% 饰面花岗岩 90% 建筑石料 90%	约束性	完成
11	绿色矿山达标率	20%	10%	约束性	未完成
12	矿山地质环境恢复治理面积	40 公顷	41.1 公顷	约束性	完成
13	历史遗留矿山地质环境治理面积	20 公顷	21.9 公顷	约束性	完成
14	矿山土地复垦面积	10 公顷	14.2 公顷	约束性	完成

1. 矿产勘查成果显著

上轮规划期，地质勘查工作取得积极进展，完成了两项省级整装勘查，矿产资源种类及储量得到提升，新增非金属矿产地大型 5 处，以饰面用花岗岩、建筑石料用花岗岩、灰岩矿为主，共计 24417.38 万方矿石量；小型金属矿矿产地 1 处，钨矿伴生硫，钨金属量（ WO_3 ）6015 吨，硫矿石 48.6 万吨。较好地完成了新增矿产地和资源储量预期目标。

2. 资源合理利用与保护水平不断提高

矿山开发规模结构优化。全县矿山总数较规划基期 25 家减至 24 家，建筑石料矿山数量有效压缩，主要矿产品产量持续增长。矿山开发布局渐趋合理，全面完成限制开采高硫煤、高灰高硫煤和砖瓦用粘土总量调控约束性指标要求，全县无限制矿种的开采矿山。大中型矿山占比 37.5%，矿山企业“多、小、散”的局面得到初步改善，但仍需进一步提高。

资源开发利用水平明显提高。主要矿种在产矿山开采规模均达到最低开采规模标准，全县生产矿山“三率”均达标，建筑石料平均开采回采率 98%，较好完成了规划目标。

3. 矿区生态环境明显改善

矿山地质环境保护与恢复治理得到加强，矿业秩序治理整顿取得明显成效。规划实施期间，全县投入大量人力物力在矿山地质环境保护工作中，矿山地质环境恶化趋势得到了有效遏制，矿山地质环境日益改善。严格实施执行了矿山闭坑验收制度，开展了一批矿山环境恢

复治理和土地复垦项目；积极引导社会资金投入矿山地质环境治理工程，新增矿山环境恢复治理面积逐年增加。

矿业绿色发展稳步推进。通过政府积极引导和正确规划，全县有1家矿山列入部级绿色矿山目录。同时多家矿山企业有序进行绿色矿山建设与申报工作。

4. 规划实施过程存在的主要问题

矿产开发矿种有限。受资源禀赋条件所限，全县开发利用的矿种较少，均为非金属矿。同时矿山开采规模相对偏小，尤其以萤石矿开采规模普遍偏小，且多未能达到设计产能。

矿业产值占地方国民经济比重偏低，非金属矿产资源优势没有得到充分发挥。矿产资源开发利用水平有待进一步提高。主要开采矿种普通萤石矿采矿权范围偏小，开发规模和储备资源有限。新型建材产品品种比较单一，企业规模较小。尚未形成主导优势产业，需加强矿产品精深加工，扩大矿产资源应用领域，拓展矿产品市场。

绿色矿山建设虽有一家矿山列入部级绿色矿山目录，但是旌德县全域小规模矿山数目较多，绿色矿山建设工作进度有待进一步提升。

第三节 形势与要求

（一）矿产资源面临的形势

1、经济社会快速发展，要求矿业提供重要支撑

“十四五”时期，“一带一路”、“长江经济带”、“长三角一体化”、“中部崛起”等多重国家级战略叠加拓展了旌德县发展空间，全县的社会

经济发展将会呈快速增长的态势，工业化、城市化进程进一步加快，能源、化工和部分非金属矿产品的需求呈急剧增长态势。坚持稳中求进的工作总基调，充分利用县内矿产资源分布特点，实现增量扩张和总量平衡，为国民经济快速发展提供支撑。

2. 矿业形势深刻变化，要求矿业结构进一步调整

“十四五”时期，我县经济社会发展站上了新起点、新平台，进入充满挑战的战略机遇期。矿产资源发展必须适应经济发展的新常态、新格局，坚持稳中求进的工作总基调，充分利用快速高质量发展的诸多有利因素，实施矿产品供给侧结构性改革，加快矿业结构调整和转型升级，增强可持续发展能力。

3. 高质量发展，要求矿产资源开发利用提升效率和水平

矿业经济高质量发展要求我们转变资源开发利用方式，提高资源开发利用效率和水平，加快矿业结构调整和转型升级，增强与延伸循环经济产业链。要加强矿产资源的综合开发和节约集约利用，加快发展金属、建材、新能源材料等深加工产业，优化矿产品结构，延长产业链，加强产品高端化、精品化、差异化发展，将资源优势转化为经济优势。按照“减量化、再利用、资源化”原则，加强节能减排，尾矿、废石等固体废弃物的有效处置与综合利用，推进“循环经济”，助力“碳达峰，碳中和”。

4. 美丽乡村建设，要求资源开发与生态文明相协调

我县是国家重点生态功能核心区，是全国第一批“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地。资源节约和生态环境保护力度将持续

加大，必须统筹资源开发、环境保护、产业布局与区域发展，主动适应市场需求的结构变化，着力提高资源利用效率和水平，加快发展绿色矿业，使资源开发利用与生态文明建设发展相协调。

5. 全面深化改革，要求管理体制创新

落实全面深化改革决定要求，突出市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调控和监督作用，做好矿产资源开发的区域管控和准入管理，转变规划理念、思路和方法，激发市场活力，繁荣发展矿业市场。

（二）矿产资源保障程度分析

截止 2020 年底，全县发现矿产地总计 44 处，其中：

1. 煤

全县有煤矿产地 1 处，累计查明煤炭资源量 51.3 万吨。矿床储量规模一般较小，均为小型及以下。从安全生产和环保考虑，已退出开发序列。

2. 硫矿

全县有伴生硫矿产地 1 处，另有共伴生矿产地 4 处，资源量 48.6 万吨。

3. 铅锌矿

查明共生铅矿产地 1 处，资源量 0.0396 万吨。锌矿产地 1 处，资源量 0.0813 万吨。

4. 钨矿

钨矿产地 1 处，资源量 4111 吨。

5. 长石

全县有长石矿产地 1 处，资源量 8.2 万吨。

6. 普通萤石

普通萤石为本县优势矿产。普通萤石矿区内共有 14 处矿产地，其中，大中型矿床 4 处，小型矿床 10 处，累计查明资源储量 113.3 万吨，储量 43 万吨。

7. 水泥用灰岩

全县水泥用灰岩资源丰富，共有水泥用灰岩矿产地 1 处，资源量 156.86 万吨。主要含矿层位主要为石炭系黄龙组、船山组，二叠系栖霞组，三叠系殷坑组、和龙山组、扁担山组等。

8. 建筑石料用灰岩

全县查明建筑石料用灰岩矿产地 4 处，资源量 166.68 万吨，储量 31.24 万吨。

9. 玻璃用脉石英

全县查明玻璃用脉石英矿产地 1 处，资源量 226.94 万吨，储量 1.9 万吨。

10. 建筑用砂岩

全县查明建筑用砂岩矿产地 1 处，伴生资源 1 处，资源量 0.56 万立方米。

11. 陶瓷土

全县查明陶瓷土矿产地 1 处，资源量 225.7 万吨。

12. 建筑用花岗岩

全县有建筑用花岗岩矿产地 11 处，伴生资源 6 处，资源量 1458.192 万立方米。

13. 饰面花岗岩

全县有建筑用花岗岩矿产地 3 处，资源量 97.42 万立方米，储量 16.15 万立方米。

14. 玄武岩

全县有玄武岩矿产地 1 处，资源量 78.4 万立方米。

15. 紫墨玉

全县有紫墨玉矿产地 1 处，资源量 0.05 吨。

16. 页岩

全县有页岩矿产地 1 处，资源量 108.33 万立方米。

17. 矿泉水

全县有矿泉水产地 1 处，资源量 100 万立方米。

截止 2020 年底，开采的矿种以非金属矿产为主，主要有普通萤石、饰面用花岗岩、建筑石料用花岗岩等。

——普通萤石。现有矿山企业 11 家，其中生产矿山 4 家，停产 7 家，年产矿石总量 9.59 万吨，产值 7308.66 万元，三率达标率 80%。

——饰面用花岗岩。现有矿山企业 6 家，其中生产矿山 4 家，停产 2 家，年产矿石总量 5.94 万立方米（15.74 万吨），产值 639 万元，三率达标率 90%。

——建筑石料。现有建筑用花岗岩、闪长岩、砂岩等建筑石料矿

山企业 4 家，均正常生产，规模均为中型，年产矿石总量 29.67 万立方米（78.63 万吨），产值 3509 万元，三率达标率 90%。

——脉石英、建筑用页岩、矿泉水矿山企业各 1 家，均停产。

综上，全县能源矿产、金属矿产资源依赖外部补给，保障程度低。非金属矿产资源较为丰富，保障程度高。但矿产品多以原矿或初级加工产品形式向外出售，矿产品深加工不足、附加值低，盈利空间小。其中，普通萤石、花岗（闪长）岩是旌德县特色优势矿种，保有资源储量大，资源可供性强；建筑石料类矿产资源储量丰富，需求旺盛，在内需得到满足的同时，可通过外运产生一定经济效益。

依据资源相关产业对矿产资源产能需求，结合矿产资源宏观调控政策，合理调控矿产资源开发利用规模和速度。将宏观调控与市场供需导向相结合，有序开发矿产资源；同时加大县域建筑石料用灰岩矿、花岗岩矿、普通萤石矿等主要矿产资源勘查，形成一批重要的矿产资源储备产地，为经济发展提供稳定资源保障。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，努力建设人民满意的幸福旌德。

第二节 基本原则

——坚持生态优先，绿色发展的原则。坚持将生态环境保护放在优先位置，加快健全矿业绿色发展长效机制，矿产资源开发必须坚持生态文明理念，“既要金山银山，更要绿水青山”，坚持“在开发中保护，在保护中开发”的基本原则。逐步实现开发有序、高效利用、环境友好、社会和谐矿业发展目标。

——坚持矿产开发与区域经济发展紧密结合的原则。矿产资源开发必须以《旌德县第十四个国民经济和社会发展规划纲要》的布局为基础，落实区域发展战略，充分发挥矿业的先导和基础作用，构筑与县产业布局相协调的矿产资源开发利用格局，严格落实国土空间规划整体管控要求。

——坚持开源节流并重、节约优先的原则。加强矿产资源勘查，努力实现重点成矿区带、紧缺矿种找矿工作的重大突破，提高矿产资源保障能力。突出资源节约与高效利用，同时着力转变资源利用方式、优化矿业结构、强化资源节约集约综合利用，推动矿业经济提质增效。

——坚持资源惠民利民的原则。统筹资源开发、区域发展和民生改善之间的关系，立足资源服务社会和惠民利民，实现“开矿一处、造福一方，开发一点、保护一片，矿地和谐、科学发展”。

第三节 规划目标

（一）规划期目标

规划目标包括矿业产值、新增资源量、新发现矿产地、主要矿种年开采总量等。

专栏二 规划主要指标						
指标类型	指标名称		单位	基准年 (2020 年)	目标年 (2025 年)	指标属性
矿业经济	矿业产值		亿元	1.14	1.45	预期性
矿产资源	新增资源量	普通萤石	CaF ₂ /万吨	/	20	预期性

专栏二 规划主要指标						
指标类型	指标名称		单位	基准年 (2020 年)	目标年 (2025 年)	指标属性
勘查		建筑石料灰岩	矿石/万立方米	/	5000	预期性
	新发现大中型矿产地		处	/	2	预期性
矿产资源开发与保护	主要矿种年开采总量	饰面用花岗岩	矿石/万立方米	4.5	5	预期性
		建筑石料	矿石/万吨	78.6	200	
		普通萤石	CaF ₂ /万吨	5.67	10	
	矿山总数		家	24	24	预期性
	砂石土类矿山数量		家	3	5	预期性
	大中型矿山比例		%	37.5	50	预期性

注：目标年新增资源量、新发现大中型矿产地为“十四五”时期累计数。

（二）展望期目标

展望到 2035 年，全县基础地质调查实现全覆盖，地质工作在经济发展和生态文明建设中的支撑作用和服务能力更加突出。稳步提升饰面用花岗岩、萤石、建筑用石料等优势矿产的资源保障程度。

矿业布局更加合理，矿山企业规模集约开发，资源节约循环高效利用体系基本建立，实现矿业转型升级发展目标，加强重要矿产资源保护，保障资源可持续利用。

全面落实生态文明建设总体要求，生产矿山达到绿色矿山要求。地质环境得到全面改善，新建和生产矿山地质环境得到有效保护和及时治理，历史遗留问题综合治理取得显著成效，形成资源开发与区域经济发展、生态文明建设协调发展的开发格局。

第四节 落实上级规划部署

落实上级矿产资源规划内容，积极参与省、市进行的矿产资源国情调查和资产清查工作，为我县矿产资源勘查保护、合理开发利用、确权登记和资产化管理提供科学依据。

（一）地质矿产调查评价

全面落实国家与省、市级矿产资源总体规划部署。重点调查评价“三稀”、金、铜、钨、萤石等国家战略性矿产。落实《全国矿产资源规划（2021—2025 年）》在我县部署的绩溪上金山—旌德凤行山钨萤石矿国家规划矿区，落实省级规划在我县部署的基础性、公益性地质调查评价项目等内容，落实省级、市级规划在我县规划的萤石、脉石英矿产资源调查评价项目。预期提供 1-2 处可供进一步勘查的靶区。

（二）矿产资源勘查

根据我县矿产资源特征、地质条件，重点勘查区以落实上级规划为主，落实省级规划设置的“旌德萤石重点勘查区”。本轮规划鼓励勘查天然饮用矿泉水、地热等区域“清洁”矿产。规划期加强我县优势矿种普通萤石、钨钼等战略性矿产勘查，同时加强矿产资源勘查管控，严格遵从相关法律法规和国土空间规划等相关规定。

序号	规划项目名称	矿种	工作程度	备注
1	绩溪上金山—旌德凤行山国家规划矿区	钨、普通萤石	调查	国家规划
2	安徽宣城地区萤石矿资源调查评价	普通萤石	调查	省级规划
3	旌德—乔亭一带锂矿资源调查评价	锂	调查	省级规划

（三）矿产资源开采

明确开发利用调控方向，落实上级规划开发利用调控方向，鼓励搞笑利用普通萤石等战略性矿产；落实上级规划在我县划定宣城重点开采区（旌德部分）、旌德孙村砂石集中开采区、旌德俞村砂石集中开采区以及开采规划区块。

专栏四 落实上级规划开采分区				
序号	开采分区名称	矿种	拟投放采矿权数量	备注
1	宣城重点开采区（旌德部分）	普通萤石	13	落实省级规划
2	旌德孙村砂石集中开采区	建筑石料	4	落实市级规划
3	旌德俞村砂石集中开采区	建筑石料	1	落实市级规划

专栏五 上级开采规划区块			
序号	开采区块名称	矿种	备注
1	旌德县狮子山饰面用花岗岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
2	旌德县桃子山饰面与建筑石料用花岗闪长岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
3	旌德县三溪镇古城村紫墨玉石矿开采规划区块	紫墨玉	市级设置

专栏五 上级开采规划区块			
序号	开采区块名称	矿种	备注
4	旌德县猫耳龙山饰面用花岗石（二长花岗岩）矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
5	旌德县蔡家桥镇梓山坞饰面与建筑石料用花岗岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
6	旌德县前山矿区饰面石材（花岗闪长岩）矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
7	旌德县三合饰面用花岗闪长岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
8	旌德县新桥经济开发区地热开采规划区块	地热	市级设置
9	旌德县新建花岗岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
10	旌德县孙村乡桃树岭饰面用花岗闪长岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
11	旌德县孙村玉溪饰面用花岗岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
12	旌德县富塘村饰面用花岗岩矿开采规划区块	饰面用花岗岩	市级设置
13	旌德县版书乡龙川脉石英矿开采规划区块	玻璃用脉石英	市级设置

第三章 矿产资源开发利用与保护

第一节 资源开发重点发展区域

依据国家法律法规、县域内资源特点、开发现状和资源开采总量调控要求、环境保护等综合因素，进行规划分区，根据我县矿产资源禀赋、开发利用现状、矿业及相关产业集群分布情况，并结合上级规划，划定4个镇（孙村镇、版书镇、旌阳镇、白地镇）为全县矿产资源开发及相关产业发展重点区域。各镇资源分布较集中，孙村镇矿产资源以饰面用花岗岩、建筑石料用花岗岩为主，版书镇以建筑石料用灰岩、萤石矿为主，旌阳镇以萤石矿为主，白地镇以建筑石料用花岗岩为主。

为实施产业集群战略，提高资源利用水平，在加强产学研结合的同时，鼓励和引导企业自主创新，加快技术改造。淘汰矿山落后技术，关停资源浪费严重、矿区环境问题突出、安全无保障的小矿山。要做到优矿优用，进一步拉长矿产品链条，搞好优势非金属矿产资源开发和深加工，实现单一产品向配套产品、高能耗产品向低能耗产品的转化。合理配置采选冶能力，加强矿山开采能力，依托大矿，充分利用已具备一定规模的小矿集约化开采。规划期利用其区位优势，规模化、集约化、绿色化开发建筑石料矿资源，大力推进全县现代化优质集中砂石生产基地的建设，将矿产资源优势转化为经济优势，推动全县矿业经济高质量发展。

第二节 开发利用调控

（一）开发利用方向

鼓励开采中低品位及伴生资源矿种进行综合利用。有效保护和总量调控优势非金属建筑石料矿等，实行规模化有序开采。

禁止开采条件差、易产生严重污染的高硫高灰煤以及对地质环境破坏严重的砖瓦用粘土等。

实施产业集群发展战略，加快传统矿业转型升级步伐，优化资源产业布局，打造绿色、高效、高附加值的现代矿产资源开发加工产业。

（二）结构调整和优化

1、矿山企业开采规模结构调整

合理整合小型矿山企业，有序投放大中型砂石土矿山，到规划目标年全县矿山企业总数量预期为 24 家，进一步提高大中型矿山企业集中连片开发规模。落实宣城市矿产资源总体规划指标，规划期我县建筑石料采矿权数量控制在 5 家左右。

2、矿山技术、产品、采选冶结构调整

加强产学研结合，提高企业创新能力，加快技术改造，提高资源利用水平。淘汰矿山落后技术，关停资源浪费严重、矿区环境问题突出、安全无保障的小矿山。要做到优矿优用，进一步拉长矿产品链条，搞好优势非金属矿产资源开发和深加工，实现单一产品向配套产品、高能耗产品向低能耗产品的转化。合理配置采选冶能力，加强矿山开

采能力，依托大矿，充分利用已具备一定规模的小矿集约化开采。

（三）开发利用总量调控

“十四五”期间全县矿石开采总量应有效满足经济社会发展需求，合理调控矿石开采总量。进一步提高萤石、砂石开发力度，萤石矿年开采总量增长到 10 万吨，砂石类矿山年开采总量达到 200 万吨。饰面用花岗岩矿年开采量稳步增长。

第三节 矿产资源保护

（一）明确限制、禁止开采区域

各类自然保护地、重要风景名胜区、文物重点保护单位和名胜古迹等区域，铁路、重要公路、重要河流、堤坝两侧规定范围内，以及重要工业区、大型水利设施、城镇市政设施附近规定范围内，原则上不得开采矿产资源。

（二）开采准入条件

1、矿山生产建设规模必须与占用的矿区资源储量规模相适应，实行规模化开采。严格执行《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》等标准。严格矿山最低服务年限，其中新建建筑石料矿山服务年限不低于 10 年。

2、矿山“三率”水平应达到审查通过的矿山开发利用方案要求，对具有工业价值的共伴生矿种应与主矿种统一规划、同时开采、综合

利用。矿产资源开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案同步编制、同步审查、同步实施。矿山企业应采取科学的开采方法和选矿工艺，减少尾矿、废石等固体废弃物的产生量和贮存量，鼓励进行综合利用。

3、全县已建矿山均应按照部、省要求开展绿色矿山建设工作，均应制定绿色矿山创建计划并报属县自然资源和规划部门备案。

（三）矿产资源集约节约利用

提高矿产资源开发利用效率。进一步推进矿产资源开发整合，提升生产建设规模和水平，督促企业加大改造力度，逐步淘汰落后产能，提高主要矿种普通萤石、玻璃用脉石英、饰面用花岗岩等开采回收率、选矿回收率和综合利用率，主要矿种矿山“三率”水平必须达到矿山开发利用方案设计要求。

推进智能矿山建设和矿业循环经济发展。鼓励矿山树立以实现矿产资源“安全、绿色、高效”开发利用的矿山建设目标，积极主动的开展智能矿山建设。加大矿产资源领域循环经济发展支持力度，鼓励矿山企业建立减量化、再利用、资源化的生产流程，创新有利于节约资源、保护环境的资源开发利用模式，树立矿山企业循环经济发展示范典型，降低碳排放。

第四节 开采规划区块

根据矿业权出让登记管理权限和矿产资源勘查成果，结合国土空间管控要求，科学布局、合理设置采矿权，引导矿山企业规模集约化

生产。全县设置县级出让登记管理矿种的开采规划区块 4 个。根据市场需求适时有序投放。其中旌德县黑里尖建筑石料用灰岩矿开采区块、安徽省旌德县桃树岭建筑用花岗闪长岩矿开采规划区块，位于市级设置的旌德孙村砂石集中开采区内。旌德县俞村镇高家岭-梅家塔一带建筑石料用花岗闪长岩矿开采规划区块位于市级设置的旌德俞村砂石集中开采区，旌德县洪川建筑石料矿开采规划区块是现有采矿权证拟扩界区块。

专栏六 开采规划区块设置
<p>拟设置本级开采规划区块 4 个：</p> <p>旌德县黑里尖建筑石料用灰岩矿开采区块；</p> <p>安徽省旌德县桃树岭建筑用花岗闪长岩矿开采规划区块；</p> <p>旌德县洪川建筑石料矿开采规划区块；</p> <p>旌德县俞村镇高家岭-梅家塔一带建筑石料用花岗闪长岩矿开采规划区块。</p>

第四章 矿业高质量发展

第一节 绿色矿山建设

（一）绿色矿山建设

依据国家和省绿色矿山建设行业规范、标准实施绿色矿山创建，以保护生态环境为重点，以科技创新为支撑，通过采取“政府引导、政策扶持、示范领跑、严格监管”等一系列措施，推动绿色矿山建设由点到面全面发展，逐步建成与生态建设相协调的绿色矿业发展格局，实现矿产资源开发规范有序、高效利用、环境友好、社会和谐的绿色矿业发展目标，推动形成矿地和谐、人与自然和谐发展的新格局。

全县范围内的矿山，均应按照部、省要求开展绿色矿山建设工作。根据旌德县矿业发展现状，按照“规划统筹、政策配套，重点突破、整体推进”的原则，优先选择旌阳镇-版书镇等区位便利、资源集中、配套产业完备的普通萤石矿山开展绿色矿山示范建设，以入选国家级绿色矿山名录的“新义一矿”为示范点带动和鼓励周边区其他矿山企业进行绿色矿山申报和建设，同时广泛宣传绿色矿山建设理念和配套措施，充分发挥示范区对周边绿色矿山建设的辐射带动作用，引领全县矿业转型升级，加快形成绿色矿业发展新局面。到 2025 年全县 40% 的大中型生产矿山和 10% 的小型生成矿山建设成为绿色矿山，绿色矿业格局基本形成。

（二） 配套措施

政策措施。鼓励、扶持、推动矿山企业按照国家和省绿色矿山行业标准积极开展绿色矿山建设工作，鼓励矿山企业积极参加国家级、省级、市级绿色矿山遴选。所有生产、新建矿山均应制定绿色矿山创建计划并报属县自然资源和规划部门备案。

行政措施。按照绿色矿山建设标准，加快推进绿色矿山建设，建立绿色矿山名录库。

技术措施。积极推广绿色环保、安全高效的矿山开采加工技术。及时向矿山企业发布有关矿山设备迭代政策、技术和管理等方面的信息。定期组织地质、环境等专家开展巡回指导活动，深入矿山企业，帮助企业解决生产中遇到的困难和问题。指导绿色矿山创建工作，提出创建工作意见和建议。

管理措施。推进绿色矿山标准体系建设，到规划末，形成“有进有出”的动态监督管理模式，建立绿色矿山定期评估机制，评估结果作为绿色矿山出入库依据。做到全县绿色矿山管理体系趋于成熟。

（三） 矿山生态保护与修复

在绿色矿山建设的同时，我县还需依法保护矿产资源和生态环境，严守生态红线；坚持保护优先的原则，坚持山水林田湖草系统治理；支持和鼓励社会资本参与矿山生态保护修复、提高矿产资源开发利用效率等。

第二节 矿产资源勘查开发管理

按《安徽省自然资源厅关于贯彻落实矿产资源管理改革若干事项的实施意见》规定：本行政区自然资源主管部门负责普通建筑用砂石土类矿业权出让、登记。结合我县实际，提出以下实施意见。

1、推进矿业权竞争性出让

矿业权采取招标、拍卖、挂牌方式公开出让。拟出让的矿业权应符合国土空间规划、矿产资源总体规划、生态环境保护、耕地保护、产业政策等相关要求。

2、积极推进“净矿”出让

在普通建筑用砂石土类矿产采矿权中开展“净矿”出让。“净矿”出让要符合国家产业政策和矿产资源总体规划；与各类自然保护地、生态保护红线等禁止开发区域不重叠等。

3、完善矿业权登记管理

矿业权登记管理包括矿业权新立、延续、变更及探矿权保留登记等内容，同时做好已设矿业权注销清理工作。

4、建立健全矿产资源开采监管体系

加强矿产资源开发动态巡查，结合卫片遥感监测。加强矿山储量动态监测，健全矿业权人勘查开采信息公示制度。

第五章 重点项目

地质勘查：全面落实上级规划地质调查和勘查项目，包括战略性矿产调查评价、新型清洁能源勘查、部分优势矿种深部勘查等。

- 1、安徽省旌德县新桥经济开发区地热资源勘查；
- 2、旌德-乔亭一带锂矿资源调查评价；
- 3、安徽宣城地区萤石矿资源调查评价（旌德部分）；
- 4、旌德新义一矿萤石矿深部勘查；
- 5、安徽省旌德县喉咙川萤石矿深部普查。

矿产开发：落实上级规划在我县划定的普通萤石重点开采区和旌德孙村建筑石料集中开采区，有序推进我县砂石基地建设，统筹我县资源禀赋、市场需求、交通运输、环境容量等因素，合理有序投放砂石采矿权。旌德孙村建筑石料集中开采区现有三家采矿权，本轮规划拟投放一处大型建筑石料用灰岩矿采矿权，建成投产后可有效保障砂石土类矿产需求。

第六章 保障措施

第一节 建立规划实施目标责任考核制

建立健全《规划》实施管理的领导责任制度和目标责任考核制度。将总体布局、开发利用总量调控、结构优化调整、节约与综合利用、绿色矿山建设、生态保护修复等重大规划目标纳入管理目标体系，督促规划实施主体逐项落实，按照管理职责将规划目标任务进行分解落实，明确责任目标、考核内容和考核办法。

第二节 健全规划实施评估与调整机制

开展规划实施情况的中期评估，总结规划实施的经验与不足，提出规划调整或修编的政策建议和调整方案。

针对地质勘查的重大发现，市场条件和经济技术条件等发生的重大变化，动态调整矿产资源勘查、开发利用结构和布局等规划内容。《规划》调整应遵照相关规定，报原审批机关批准。

第三节 加强规划实施情况监督检查

在规划实施过程中，强化规划实施情况监督检查，不符合矿产资源总体规划的及时予以纠正，确保规划目标和任务落实到位。

建立规划实施监督管理机制。加强执法检查 and 行政监督，对违反矿产资源法规、违反矿产资源总体规划，非法勘查开采，破坏和浪费资源，破坏生态环境的行为，要依法坚决查处，并依法追究法律责任。

严厉打击越界开采、无证勘查和无证开采行为。对国家实行保护性开采的矿种进行专项整治，严格监管，严禁超标生产，严格控制采矿权投放总量，有效保护资源和节约资源。

附则

本《规划》由文本 1 份、编制说明 1 份、专题研究 2 项、附图 4 幅、附表 1 册、数据库 1 套组成。《规划》实施时限 2021-2025 年，《规划》由旌德县自然资源和规划局负责解释。