

旌德县孙村镇防汛抗旱 应急预案



旌德县孙村镇人民政府

2023年3月

目录

一 基本情况	1
1 乡镇概况	3
2 风险隐患情况	3
二 组织指挥及职责	4
1 镇防汛抗旱指挥机构组成	6
2 指挥机构办公室组成及职责	9
3 工作组组成及职责	9
4 包保责任人及职责	10
三 预警与应急响应	9
1 监测预警	11
2 启动响应	13
3 防汛响应措施	14
4 抗旱响应措施	16
5 响应终止	29
四 应急保障	17
1 镇级应急队伍	17
2 巡河查险队伍	17
3 防汛抗旱服务队和装备	17
4 防汛抢险救援物资和装备	17
五 宣传教育与培训演练	18
1 宣传教育	18
2 培训演练	18
六 附图和附表	错误！未定义书签。

一 基本情况

1 乡镇概况

(1) 自然地理

孙村镇位于黄山东麓旌德县西部，全境呈南北走向，南部和北部为山区，中部为低丘和平畈区。属亚热带季风气候，四季分明，雨量充沛。孙村镇是一个以农业为主，二、三产业共同发展的山区镇，镇域面积83.6平方公里。辖新建、玉溪、玉屏、孙村、合庆、碧云6个村民委员会，124个村民组，总人口10403人。该镇交通便利，205国道穿境而过，镇政府所在地距县城19公里，距江村风景区12公里，距黄山风景区40余公里；矿产资源丰富，尤以花岗岩石英石、磷石、偏硅酸优质矿泉水著名；森林覆盖率60%以上。

(2) 河流水系

孙村镇有河流8条，其中县级河流1条，为玉溪河（孙村段），镇级河流7条，分别为新建河、新河、前山汶河、德山里河、浮溪河、富阳河、石井河。有（2）型水库4座，万方大塘8口、山塘600余口。

玉溪河是徽水河旌德段最大的一条支流，发源于绩溪县大会山，汇水面积218km²，河道平均坡降9.84‰，干流全长35km，玉溪河流域贯穿全镇汇纳马家溪、东川河、新建河、德山里河四条

支流之水流入三溪注入徽水。

(3) 水库

九叉沟水库：位于旌德县孙村镇玉屏村境内，属长江流域青弋江水系徽水河支流。该水库集水面积 3.8km^2 ，总库容为 28 万 m^3 ，是一座以供水为主，兼有灌溉、防洪、养殖等多种效益的小(2)型水库。设计正常蓄水位 294.36m，相应库容 24.00 万 m^3 ；死水位 276.18m，相应库容 0.6 万 m^3 ；设计洪水位 295.47m，相应库容 27.32 万 m^3 ；校核洪水位 296.45m，相应库容 29.16 万 m^3 。设计灌溉面积 53.3hm^2 。设计防洪标准为 20 年一遇洪水设计，200 年一遇洪水校核。

深潭水库：位于旌德县孙村镇新建村境内，又称向阳水库，属于长江流域，青弋江水系，位于徽水河支流玉溪河上游；是一座以灌溉为主，兼防洪等综合利用等功能。该库集水面积 0.2km^2 ，设计灌溉面积 1000 亩，有效灌溉面积 600 亩，下游保护面积 300 亩。校核洪水位 270.03m，正常蓄水位 269.21m，总库容 15.80 万 m^3 。设计防洪标准为 30 年一遇设计，300 年一遇校核。新建于 2008 年除险加固，溢洪道位于大坝北侧坝端处，两侧与山体相连，为明渠形式，渠首底高程为 269.21m，底宽 1.9m，浆砌石结构。

水东冲水库：位于旌德县孙村镇合庆村境内，属青弋江水系徽水河支流玉溪河上游，集水面积 0.6km^2 ，设计洪水位 213.13m，校核洪水位 213.86m，总库容为 14.29 万 m^3 ，是一座以灌溉为主，兼顾防洪、养殖等综合效益的小(2)型水库。承担下游 400 亩耕

地及附近居民的防洪保护任务。水库正常蓄水位 212.24m，洪水设计采用 20 年一遇设计，200 年一遇校核。水东冲水库主要建筑物有：大坝、溢洪道、放水涵等。

铁螺冲水库：位于旌德县孙村镇合庆村境内，位于青弋江水系徽水河支流玉溪河上。水库控制流域面积 0.8km²，总库容 23 万 m³，兴利库容 19.17 万 m³。是一座以灌溉为主，兼有防洪、养殖等综合利用的水利工程。铁螺冲水库为小（2）型水库，设计防洪标准为：20 年一遇洪水设计，设计洪水位 281.09m，200 年一遇洪水校核，校核洪水位 281.82m。水库正常蓄水位 279.88m，相应库容为 19.17 万 m³；水库死水位 271.77m，死库容 0.45 万 m³；设计洪水标准为 20 年一遇，设计洪水位 280.81m，相应库容 21.99 万 m³；校核洪水标准为 200 年一遇，校核洪水位 281.33m，相应库容为 23.17 万 m³。

2 风险隐患情况

（1）山洪灾害危险区

孙村镇山洪灾害危险点涉及6个行政村。涉及需转移人员144户、499人人。具体详见附表1。

（2）地质灾害隐患点

孙村镇有地质灾害隐患点4处，均为小型灾害点，共影响15户31人。具体详见附表2。

（3）水库溃坝影响区

孙村镇境内有小型水库4座，当水库溃坝时，会对本镇下游

村民组产生影响，水库溃坝影响区转移人员共计37户，132人安置表详见附表3。

二 组织指挥及职责

1 镇防汛抗旱指挥机构组成

(1) 镇防汛抗旱指挥部及职责

孙村镇成立防汛抗旱指挥部（以下简称镇防指），负责全镇防汛抗旱工作。主要职责是：

- 1) 负责对全镇防汛抗旱工作的重大事项进行研究和部署；
- 2) 负责组织协调抢险救灾工作；
- 3) 负责指导抢险救灾，安置疏散灾民,设置避难场所，做好安置点食宿物品的保供工作；
- 4) 负责发布预警、灾情信息，组织查灾、核灾，向上级报告灾情，接收、调拨救灾物品，保障灾民的基本生活。

(2) 镇防指组成

由镇党委书记任政委、镇长任指挥长，分管安全、分管水利的负责人任副指挥长，应急办、农业农村发展服务中心、司法所、党政办、综治办、为民服务中心、社会服务中心财政中心、自然资源和规划分局、派出所、中心卫生院、供电所、通讯（电信、移动、联通）等部门负责人为成员。

(3)镇防指成员单位职责

应急办：组织、协调、监督、指导全镇防汛抗旱工作；组织、指导全镇防洪排涝、抗旱工程的建设和水毁水利工程的修复；负责水情和旱情的监测预报。

武装部：根据险情需要，带领应急队伍抢险救灾，负责防洪抗旱抢险营救群众。

农业农村发展服务中心：负责灾区雨情、水情、汛情预报预警等信息的接收，做好水库的巡查防守，分析未来可能出现的险情，提供技术指导；组织重要水利、供水等设施的抢险修复工作，保障农村居民安全饮水。负责提供农作物播种面积、产量及收集旱情、苗情，推广应用有关抗旱农业新技术，制定农业救灾措施并组织实施，负责灾后灾区农业生产所需种子、农资的调拨供应和技术指导，帮助灾民搞好抢收抢种，恢复生产。协调防汛木材的供应，组织做好林区防汛管理工作及环保工作；加大护林防火工作力度，加强对重点地区的监控，防止因持续干旱引发重特大森林火灾，负责组织灾民开展生产自救。

司法所：负责法律、法规、政策宣传与解释，向灾区需要人群提供法律援助。

党政办：负责协调镇级机关做好相关后勤工作，并协调、落实应急期间防指用车和其他各类应急车辆调配使用工作；配合镇防指汇总防汛抗旱动态，发布汛情灾情及有关信息。严肃防汛抗旱纪律、落实防汛抗旱责任。

综治办：负责出现汛情、旱情的社会综合治理工作，维护社会稳定。

社会事务办：负责救灾款物的筹集和储备，制定救灾款物分配方案，组织救灾捐赠工作，做好救灾及捐赠款物的接收、使用、管理工作；开展救灾政策的宣传，提高全社会的防灾和减灾意识。

经发中心：做好房屋、建筑工地的防汛安全监督管理，组织危旧房屋的排摸，对灾后房屋建设进行技术指导。协助保障运送防汛抢险救灾人员和物资的道路交通安全畅通。

财政服务中心：做好救灾经费筹集下拨工作，保证救灾款及时到位。

自然资源和规划分局：指导监督全镇地质灾害群测群防体系的建设与运行；组织对山体滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害的勘察、监测、防治。

派出所：依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪行为；处置因防汛抗旱引发的群众性治安事件；协助组织群众从危险地区安全撤离和转移。

市场监督管理所：负责组织灾区生活正常物资供应，打击假冒伪劣产品和哄抬物价行为。

中心卫生院：负责灾区防病治病和卫生防疫工作。组织开展疾病预防控制、医疗救护和卫生监督工作，报告疫情信息，负责疾病防治药品、器械的管理；

供电所：负责组织指挥灾区电力等设施的抢修工作，保障灾区电力供应。

通讯（电信、移动、联通）：负责组织指挥灾区通讯等设施的抢修工作，保障通信畅通。

2 镇指挥机构办公室组成及职责

孙村镇防汛抗旱指挥部下设办公室（以下简称镇防办），主要负责防汛抗旱指挥部日常工作，办公室设在应急办，由分管水利负责人任办公室主任。具体职责为：

（1）收集气象预警、雨情、水情、灾情信息，做好信息收集报送工作，统筹做好风险隐患排查及排危除险，并及时向镇指挥部汇报；

（2）及时将上级防指指示向指挥部汇报，做到上传下达；

（3）收集整理各种资料，为抢险救灾提供科学决策依据；

（4）负责统筹、协调和督促指导各村、各单位的防汛抗旱抢险工作；

（5）贯彻落实指挥部安排的其它工作。

3 工作组组成及职责

当镇防指启动响应，成立信息预警组、巡查防守组、抢险救援组、转移安置组、生活保障组，分工负责具体应急处置工作。

信息预警组：由应急办、农业农村服务中心工作人员组成。
主要职责：负责辖区内雨量、水位、工程险情等监测。收集整理相关信息及时上传下达，根据预警指标和防汛指挥部指令及时发

布预警信息。

巡查防守组：由巡查险队伍成员组成，负责河道、水库、地质灾害点等危险区域巡逻查险和排除险情。

抢险救援组：由水利、交通、电力、通讯等部门成员组成，负责组织抢修损坏的公路、河道、通信、电力、供水等设施使之恢复正常。并负责抢险技术指导。

转移安置组：由包保各行政村镇级责任人和为民服务中心成员组成，负责组织督促各村落实责任制，将地质灾害隐患点和山洪威胁区内所有农户按预定路线转移至安置点，对应分级响应，落实梯次转移，做到应转尽转，同时做好安置点生活保障。

生活保障组：由党政办、财政服务中心、卫生院部门成员组成负责安置点医疗保障、卫生防疫工作。维护灾区社会治安和交通秩序，保障群众基本生活。

4 包保责任人及职责

（1）包保行政村的镇级防汛责任人及职责

各村防汛指挥所由所在联系村的联村组长任第一指挥长、村书记任指挥长。第一指挥长主要职责为上传下达镇指挥部相关工作部署，负责牵头包保村人员转移安置方面各项工作，保障预警信息及时传达、抢险队员及时到位，生产生活得到保障。各包保行政村镇级防汛责任人名单详见附表4。（如有人员变动，根据其对应职位相应调整）

（2）水库、河道、万方大塘防汛责任人及职责

水库实行行政责任人（负责水库防汛安全组织领导）、技术责任人（为水库防汛管理提供技术指导）、巡查责任人（负责大坝巡视检查，及时报告工程险情）责任制，附表5，河道、万方大塘按河长制分工承担职责。详见附表5。（如有人员变动根据其对应职位执行）

（3）危险区人员转移网格包保责任人及职责

村级防汛抗旱责任人由村委会主要负责人员担任，主要职责为，全面负责辖区内山洪灾害防御指挥协调工作、负责传达上级命令、通知、发布预警。

山洪灾害危险区实行网格包保制。村级包保责任人由所在村委会相关人员担任。具体负责了解网格内住户和人员情况，熟悉当地地形、地貌，在汛期应保持24小时通讯畅通。负责及时接收上级的预警和相关防灾部署，将相关预警信息传递给责任区网格内所有村民；负责本网格内所有村民的防御山洪灾害转移工作，并配合所在行政村完成转移人员安置等相关工作。具体包保情况详见附表6。

五 预警与应急响应

1 监测预警

镇防办通过工作群、基层防汛预警平台、安徽水信息等平台接收查看境内水雨情信息，并按照上级指令和现场情况，实现群策群防、实时预警。农服中心、应急站负责接收水情、雨情、旱情等预警信息，自然资源和规划分局负责接收地质灾害预警信息，

相关信息报镇防指。

1、雨量指标

警报等级	临界降雨量 (mm)			警报颜色
	1小时	3小时	24小时	
三级警报	30 ~ 40	40 ~ 60	60 ~ 100	橙色（暴雨预警）
二级警报	45 ~ 60	60 ~ 100	100 ~ 150	黄色（准备撤离）
一级警报	≥ 60	≥ 100	≥ 150	红色（立即撤离）

2、洪水位指标

玉溪河河段水位

警报等级	河段水位 (CM)	警报颜色
三级警报	距离河岸 60 ~ 150	橙色（暴雨预警）
二级警报	距离河岸 20 ~ 60	黄色（准备撤离）
一级警报	20 ≥ 距离河岸	红色（立即撤离）

3、水库预警值

水库名称	九叉沟水库水位 (m)	深潭水库水位 (m)	水东冲水库水位 (m)	铁路冲水库水位 (m)
准备转移	294.36	269.21	212.24	279.88
立即转移	296.45	270.03	213.86	281.33

2 预警发布

镇防办及时接收掌握气象、水利、自规、应急等部门对天气

趋势的预报和实时降水量、水情等信息，经镇防指会商研判或接上级转移指令后，通过电话、短信、微信、应急广播等方式发布预警信息，按照镇、村、组、户的次序逐级将预警信息传递到人。如遇紧急情况，镇防指直接向村、组及包保责任人发布预警；巡查、包保人员直接报告镇防指，在最短时间内完成预警工作。

3 启动响应

根据县防指启动防汛抗旱应急响应的命令，结合本镇雨水情、工情、汛情、旱情实际，及时会商研判，启动应急响应。

4 响应期间的工作要求

（1）会商部署

镇防指组织防汛抗旱会商，通报全镇雨情、水情、汛情、工情、险情、灾情、旱情相关情况，分析预测可能出现的情况，安排部署全镇防汛抗旱抢险救灾工作，并向县防指报告会商意见。

（2）包保责任人履职

响应启动后，各包保责任人要立即到岗到位，实时关注雨情、水情等监测预警信息，及时通知包保区域做好转移避险各项准备，立即投入抗洪救灾相关工作。

（3）值班值守

汛期，实行24小时值班值守和领导带班制度，确保通讯畅通，接收或发现相关监测预警信息时及时报告镇防办。

（4）信息报送

防汛抗旱信息实行归口管理，逐级上报。防汛抗旱信息的报

送应及时、准确、全面，重要信息一事一报，重大险情、人员伤亡等信息必须第一时间上报。

（5）抢险救援队伍备勤

各抢险救援队伍随时待命，确保抢险设备运行正常、物资到位，在接到镇防指指令后，抢险人员确保电话24小时畅通，立即投入抢险救援工作。镇级应急队、巡河查险队、防汛抗旱服务队名单详见附表7、8、9。

（6）物资设备预置

镇防指做好防汛抗旱物资储备工作，按要求备足砂石料、木桩、编织袋、救生衣、发电机、抽水泵等设施设备，砂石料存放在各水库附近，其余物资皆储存在各村村委会。详见附表10。

（7）转移安置

转移安置遵循安全、就近原则，采取投亲靠友或集中安置方式转移受威胁的群众，集中安置按照拟定路线转移群众至安置点。人员转移路线图详见附图3。

5 防汛响应措施

（1）河道、水库、大塘巡查防守

1）河道巡查防守

巡查责任人巡查河道、万方大塘，当水位达到警戒水位时及时预警。

2）水库巡查防守

各水库落实行政责任人、技术责任人、巡查责任人（简称“三

个责任人”）责任制，负责水库防汛巡查、设备维护、值班值守、汛情报送工作。严格执行县防指下达的水库防汛控制运行计划，做好水库汛期调度工作。

当水库水位超汛限水位，根据镇防指指令及时降低水位，做好泄洪区下游人员撤离及抢险准备。

当水库水位达设计洪水位，且继续上涨时，根据镇防指指令立即转移受威胁区域群众，如有险情，组织抢险队伍上坝抢险。

（2）危险区人员转移

1）转移原则

转移工作应遵循就近、有序、快速、安全的原则。人员转移组按照镇防指命令及预警通知，先转移人员后转移财产，先转移老弱病残人员后转移一般人员，先转移危险区人员后转移警戒区人员。

2）转移方式

在镇防指统一指挥下，镇联村干部包村，村干包网格，网格长包户并按照网格包保责任制，在确保安全的前提下，采用车辆等交通工具优先转移老弱病残人员，其他人员可徒步转移至安全地带。人员转移路线图详见附图3。

3）转移要求

当发生强降雨时，包保责任人须在岗在位，及时做好人员转移准备。接到转移指令或发现山洪、地质灾害征兆时，立即组织人员安全转移，做到应转尽转，确保不漏一人。

当接近或超过保证水位、水库发生重大险情时，村级防汛抢险指挥工作组在请示镇防指同意后做出转移撤退决定，包保责任人采取挨家挨户通知到人，要求群众随时做好撤离准备；当遇到突发险情需要紧急撤离时，采取不间断广播、敲锣等方式通知人员撤离，安排人员在影响区外围巡逻清场，避免人员进入影响区。

4) 转移路线

地质灾害转移主要采取投亲靠友、集中安置方式。山洪灾害及水库溃坝人员转移路线图详见附图3。

5) 人员安置

转移人员主要安置在村部、学校、宾馆、民宿等安全区，各影响区人员安置点详见附表6。

群众返回：镇防指报请县防指同意后，由村委会组织群众安全有序返回。

4 抗旱响应措施

根据旱情形势，进行水量平衡，通过“拦、蓄、引、提、开辟水源、打井”等措施和定时、分段、减压、限量供水、重点保障农村用水安全和粮食安全。

针对没有水源条件的村民组要急用先行，划小网格，定时、定点组织力量开展应急送水。突出关心关爱帮助留守人员和特困群体。

镇防汛抗旱服务队具体负责，应急送水，流动扩浇，抗旱设

施设备维护。

5 响应终止

当河道、水库水位落至警戒水位以下、区域性暴雨或台风影响基本结束、重大险情得到有效控制，旱情已解除或有效缓解，并预报无较大汛情、旱情时，按县防指解除应急响应指令终止响应。

四 应急保障

1 、镇级应急队伍

汛前镇防指组建镇级应急队伍（详见附表5）并登记造册。应急队伍成员，从镇政府及镇直有关单位、各村抽调人员（含民兵），人数51人，队长由一名副科级干部兼任。当镇范围内河道、水库大坝等出现险情时，第一时间到达现场，做到“抢早、抢小”及时处理险情，当险情严重时，立即开展紧急疏散和救援行动，并上报镇防指，请求支援。

2、 河道、水库查险队伍

河道、水库查险队伍由河长制责任人及河道所在村组织骨干人员组成（详见附表6），视情进行巡查，当水位达到警戒水位时，及时预警。

3 、 防汛抢险救援物资和装备

采取集中储备和分散储备、实物储备和协议储备相结合方式储备各类防汛抗旱物资。大型装备采取临时租赁或购买服务的方式。部分防汛储备物资采取社会号料的方式储备。详见附表11、

附表12。

五 宣传教育与培训演练

1 宣传教育

镇防指通过发放宣传册、张贴海报等方式宣传防洪法、地质灾害、防汛抗旱救灾等防灾避险知识，并实施防灾避险知识进企业、进村、进学校、进家庭，增强社会公众防灾减灾意识，提高风险识别、防灾避险和自救互救能力。

2 培训演练

镇防指制定培训计划，采取网络课程、以会代训等线上线下方式对防汛抗旱责任人、防汛抢险队员、防汛抗旱服务队员及有关人员开展汛前培训。演练内容主要为危险区人员转移演练，以某一危险区影响村为典型，演练其遭遇特大暴雨时，镇防办及成员单位运转情况，演练人员转移、安置、抢险、救援等方面具体内容。