

# 关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年，旌德县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想，依法全面履行政府职能，为全县经济社会高质量发展筑牢了坚实的法治基础。现将有关情况汇报如下：

## 一、坚持党的领导，扎实推进法治政府建设

（一）深入学习领会习近平法治思想。始终坚持党对法治政府建设的绝对领导，紧紧抓住领导干部“关键少数”，将习近平法治思想纳入县委理论学习中心组、各级党委（党组）理论学习中心组学习内容。持续推进习近平法治思想“六进”，组织习近平法治思想专题宣讲 140 余场。将习近平法治思想纳入县委党校干部培训计划，在政法领导干部政治轮训班、优秀中青年干部培训班、党外人士培训班中均设置专题课程。举办全县理论宣讲与对外宣传业务能力提升班，就“习近平法治思想”宣讲业务开展专题培训。

（二）压实法治建设责任。健全完善党领导法治建设评价考核机制，激发推进法治政府建设的内生动力。对版书镇、县信访局等 12 家单位开展法治督察、法治建设专项检查，一一对列出整改清单。4 月率先在全市召开 2022 年党政主要负责人述法评议会，并在全市首次将县委、县政府直属事业单位纳入述法范围。严格执行法治政府建设年度报告制度，每年 3 月 1

日前向县委、人大常委会报告上年度法治政府建设情况。从各镇、各单位聘请法治督察员 10 名，强化法治督察与纪检监察监督协作机制。

（三）提升依法行政能力。召开依法行政工作领导小组会议，研究部署全年依法行政重点工作。稳步推进国家工作人员法治素养提升试点工作，印发《旌德县行政执法人员法治素养提升工作方案》，开展法治素质提升工作知识竞赛 1 次，570 名国家工作人员分批次有序完成宣城市国家工作人员两轮法治素养测评工作。举办乡镇赋权业务知识培训会、政法领导干部法治能力专题培训班等培训活动 10 余次，全县 137 人通过 2023 年行政执法资格认证考试，通过率全市排名第一。

## 二、健全职能体系，更好发挥政府作用

（一）优化政府机构职能体系。做实做细机构改革“后半篇”文章，着力保障民生经济重点领域编制配置。公布行政许可事项 245 项，县级政府权责清单 3323 项，县乡两级公共服务清单 2011 项，县级行政权力中介服务清单 87 项（保留清单 65 项、规范清单 22 项）。衔接落实乡镇承接赋权事项，制定公布乡镇审批事项清单 37 项、行政执法事项清单 240 项、配合事项清单 61 项，严格划分条块事权，厘清乡镇和县直部门主体责任和配合责任，最大程度减少“扯皮”事项。

（二）深入推进“放管服”改革。持续深化行政审批制度改革，通过安徽省在线审批监管平台办件 254 件，其中审批项

目 164 个，备案项目 90 个。全面推行证明事项告知承诺制，办理证明事项告知承诺事项 2565 件。落实实施清单动态调整，完成县级 1839 项政务服务事项办事指南线上调整，推进版书镇等 3 个便民服务站（中心）试点建设。**提升政务服务质效**，推行“一制度两窗口”，为企业群众提供周末“不打烊”的线下政务服务，受理办件 26 件、答复咨询 30 次。建立县镇村“办不成事”反映窗口，为企业群众提供兜底服务事项办理 111 件。开展电子证照制证工作，实时制发电子证照 2 万余件。大力推进远程异地评标，落实优质专家资源跨地区共享。推进政务服务事项标准化，完成 600 余项“全省一单”政务服务事项调整。

（三）持续优化法治化营商环境。**维护企业合法权益**，完善公平竞争审查机制，审查涉及市场主体的规范性文件 11 份，查办反不正当竞争案件 2 件，命名 3 家年度商业秘密保护示范企业。设立经济犯罪案件接报案中心，破获涉企案件 2 起，为企业挽损 70 余万元。**构建亲清政商关系**，举办企业家高级研修专题班 1 期、组织政商恳谈会 1 期，选派驻企专员 18 人，组织律师、法律顾问深入企业开展“法治体检”等 100 余次。持续开展公共政策兑现及政府履约践诺专项行动。推进“免申即享”工作，在“宣企快办”平台发布惠企政策 64 项，兑付金额 1539.51 万元。**强化知识产权保护**，建立知识产权跨部门协作机制，成立旌德县知识产权纠纷人民调解工作室，查办知识产权侵权案件 6 件，调解侵权纠纷 11 件，已进行司法确认 3

件。

### 三、强化依法行政，有效提升政府公信力

（一）行政决策科学规范。严格落实法定程序，建立健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的重大决策程序。开展重大行政决策程序规范化专项行动，审查县级重大行政决策或协议等合计 61 件。加强合法性审查，审查规范性文件 17 件、提出审查意见 200 余条。对 3 件规范性文件、重大行政决策开展了后评估。推进乡镇合法性审查全覆盖，组织开展审查业务跟班学习，10 个镇审查合同协议等 61 件。健全依法决策机制，组建县政府法律顾问团，积极参与政府决策性会议和工作，全年办理各类法律事务 100 余件。推进公职律师法律顾问制度。村（居）法律顾问覆盖率 100%。

（二）行政执法有理有力。加大重点领域执法力度，做好“双随机、一公开”检查，强化亡人道路交通事故责任追究，查办食品药品案件 151 件，实施安全生产预防性行政处罚 12 起，审核交通运输行政处罚案件 286 件，立案查处渔政案件 7 起等。创新行政执法方式，梳理民营企业首次轻微违法行为免罚清单 267 条、办理免罚案件 18 件。创新乡镇重大行政执法案件法制审核模式，采取行业领域专家、单位法律顾问（公职律师）和执法人员“集体法审”模式。深化查处串通投标等案件行刑衔接机制。推进乡镇综合行政执法体制改革，持续开展“一支队伍管执法”改革，10 个乡镇均成立综合行政执法大队，

现有综合行政执法持证人员 130 人。下放审批执法事项 254 项，实行乡镇综合行政执法案件移送、投诉举报受理告知、信息共享等六项制度，乡镇全年办理行政处罚案件 57 件，逐步实现“放得下、接得住、管得好”。

**（三）权力运行透明规范。形成监督合力，**自觉接受人大、政协监督，推进经济责任审计，加强纪检监察、巡察与审计、统计、司法等部门协作。支持人民法院依法受理行政案件，行政机关负责人出庭应诉率 100%。采纳检察建议 86 件。**加强群众监督，**实行政务公开清单管理制度，并动态更新，确保权力在阳光下运行，全面推进决策、执行、管理、服务、结果五公开，公开各类信息 43715 条，举办新闻发布会 15 场、在线访谈 4 期。**推进行政复议体制改革，**成立行政复议咨询委员会，制定法制审核委员会议事规则，任命行政复议员 5 名，全年受理行政复议案件 18 件、办结 14 件，办理县政府应诉案件 11 件，无败诉行政案件，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

#### **四、深化基层治理，促进社会公平正义**

**（一）筑牢基层基础。持续完善“1+4+N”矛盾多元化解机制，**发挥百姓说事点、警民联调室等各类调解组织作用，围绕“握手言和”调解品牌，先后创建“娘家人”等个性化调解室，全年排查矛盾纠纷 1216 起，化解率 98.3%。孙村镇玉屏村“十全十美”百姓说事点在芒果 TV《国道巡航》上展播、被

《人民日报》报道。**强化群防群治**，汇聚各类天网视频资源 4939 个，1124 名志愿者主动参与，建立 10 支江准义警分队。打击各类违法犯罪，全年立刑事案件 299 起，破案 201 起。抓获违法犯罪嫌疑人 383 人，移送起诉 261 人。化解省交办涉法涉诉信访事项 10 件。**常态化开展扫黑除恶**，扎实推进“打早除小”、重点行业领域专项整治等工作，与宁国公安合力打掉 2 个涉网恶势力团伙。立电诈案件 96 起，同比下降 17.95%；破案 42 起，为群众挽损 279 万元，同比上升 247%。**强化特殊人群管控**，现有严重精神障碍患者 342 名、社区矫正对象 90 名、安置帮教对象 366 名，无脱漏管和案事件发生。县社区矫正大队获全省司法行政系统党的二十大维稳安保工作表现突出集体，阳光社工在全省组织社会力量参与社矫工作现场会上作经验交流。

（二）深入开展“八五”普法。压实“谁执法谁普法”责任制，构建多部门联动普法、齐抓共管的法治宣传网络。常态化开展“江淮普法行”“法润乡村社区”等主题普法活动，创新“民法典集市”等形式，开展宪法、民法典等普法活动 200 余次。开展全县第九个、第十个“机关集中学法月”活动，全县 996 名机关工作人员学习率、参考率、及格率均为 100%，组织 50 余名代表开展集中测试。先后对 5 名人大拟任干部进行任前法律知识考试。开展线上线下旁听庭审 30 余场。推进基层民主法治建设，新增市级民主法治示范村 4 个，培育“法

律明白人” 313 人。

（三）健全公共法律服务体系。构建覆盖全县的公法服务平台，数字“乡村法律服务驿站”落地孙村合庆村、蔡家桥华川村、白地江村。组织法援律师、社会律师开展法律援助案件评查 1 次，开展公证处卷宗质量、案卷收费情况等检查 4 次。审批办理城乡困难群体法律援助民生工程案件 190 件，解答群众来访、案件咨询 1698 人次，为群众挽回经济损失或取得利益共 300 余万元。办理公证事项 313 件，同比增加 53%，实现业务、收费“双提升”。

2023 年，我县在法治政府建设工作中取得了一定的成效，但与新时代法治建设的新要求相比，还存在一定差距：

（一）法治政府建设未形成有效合力。部分部门对法治工作重视不够，在统筹推进依法行政与业务工作上仍有欠缺，法治工作部门一定程度上存在“单打独斗”的现象。

（二）依法行政能力需要增强。少数部门对重大决策和规范性文件制定的主体意识、责任意识不强，程序履行不到位，仍存在突击送审、上会前临时修改送审文本和起草说明等问题。一线人员执法水平有待提高，特别是乡镇综合执法队伍能力亟待提升。

（三）基层治理效果仍待提高。在调动群众参与社会治理的积极性、主动性上还做得不够，治理创新的广度深度还不够，普法宣传形式还不够灵活多样，矛盾纠纷“大调解”格局还需

优化。

2024年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，以省级法治政府示范县创建工作为主线，以更大力度、更高标准、更实举措，奋力推动法治旌德建设取得突破。

（一）进一步压实法治政府建设责任。坚持党对法治政府建设的领导，聚焦法治政府建设重点环节和“关键少数”，持续深化习近平法治思想学习培训，加快政府职能转变，持续深化“放管服”改革，以打造良好法治化营商环境为着力点，全面推进政府治理能力现代化。

（二）开展省级法治政府示范县创建工作。以创建促提升、以示范促发展，形成上下衔接、左右互通、有序运转的创建工作机制。以建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府为目标，抓紧抓实各项创建任务。

（三）进一步强化依法行政工作质效。把依法行政作为一项全局性、基础性工作来抓，大力实施政府系统依法行政能力提升行动，优化行政制度供给，深化乡镇综合执法改革，推进履约践诺工作，完善政府治理体系，强化法治保障能力，夯实法治政府建设基础。

（四）进一步创新基层治理形式。推深做实“党建+三治”乡村治理，夯实基层基础。抓实“八五”普法宣传，打造特色

法治品牌，推动全县法治文化阵地提档升级，积极争创全国、省级民主法治示范村。健全完善诉调对接工作机制，推动源头预防、就地实质化解纠纷，大力开展“联调治源”行动。

中共旌德县委 旌德县人民政府

2024年2月22日